



山东省人民政府公报

2024

第 8 期 （总第 848 期）

山东省人民政府公报

2024 年第 8 期

(总第 848 期)

主管主办：山东省人民政府

2024 年 3 月 20 日出版

目 录

政府工作报告	山东省省长 周乃翔 (1)
山东省 2024 年国民经济和社会发展规划	山东省发展和改革委员会 (18)
关于山东省 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告	山东省财政厅 (40)

【省政府文件】

山东省人民政府关于设立临清市保税物流中心（B 型）的批复 (鲁政字〔2024〕36 号)	(52)
山东省人民政府关于无棣县、阳信县国土空间总体规划（2021—2035 年）的 批复（鲁政字〔2024〕37 号）	(52)
山东省人民政府关于海阳市、莱阳市、栖霞市国土空间总体规划（2021—2035 年） 的批复（鲁政字〔2024〕38 号）	(54)

【省政府办公厅文件】

山东省人民政府办公厅关于印发山东省加强医疗保障基金使用常态化监管实施

方案的通知（鲁政办字〔2024〕20号） （56）

GAZETTE OF THE PEOPLE’S GOVERNMENT OF
SHANDONG PROVINCE

Issue No.8, 2024 (Serial No.848)

Sponsor: People’s Government of Shandong Province March 20, 2024

Contents

Work Report of the Government

..... Zhou Naixiang Governor of Shandong Province (1)

Plan for Economic and Social Development in 2024 in Shandong Province

..... Shandong Provincial Development and Reform Commission (18)

Report on the Implementation of the 2023 Budget and the Draft Budget for 2024 in

Shandong Province Shandong Provincial Finance Department (40)

【 Documents Issued by the Provincial Government 】

Official Reply of the People's Government of Shandong Province on Establishing

Bonded Logistics Center (Type B) in Linqing City

(LUZHENGZI [2024] No.36) (52)

Official Reply of the People's Government of Shandong Province on Master Plan of

Territorial Space in Wudi County and Yangxin County (2021—2035)

(LUZHENGZI [2024] No.37) (52)

Official Reply of the People's Government of Shandong Province on Master Plan of

Territorial Space in Haiyang City, Laiyang City and Qixia City (2021—2035)
(LUZHENGZI [2024] No.38) (54)

【 Document Issued by the General Office of the Provincial Government 】

Circular of the General Office of the People's Government of Shandong Province on
Printing and Issuing Implementation Plan on Advancing Regular Regulation of
Utilizing Medical Insurance Funds in Shandong Province
(LUZHENGBANZI [2024] No.20) (56)

政府工作报告

——2024年1月22日在山东省第十四届

人民代表大会第二次会议上

山东省省长 周乃翔

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。9月24日，习近平总书记再次莅临山东视察指导，为我们指明前进方向、注入强大动力，全省上下备受鼓舞、倍感振奋、倍增信心。

一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚定贯彻党中央、国务院决策部署，在省委坚强领导下，以建设绿色低碳高质量发展先行区为总抓手，纵深推进“三个十大”行动，着力扩大内需、优化结构、改善民生、防范化解风险，全省经济持续回升、巩固向好，高质量发展扎实推进，圆满完成全年主要目标任务。

（一）经济发展实现新跃升。强化经济运行工作机制，接续推出四批政策

清单等一揽子措施，加强调度督导服务，经济稳中有进、量质齐升。从经济总量看，地区生产总值达到9.2万亿元，增长6%。规上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口分别增长7.1%、5.2%、8.7%和1.7%，增幅均高于全国平均水平。烟台成为我省第3个万亿级城市。从质量效益看，“四新”经济投资增长11.1%、占比超过57%。高新技术产业产值占比51%左右。单位生产总值能耗持续下降，新能源和可再生能源发电装机总量突破9300万千瓦。一般公共预算收入增长5.1%，税收收入增长9.1%，规上工业利润较快增长，居民人均可支配收入增长6.2%。从发展后劲看，经营主体突破1465万家，新增规上工业和服务业企业9500多家、高新技术企业6000家，科技型中小企业突破4.5万家。发明专利拥有量增长26.5%。工业技改投资增长9.4%。省市县重点项目完成投资2.8万亿元，3922个项目建成投产。

（二）科技创新激发新动能。持续加大投入，深入实施创新驱动发展战略。

创新平台提档扩容，推动崂山实验室规范运行，全国重点实验室新增 10 家、达到 21 家。国家企业技术中心达到 210 家、居全国首位。国家盐碱地综合利用技术创新中心揭牌。新布局 7 家省高新区，推进开发区扩区调区、放权赋能。**创新生态持续优化**，突出企业主体地位，省级重大科技创新项目 90% 以上由企业牵头。健全“鲁科贷”“鲁科投”等科技金融服务，建立“山东好成果”遴选推广机制。国家级知识产权保护中心达到 8 家。**创新人才加速集聚**，顶尖人才达到 164 位，新增省级以上领军人才 2028 人，5 名个人、1 个团队荣获“国家工程师奖”。**创新成果不断涌现**，超算互联、画质芯片、植物基因编辑等领域取得一批标志性成果，工业母机、碳纤维、合成橡胶等国产替代实现突破。1 类靶向创新药伊鲁阿克片获批上市。

（三）产业升级增创新优势。加力提速工业经济、数字经济，雁阵形集群规模超过 9.2 万亿元。**先进制造业加快提升**。培育 11 条标志性产业链、10 个省级先进制造业集群。国家级中小企业特色产业集群达到 15 个，新增专精特新“小巨人”299 家。规上制造业增加值增长 7.8%。“山东造”动车组代表中国高铁首次开行海外。新能源汽车产量超过 40 万辆，聊城中通新能源客车批量出口中亚。石化、钢铁等产业布局进一步优化，裕龙岛炼化项目陆续中交，日钢产能承

接一期项目投产。**数实融合不断深化**。新增国家级工业互联网“双跨”平台 3 个、智能工厂 16 个，获批全国首个中小企业数字化转型促进中心，培育“产业大脑”32 家，产业数字化、制造业数字化转型指数居全国前列。德州有研 12 英寸大硅片等项目投产，预计数字经济占生产总值比重提高至 47%。**服务业加快发展**。实施“山东消费提振年”，省市举办促消费活动近 800 场，促进新能源汽车、家居等大宗消费，消费活力持续增强，发挥了对经济增长的基础性作用。服务业增加值增长 5.8%。国家物流枢纽、骨干冷链物流基地各新增 2 家，北方生活消费品青岛分拨中心建成。国家工业设计中心新增 12 家。新建商品房网签面积位居全国前列。打出文旅发展“组合拳”，淄博旅游、威海“千里山海”自驾等火爆出圈，全省游客人数、旅游收入均增长 60% 以上，“好客山东 好品山东”品牌影响力持续放大。

（四）重大战略取得新进展。**黄河战略深入实施**，出台沿黄生态廊道保护建设等规划，黄河三角洲生态修复等 230 个重点项目扎实推进。黄河口国家公园创建进展顺利。省级国土空间规划和济南都市圈、青岛都市圈发展规划获批。沿黄协作全面加强，与京津冀、长三角、中原腹地融合发展持续深化。**绿色低碳纵深推进**，先行区建设开局起势，全省 3186 个项目扎实推进。鲁北盐碱滩涂地

风电光伏和渤中、半岛南海上风电等一批项目建成投运，光伏发电、新型储能并网装机规模居全国首位。全球首座第四代高温气冷堆核电站投入商运。完成煤电机组“三改联动”1774万千瓦，获批筹建国家碳计量中心。国家生态环境指标计划超额完成，在中央污染防治攻坚战成效考核中名列前茅，人民群众生态环境满意度不断提升。经略海洋深度拓展，加快建设世界级港口群，沿海港口货物吞吐量保持全国第一，集装箱量增长11%。青岛港启运港退税政策惠及700多家企业，新增海运外贸航线27条、总数达245条。中韩多式联运整车运输试运行。我国首艘数字孪生科研船“海豚1”号首航。烟台东方航天港累计发射卫星48颗。大型深远海养殖装备规模化生产。全国唯一“海洋十年”国际合作中心落户。

（五）农业强省迈出新步伐。安排省级以上乡村振兴战略资金763亿元，加快推进农业农村现代化，农林牧渔业总产值达到1.25万亿元、增长5.1%。粮食和重要农产品生产能力不断提高。提升耕地等自然资源保护和要素保障规范化水平，耕地面积和高标准农田建设完成国家任务。粮食总产1131亿斤、单产899斤，再创历史新高。德州建成全国首个百万亩“吨半粮”示范区。蔬菜及食用菌、水产品产量分别突破9000万吨和900万吨。农产品出口继续领跑全国。建

成国家农业技术集成创新区域中心。特色产业不断壮大。累计获批国家级优势特色产业集群7个、现代农业产业园15个，规模以上农产品加工企业率先突破1万家。菏泽鲁锦、周村丝绸、日照绿茶、蒙阴蜜桃、沾化冬枣等乡土产业不断发展，带动越来越多乡亲增收致富。人居环境不断改善。农村供水水质提升行动启动实施，农村供水规模化率提升到90%。新改建“四好农村路”8406公里，农村危房改造1.2万户。“村村有好戏”“文化进万家”等活动引领乡村文明新风尚。

（六）基础设施得到新提升。实施交通网、现代水网等“七网”年度项目920个。综合立体交通网建设强力推进，“轨道上的山东”加快建设，济郑、莱荣高铁通车，雄商、津潍、济滨等项目施工全线展开，济枣高铁、潍宿高铁和青岛连接线开工，高铁运营里程达到2810公里、居全国第一位。济南至潍坊等5条高速公路建成，高速公路运营里程突破8400公里。现代水网大动脉初步构建，“一轴三环、七纵九横、两湖多库”总体格局加快推进，太平水库开工建设，老岚水库主体完工，省级骨干水网供水能力达到122亿立方米。小清河全线具备通航条件，京杭运河济宁以南段基本达到二级航道标准，内河货运量增长18.8%。新型基础设施网加快建设，建成济南、青岛两个国家级互联网骨干直联

点，累计开通 5G 基站超过 20 万个。

(七) 营商环境展现新气象。实施营商环境创新提升行动，连续入选全国营商环境最好省份。政务服务提速增效。大力推进“高效办成一件事”，健全省领导与企业常态化沟通交流制度，开展规上企业大走访，“2115”企业诉求快速办理机制更加完善。开展护航营商环境行动，健全府院联动机制，持续规范涉企行政执法。数字政府加快建设，依申请政务服务事项全程网办率超过 80%，工程建设项目审批事项由 73 项压减到 46 项。经营主体活力增强。落实“两个毫不动摇”，出台支持民营经济高质量发展若干意见，首度发布民营企业“挂帅出征”百强榜，成功举办中国民营企业 500 强峰会，52 家企业入围中国民营企业 500 强。聚焦打造世界一流企业，持续推进国企改革，省属企业营收、净利润等主要指标实现较好增长。财金协同联动逐步深化，新增减税降费及退税缓费超 1700 亿元，社会融资规模增长 12%。对外开放持续深化。外贸韧性不断增强，进出口占全国比重进一步提升，发挥了外贸大省挑大梁作用。积极融入共建“一带一路”，中欧班列开行 2566 列、增长 24.7%，“新三样”产品出口增长 47.3%。新增国际友城 22 对。发挥绿色低碳高质量发展大会、跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会等平台作用，累计签约重大外资项目 272 个，阿斯利康、

益海嘉里等世界 500 强企业持续增资。实际使用外资居全国第五位，高技术产业利用外资增长 47%。

(八) 民生改善交出新答卷。始终把人民过上好日子作为奋斗目标。民生实事扎实落实。城镇新增就业 124.5 万人，新增城乡公益性岗位 61.9 万个。新改扩建中小学 245 所，有效保障 180 万适龄儿童小学秋季入学。新改扩建幼儿园 376 所。新增婴幼儿托位 4.7 万个。落实新冠病毒感染“乙类乙管”防控措施。首个全国医养结合示范省通过验收，新获批 6 个国家区域医疗中心项目，三级传染病医院或院区实现 16 市全覆盖。基层医疗机构住院报销比例提高到 85% 以上，基本实现异地就医直接结算。新增护理型床位 3.3 万张、家庭养老床位 2.4 万张。老年食堂达到 1.2 万家。强化困难群众兜底保障，城乡低保平均标准分别提高 5%、6.7%。筹集保障性租赁住房 8.4 万多套，棚户区、老旧小区改造超额完成年度任务。房屋产权确权颁证历史遗留问题专项整治惠及 140 万户群众。文化事业繁荣发展。文化体验廊道、特色文化片区加快建设，文保、非遗、考古取得新进展，尼山世界文明论坛影响力持续放大，首批《齐鲁文库》成果发布。城市书房数量翻一番，博物馆、美术馆观展人数再创新高，群众性小戏小剧创演经验全国推广。杭州亚运会我省体育健儿再创佳绩。举办各类体育赛事 5

万多场，群众体育蓬勃发展。社会大局和谐稳定。深入开展重大事故隐患排查整治和化工行业安全生产整治提升，安全生产形势持续稳定，食品药品安全水平不断提高。基层“三保”、地方债务风险防范稳妥有效。构建房地产项目省市县三级包保责任制，强化预售资金监管，“保交楼”年度任务超额完成，风险化解多方推进。信访突出问题专项整治成效明显，社会治安防控体系全面加强。对口支援和东西部协作取得新进展。

过去一年，国防动员、退役军人、双拥共建等工作扎实推进，民族宗教、审计统计、文史参事、档案史志、地震气象、外事侨务、台港澳、广播电视等工作成效明显，老龄、工会、青少年、妇女儿童、残疾人、红十字会、慈善、志愿服务、关心下一代等事业取得新进步。

一年来，我们深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，扎实抓好理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等各项工作，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得明显成效，法治政府、效能政府、数字政府、廉洁政府、服务型政府建设全面加强。

一年来，我们自觉接受各方面监督。办理省人大代表建议 876 件、政协委员提案 726 件，提请省人大及其常委会审议地方性法规 8 件。发布重大行政决策事项 730 件，召开新闻发布会 193 场，

政府透明度指数位居全国前列。

各位代表！回首过去一年，成绩来之不易，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委统揽全局、科学决策的结果，是省人大、省政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是一代又一代齐鲁儿女接续奋斗、不懈努力的结果。在此，我谨代表省人民政府，向全省人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向各位老领导、老同志，向驻鲁中央有关单位和人民解放军、武警官兵、公安干警、消防应急救援队伍，向所有关心支持山东发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢，致以崇高敬意！

我们清醒看到，全省经济社会发展还面临一些困难和挑战：外部环境总体更趋复杂，扩大优质供给、有效需求还需精准发力；科技创新引领还不够强，绿色低碳转型任务依然艰巨；公共服务优质均衡发展还有差距，困难群众帮扶还需持续用力；部分领域风险隐患不容忽视，确保各方面安全还需进一步努力；政府工作还有薄弱环节，作风建设还需持续加强，等等。对此，我们一定高度重视，采取有力有效措施加以解决。

二、2024 年工作总体要求和主要目标

今年是中华人民共和国成立 75 周

年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。根据中央经济工作会议精神，按照省委十二届五次全体会议暨省委经济工作会议部署，今年政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，加快推动高质量发展，锚定“走在前、开新局”，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，以建设绿色低碳高质量发展先行区为总抓手，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，深入推进“三个十大”行动，稳扎稳打、踏踏实实，着力塑造“十个新优势”，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，推进中国式现代化山东实践迈出坚实步伐。

综合分析，建议今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长5%以上，一般公共预算收入增长4%，居民人均可支配收入增长5.5%左右，城镇新增就业110万人以上，居民消费价格涨幅控制在3%左右，粮食综合生产能力稳定在1100亿斤以上，外贸外资促稳提质，全面完成节能减排降碳和环境质量改善约束性指标。

实现上述目标，最根本的是深学细悟笃行习近平新时代中国特色社会主义思想和总书记对山东工作的重要指示要求，认真贯彻落实中央经济工作会议精神和党中央、国务院决策部署，深刻把握“五个必须”规律性认识，把推进中国式现代化作为最大的政治，把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，推动山东经济量质并举、行稳致远，扎扎实实把山东的事情办好。

各位代表！齐鲁青未了，奋进正当时。山东战略机遇叠加，发展基础坚实，比较优势突出，潜力巨大、前景广阔。亿万齐鲁儿女斗志昂扬，人心思进，干事创业的热情空前高涨。只要我们坚定信心、同心同德，始终沿着总书记指引的方向勇毅前行、实干进取，就一定能够攻坚克难、一往无前，奔向山东发展更高质量、人民生活更加幸福的美好明天！

三、2024年重点工作

围绕塑造绿色低碳高质量发展新优势，重点抓实抓好十二个方面的工作。

（一）抓实抓好以科技创新引领现代化产业体系建设。推动高水平科技自立自强，培育更多新质生产力，以科技创新推动产业创新。

一是加快打造产业科技创新高地。充分发挥企业创新主体作用，开展科技领军企业提升行动，鼓励龙头企业建设创新联合体，加大科技研发投入补助，

高新技术企业达到 3.5 万家，入库科技型中小企业 5 万家，新培育专精特新企业 1000 家以上。加快科技大市场体系建设，加强知识产权保护和运用，推进科研基础设施和大型科研仪器开放共享，推广首台套、首批次、首版次产品 600 项以上。开展标志性产业链高质量发展行动，在集成电路、工业母机、钙钛矿等领域，实施 100 项重大科技创新项目，强化高校、科研院所、企业协同攻关，突破一批“卡脖子”技术，扎实推进稳链固链，提升产业链供应链韧性和安全水平。充分发挥实验室体系支撑作用，全力服务保障崂山实验室建设，新创建 7 家国家重点实验室。新布局 2 家省实验室，重组 200 家省重点实验室。支持天瑞重工、潍柴动力、济南量子研究院创建国家级计量、质量、标准创新平台。充分发挥战略人才引领作用，优化“2+N”人才集聚雁阵格局，高水平创建济青吸引和集聚人才平台，提升重大创新平台人才效能。优化泰山人才工程，健全青年科学家长期滚动支持机制。推进工程硕博培养改革试点，加强卓越工程师队伍建设，落实部省共建“技能山东”，让更多人才在齐鲁大地尽展其才、创新创业。

二是加快推进新型工业化。聚焦高端化、智能化、绿色化、集群化，深化工业经济头号工程，实施先进制造业攻坚行动，积极创建国家新型工业化示范区。**加快传统产业提质增效。**围绕冶金、

化工、轻工、建材、机械、纺织服装等重点产业，“一业一策”改造提升，实施投资 500 万元以上技改项目 1.2 万个左右。推进山钢宝武日照精品钢基地二期，开工永锋钢焦项目。建设齐鲁石化鲁油鲁炼等重大项目，推动裕龙岛炼化、万华新材料低碳产业园一期全面投产。提升滕州机床、聊城轴承、博兴商用厨具等特色产业水平。**加快新兴产业集群集聚。**围绕新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、现代医药、绿色环保、新能源汽车、安全应急装备、商业航天、低空经济等领域，新培育 10 个左右省级新兴产业集群。提升枣庄锂电新能源、滨州铝新材料、济宁智能装备、威海医疗器械、菏泽中医药等产业集群能级。**加快未来产业前瞻布局。**围绕人工智能、生命科学、未来网络、量子科技、人形机器人、深海空天等领域，实施 20 项左右前沿技术攻关，推动 15 个省级未来产业集群加快壮大。支持济南、青岛、烟台打造未来产业先导区。建设创投风投融资平台，撬动未来产业拔节起势。

三是加快提升现代服务业。建立重点服务业企业培育库，支持 180 家服务业创新中心发展，打造 20 个左右现代服务业集聚区。扎实开展两业融合试点，支持大数据服务、科技服务、现代金融、创意设计、检验检测等行业加快发展。提升国家物流枢纽、骨干冷链物流基地辐射能力，促进农村客货邮融合发展，

着力降低物流成本，打通“大动脉”、畅通“微循环”，使山东物畅其流、货通全球。

(二) 抓实抓好扩大有效需求。持续激发有潜能的消费、扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。

一是着力拉动消费升级。实施“山东消费促进年”，打造“好品山东 商行天下”品牌。积极促进大宗消费，开展公共领域车辆全面电动化试点，推动新能源汽车促销，加快公共区域、居民小区充电设施建设，充电桩达到 70 万台以上，其中农村超过 14 万台。举办家电家居、电子产品等促消费活动 200 场以上，创新消费品以旧换新措施，推动绿色智能家电消费扩面。积极促进新型消费，推出一批特色医疗、健康养老、体育赛事、文娱旅游等服务和产品，培育智能穿戴设备、国货“潮牌”“潮品”等消费热点，推动智慧商圈、便民生活圈改造提升，打造一批数字街区、消费体验中心、创意时尚中心。积极促进住房消费，发挥好济南、青岛等骨干城市作用，增加优质地块供给和教育、医疗、交通等设施配套，新推出一批改善型高品质住宅项目。适应需求变化，扩大康养、休闲、度假等功能型住房消费。用好“认房不认贷”、降低首付、“带押过户”等政策，优化完善稳市场的具体措施，推进“青年优居计划”，更好满足居民刚

性和改善性住房需求。

二是着力扩大有效投资。突出重点领域，抓住国家政策机遇，聚焦落实国家重大战略、防灾减灾、产业升级、民生保障等方面，谋划实施 1.5 万个省市县三级重点项目。健全策划、签约、建设、投产、运营全过程服务体系，落实好领导帮包、专班推进机制，促进项目早落地、快见效。突出要素保障，建立用地、资金、环境、能耗煤耗等要素需求“四张清单”，探索批次建设用地省级审批权下放，提高专项债使用集中度，落实省级能耗指标收储交易机制，优先保障重大项目落地。突出市场化社会化运作，一视同仁、平等对待民间投资项目，建立省级重点民间投资项目库，支持民间投资参与基础设施、科技创新、乡村振兴等重大项目，通过不动产投资信托基金试点、混合所有制改革等方式，鼓励民间投资盘活存量资产，引导各方面资本想投、敢投、能投，促进社会化投资活起来、热起来、强起来。

三是着力加快基础设施建设。提速建设交通强国示范区，力争完成投资 3250 亿元。坚持畅通通道、织密网络、建强枢纽、优化升级，着力打造现代化综合立体交通体系。推进雄商、济滨、津潍、潍宿等 7 个高铁项目，建成潍烟高铁，高铁通车里程突破 3000 公里。加快谋划高铁网、货运铁路网优化提升，争取德商等高铁纳入国家规划，力争开

工莱临高铁，推进聊邯长高铁前期工作。开工临沂至徐州等高速公路项目，抓好泰安至东平等 34 个在建项目，建成临（淄）临（沂）高速等项目，高速公路通车里程达到 8600 公里。推动烟台机场二期开通运营，加快济南机场二期、枣庄机场等建设，推进新建聊城机场、迁建威海机场、升级滨州通用机场等前期工作。加快新万福河、微山船闸等项目建设，完成京杭运河主航道枣庄段整治工程，推动小清河与莱州湾港口河海联运。加快推进国家省级水网先导区建设，力争完成投资 700 亿元。推进东平湖蓄滞洪区安全建设，实施老湖区洪水南排、柳长河航道提升等工程，加快青岛官路、临沂双堠等水库建设，力争开工威海长会口水库，推进潍坊冶源等 6 座大中型水库增容、125 座病险水库水闸除险加固。实施沂河、徒骇河等 11 条骨干河道防洪提升，完成中小河流治理 500 公里以上。

（三）抓实抓好数字经济高质量发展。落实全省数字经济发展大会部署，以数字变革新赛道引领形成经济发展新动能。

一是加力推进数字产业化。培强壮一大批龙头骨干企业，加快推进 100 个重大项目，力争信息技术产业营收增长 10% 以上。推动济南、青岛等市集成电路重点项目规模化量产，加快布局发展碳化硅、氮化镓等第三代半导体产业。建

设省级软件工程技术中心 30 家左右，推出一批鲁版软件“名品”。大力发展先进计算、虚拟现实、超高清视频、新型电子材料等产业，培育 10 家左右数字产业集聚区。

二是加力推动产业数字化。发挥海尔卡奥斯、浪潮云洲、胜软云帆等国家级“双跨”平台作用，新培育 50 家省级工业互联网平台、30 家“产业大脑”，打造典型应用场景 100 个。实施制造业数字化转型提标行动，新创建国家级智能工厂 10 家左右。建好国家中小企业数字化转型促进中心，优化政策供给，汇聚优质服务商 500 家以上，服务中小企业突破 1 万家，加快中小企业“上云用数赋智”。

三是加力夯实数字经济底座。部署高性能智能计算中心，统筹布局通用和垂直大模型算力，累计建成 5A 级省级新型数据中心 25 个以上，智能算力比例达到 30%，建成“山东算网”。支持济宁建设鲁南算力中心。深入实施“双千兆”网络系统工程，打造典型应用项目 500 个以上，新开通 5G 基站 4 万个。加快新型广电网络建设。新建一批工业互联网标识解析二级节点。开展数据资产化试点、数据知识产权登记试点。

（四）抓实抓好重点领域改革。以改革提效率、强信心、优环境，有效激发市场和社会活力。

一是持续深化市场化改革。制定服

务和融入全国统一大市场配套政策，争取国家要素市场化综合改革试点落地。实施国企改革深化提升行动，加强管理、管控风险、做强主业、提质增效。加强财政资源统筹，提高财政资金使用效益。推进恒丰银行发展不断向好，深化农商银行等金融机构改革，抓好科创金融、普惠金融、绿色金融改革试点，推进数字金融、养老金融创新发展。

二是持续优化民营经济服务机制。深入实施民营经济发展促进条例，在权利公平、机会公平、规则公平上出实招、求实效。依法保护民营企业 and 企业家合法权益，完善涉企政策征求相关利益主体意见机制，做好涉企政策废改立工作，优化融资环境，创新金融伙伴机制，加大民营企业上市培育力度。弘扬新时代企业家精神和儒商精神，尊重企业家、关心企业家，加大民营企业企业家培养培训力度，让广大企业家放眼世界、扎根山东、安心创业。

三是持续打造一流营商环境。推动修订优化营商环境条例，实施新一轮营商环境创新提升行动，健全“高效办成一件事”常态化推进机制，畅通“面对面会商”“省长直通车”等渠道，发挥好“鲁力办”督查落实平台作用，真正做到“接诉即办”，不断提升经营主体满意度、获得感。推进数字政府建设，动态推出“一件事一次办”应用场景，更大力度推进惠企政策直达快享、免申即

享。切实治理拖欠账款、“新官不理旧账”以及招投标等领域突出问题。健全政企沟通常态化机制，深化联系服务民营企业和商协会制度，落实政商交往负面清单，全面构建亲清政商关系。

(五) 抓实抓好打造对外开放新高地。着力深化对外经贸合作，巩固外贸外资基本盘，积极扩大高水平对外开放。

一是培强做大外贸新动能。大力拓展新市场，叫响“好品山东 鲁贸全球”品牌，组织境外展会 260 场左右，访总部拓市场，深耕欧美日韩，更大力度发展东盟、中亚、中东、拉美、非洲新兴市场。**大力培育新业态**，通过金融赋能、前展后仓、市场双向共建等方式，做大做强跨境电商、市场采购贸易和保税混配混兑业务规模。提升中间品出口优势，扩大“新三样”、绿色低碳产品、二手车出口。支持加工贸易提档升级，加快发展服务贸易、数字贸易，推动文化贸易“千帆出海”。**大力塑造新优势**，精准解决外贸企业融资、信保、担保、参展等问题。积极争取国家内外贸一体化试点。打造进出口供应链头部企业，构建产运贸全链条一体化模式，扩大油气、粮食、铁矿石、煤炭等大宗商品进口。

二是聚力加强双招双引。持续开展“投资山东”招商系列活动，主动对接世界 500 强和行业领军企业，引进一批新的制造业投资项目。抢抓放宽服务业市场准入机遇，加大金融业等领域引资力

度。鼓励外资企业利润再投资。创新“飞地”“飞企”模式，推动人才、团队、项目、资金一体落地。发挥跨国公司领导人青岛峰会、新加坡山东周、人才创新发展大会等平台作用。办好港澳山东周、鲁台经贸洽谈会，推动华商企业科创合作，推进海峡两岸产业合作区建设。支持“以商招商”“以才引才”，让山东成为投资兴业的福地、施展才华的宝地。

三是建强用好开放平台。上合示范区，主要是做好引进国际国内一流开发运营商、环境营造和功能配套、打造上合国际枢纽港、“丝路电商”服务基地等工作，争取更多国家设立签证中心，举办上合组织国际投资贸易博览会，推进上合国际城市建设，开展友城合作，不断扩大国内国际影响力。**济南新旧动能转换起步区**，主要是交通、产业、生态、配套一起抓，实施好102个重点项目，推动未来产业园、总部经济区等落地，谋划建设中新（济南）绿色智慧示范区，启动建设标志性建筑、黄河风貌带示范段、鹊山湖公园等项目，高标准规划重大防灾减灾基础设施，推进穿黄隧道、轨道交通7号线、黄河大道二期等建设。**自贸试验区**，主要是加快落实140项试点任务，形成30项以上制度创新成果。深化与海南自贸港、省内联动创新区合作。推动生物医药、国际贸易、海洋经济全链条发展，拓展新型离岸贸易、网

络货运等新业态新模式。**各类开发区和省级新区**，主要是全面对标国内最高水平进行提升，确保主要指标有新发展。各类园区集中打造1—2个主导特色产业集群。强化综保区赋能提质，培育壮大保税维修、保税物流等新业态。

四是积极融入共建“一带一路”。对接高质量共建“一带一路”八项行动，落实“中亚三国”项目成果。增加中欧班列“上合快线”“日韩陆海快线”线路，创新发展跨境电商、冷链等特色班列，支持申建中欧班列集结中心。高水平建设16家境外经贸合作区。实施便利化政策，吸引更多外籍人员来鲁经商、学习、旅游，深化国际人文交流。

（六）抓实抓好乡村振兴齐鲁样板提档升级。以“千万工程”经验赋能乡村振兴，坚持不懈抓好“三农”工作。

一是扎实推动“齐鲁粮仓”建设。坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，改革完善耕地占补平衡制度，分类稳妥开展违规占用耕地整改复耕，不搞“一刀切”。坚持稳面积、增单产两手发力，建设一批高标准农田示范区，健全种粮农民收益保障机制，粮食播种面积稳定在1.25亿亩以上。实施主要粮油作物大面积单产提升行动，建设46个单产提升整建制推进县，支持德州、聊城等开展“吨半粮”产能建设。强化农业科技创新平台建设，建好农作物、畜禽、水产等种质资源库，开展玉米、小麦、大豆等

种源技术联合攻关，培育 20 个以上突破性新品种，做强做大山东种业。推动黄河三角洲国家农高区创新发展。编制实施盐碱地综合利用总体规划，试验示范耐盐碱新品种 30 个以上。进一步提高粮食烘干服务能力，新改建一批加工仓储设施，推进粮食全链条减损。召开第二届国际粮食减损大会。

二是扎实推动乡村产业富民。启动优势特色农业全产业链提质增效试点，开展地理标志运用促进工程，做强粮食、蔬菜、林果、畜禽、渔业等产业集群。做好“土特产”文章，支持寿光、兰陵、莘县等地打造蔬菜品牌，编制枣庄石榴、乳山牡蛎、黄河故道桑黄、冠县灵芝、阳信肉牛等乡土产业发展规划。发展新型农业经营主体和社会化服务，实施农业龙头企业提振行动，培强 100 家左右领军企业，建设 100 家以上智慧农业应用基地，做强“齐鲁农超”数字化平台，加快把农业建成现代化大产业。

三是以示范片区引领和美乡村提升。以县域为单位做好村和片区规划，做实国有企业与片区“一对一”合作，新创建省级示范片区 70 个左右。因村因地制宜，全要素推进乡村“五个振兴”，推动片区内党建联合、资源整合、产业融合、人才聚合。集中力量办成一批群众可感可及的实事，推动农村危房改造和现代宜居农房建设。新改建农村公路 7000 公里。深化农村供水水质提升行动，提升

城乡供水一体化率。巩固脱贫攻坚成果。加大村庄人居环境综合整治力度。深化数字乡村试点，为乡村全面振兴插上“云翅膀”。

（七）抓实抓好以人为本的新型城镇化建设。以县城为重要载体，以提升城镇综合承载能力为重点，推动城乡融合发展。

一是着力优化城镇发展格局。分类引导县城发展，聚焦补齐产业培育、公共服务、环境卫生、市政公用等短板弱项，支持 10 个国家级和 10 个省级县城城镇化试点。实施强县领跑、弱县跨越等计划，力争“千亿县”建设取得新突破。深化小城镇创新提升行动，培育 100 个卫星镇、特色专业镇、县域次中心镇。推动特色小镇打造微型产业集聚区。强化镇村设施连接，促进各类要素双向流动。

二是着力深化城市更新攻坚行动。实施城市更新“十大工程”，稳妥推进 160 个老旧片区综合更新，开工城镇老旧小区改造 56 万户，加快城中村改造、“平急两用”公共基础设施项目建设。实施城市社区嵌入式服务设施建设工程，提升物业管理水平。加快完善市政设施网，更新老化燃气管道 600 公里，因地制宜推进地下综合管廊建设。新增绿色建筑 1 亿平方米以上。以绣花功夫抓好城市治理，推进智慧城市、韧性城市建设，系统治理交通拥堵、停车难等“城

市病”，筹办园林博览会，完善城市公园和绿道体系，新创建一批国家园林城市，让城市更加宜居、更有温度、更具魅力。

三是着力推进农业转移人口市民化。加强流动人口服务，健全县级基本财力保障奖补资金与常住人口挂钩机制，全省常住人口城镇化率达到66%以上。全面落实流动人口随迁子女入学政策，将常住流动人口基本公共卫生服务经费纳入公共财政支出预算。开工保障性住房8000套，新筹集保障性租赁住房4.7万套，把符合条件的农民工纳入保障范围。

（八）抓实抓好区域协调发展。更好发挥山东半岛城市群龙头作用，优化“一群两心三圈”区域发展格局。

一是深化沿黄全面合作。加强与沿黄省份交通、产业、生态等领域协作，争创国家区域科技创新中心，谋划建设沿黄陆海大通道。引导省内沿黄9市一体化发展，支持泰安建设省黄河流域生态保护和高质量发展先行区。认真贯彻黄河保护法，实施黄河下游防洪工程，完成22处河道整治、11座引黄涵闸改建。落实“四水四定”要求，实施23处大中型灌区现代化改造，抓好再生水利用国家试点，大力发展节水产业。推动黄河口国家公园获批和高质量建设，完成黄河流域入河排污口溯源整治。

二是主动服务和融入国家区域重大战略。支持德州、聊城、滨州等市对接京津冀，主动承接产学研转移。加强与

中原城市群对接合作，把山东半岛打造成黄河流域乃至中亚重要出海口、旅游目的地、产业隆起带。面向长三角城市群、粤港澳大湾区，加强科技合作、产业对接、市场开拓，提升临沂商城能级，推动鲁南城市片区转型发展。支持济宁、枣庄大力发展内河航运，培优育强鲁南物流能源廊带，推进国家可持续发展议程创新示范区建设。实施新一轮突破菏泽鲁西崛起行动，促进沂蒙革命老区高质量发展。

山东处于东北亚区域经济的中心地带，东联日韩，西接“一带一路”，具备构建东西互联互通大通道的天然条件。要积极探索扩大开放合作的新路径、新方法，为加快构建双循环新发展格局作出山东贡献。

三是高水平建设济南青岛两大都市圈。济南都市圈，以实施“强省会”战略为牵引，抓好城际高铁、跨区供热等重大项目建设，推动济南、淄博、泰安、聊城、德州、滨州等城市协同融合发展。青岛都市圈，以实施“强龙头”战略为抓手，推进交通、产业、民生、安全等领域50个重大项目，加快突破青潍日同城化、青烟一体化。支持烟台建设绿色低碳高质量发展示范城市。发挥济青高质量发展轴带作用，推进济青高铁“公交化”运营，沿胶济铁路打造科创走廊、世界级先进智造集聚带。

四是加快推动陆海联动发展。建强

用好国家深海基因库、深海标本样品馆、深海大数据中心三大平台，持续壮大海工装备、海洋生物医药、智慧海洋等优势产业集群，加快推进海水淡化工程。建设长岛“蓝色粮仓”海洋经济开发区。深入实施世界级港口群建设三年行动，加快青岛港董家口港区矿石码头等项目，一体推进智慧海关、智慧港口、智慧口岸建设，沿海港口吞吐量力争突破 20 亿吨。编制海岸带及海洋空间规划，筑牢蓝色生态屏障。

（九）抓实抓好降碳减污扩绿。扎实推进美丽山东建设，打造绿色低碳发展高地。

一是着力强化节能降碳。提速五大清洁能源基地建设，建成渤中海上风电等项目，开工石岛湾核电扩建一期、首批集中式陆上风电等项目，新能源和可再生能源发电装机突破 1 亿千瓦。加快地热能开发利用示范工程。推进潍坊、泰安、枣庄等抽水蓄能和临沂光储氢一体化等项目建设，建成肥城盐穴压缩空气、寒亭电化学储能等项目，新型储能规模达到 500 万千瓦以上。探索“源网荷储”一体化发展模式，打造绿电生产样板区。“一业一策”推进高碳行业减排，新培育省级以上绿色工厂 200 家、绿色工业园区 20 家。完善废钢铁、废铜铝、废旧动力电池等循环利用政策体系。抓好碳排放双控先行探索，深化近零碳创建、生态产品价值实现机制试点。支

持烟台建设丁字湾国际绿色低碳开放合作区。支持东营打造碳捕集利用与封存全产业链示范基地。

二是着力深化污染防治。坚决打好蓝天碧水净土保卫战，推动氮氧化物和挥发性有机物减排，开展大气污染治理设施排查整治。推动重点行业环保绩效提级，推进通道城市焦化产能有序退出。加快“两清零一提标”，改造市政雨污合流管网 600 公里，城市生活污水处理厂提标改造率达到 54%。全域开展“无废城市”建设，深入推进生活垃圾分类。抓好中央生态环保督察反馈问题整改，开展第三轮省级生态环保督察。

三是着力加强生态保护和修复。严格生态环境分区管控，上线公众版“三线一单”数据应用平台。建好北方海洋环境应急处置中心、黄海海洋辐射监测基地，抓好全国首家陆海统筹生态治理重点实验室建设。深入落实河长制、湖长制、林长制、湾长制，实施沂蒙山、莱州湾、大运河、小清河等重点区域生态修复工程。推进科学绿化试点示范省建设，完成精准造林 10 万亩。积极争创国家级美丽河湖海湾，绘就绿水青山生态齐鲁新画卷。

（十）抓实抓好文化繁荣兴盛。坚定践行习近平文化思想，深入推进文化“两创”，加快文化强省建设步伐。

一是打响齐鲁优秀传统文化品牌。深化儒家文化、齐文化等挖掘阐发，加

快长城、大运河、黄河国家文化公园山东段建设，突出抓好“四廊一线”重点项目。强化文化遗产保护传承机制，实施“山东文脉”“文物活化”等工程，推进《齐鲁文库》编纂，建好齐鲁文献数字化文库。推进中华文明探源工程，擦亮“海岱考古”品牌，开展第四次文物普查。做好古城镇、古村落、古建筑、古街古巷、古树等保护工作。办好尼山世界文明论坛。进一步弘扬沂蒙精神，加快沂蒙、胶东、渤海、鲁西等红色文化片区建设，让红色基因融入血脉、代代相传。

二是大力发展文化事业文化产业。践行社会主义核心价值观，做实“五为”文明实践，实施传统节日振兴工程。健全文化名师大家培养机制，推动山东哲学社会科学繁荣发展。推进齐鲁文艺高峰计划，塑造鲁剧包括网络鲁剧新优势。建好齐鲁文化云，一体推进乡村文化振兴和城镇文化社区建设，制定文化惠民清单，建设城市艺术综合体、文化驿站、城乡书房等 350 个。开展小戏小剧杂技创演、公益电影进校园进乡村进社区等活动。推动共建共享“大众”等新媒体平台，建好用好市县融媒体中心。实施百家数字文化企业创新工程，加快推动“山东手造”走出去。办好中国国际文化旅游博览会、山东文化艺术节。积极备战参赛巴黎奥运会、第十四届全国冬运会。加强经济宣传和舆论引导，讲实讲

好新时代“山东故事”。

三是促进文旅深度融合发展。大力发展研学游、非遗游、民俗游、文博游，打造一批休闲度假、旅游演艺、邮轮旅游、户外运动等优质产品，推出一批温泉旅游、冰雪运动等示范项目。推进景区焕新，新增 4A 级以上景区不少于 10 家。加快休闲度假酒店集群、旅游民宿集聚区建设，力争年内五星级饭店达到 48 家。建设旅游公路 900 公里，打造省级以上体育旅游精品线路 6 条。办好旅游发展大会，以市场化方式举办乡村旅游节、生态旅游节、国际旅游周。开展旅游服务质量提升行动，持续做强“好客山东 好品山东”品牌，让山东成为国际知名旅游目的地。

(十一) 抓实抓好提高人民群众生活品质。把保障改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，滚动实施 20 项重点民生实事。

全力稳就业促增收。推进高质量充分就业省份建设，支持就业容量大的行业企业稳岗扩岗，强化促进青年就业政策措施。实施“社区微业”行动，积极推广以工代赈，新开发城乡公益性岗位 10 万个。实施“创业齐鲁”行动，新培育 20 个省级创业街区。探索重点行业领域招录退役军人“直通车”模式。健全终身职业技能培训体系，新增高技能人才 15 万人。多渠道增加城乡居民收入，探索多层次多领域促进共同富裕有效路径。

全力推进优质教育。优化教育布局，提升供给质量。推动学前教育普惠发展，省一类以上幼儿园占比达到60%。新增一批义务教育优质学校和寄宿制学校，乡村中小学强校扩优覆盖率达到60%。推进省域现代职业教育体系新模式试点，建设国家“双高计划”高职学校15所、省高水平中职学校100所。深入实施高等教育一流学科建设“811”项目，支持山东大学等驻鲁部属高校迈向国际一流，推动省属高校高质量发展，抓好康复大学建校招生、空天信息大学筹建。推进特殊教育提升行动。引导规范民办教育发展。深化全环境立德树人，实施新时代强师计划。教育寄托着每个家庭的希望，必须精心扎实办好，切实让群众满意。

全力织密社会保障网。落实企业职工基本养老保险全国统筹，持续推进人才年金试点。实施职工医保、工伤保险省级统筹，门诊慢特病跨省直接结算率达到70%以上。关心物业、环卫、家政从业群体社会保障问题，开展外卖骑手、网约车司机等新就业形态职业伤害保障试点，完善基层医保服务网络。保障农民工工资按时足额发放。落实防止返贫监测帮扶机制，动态调整困难群众救助标准，分层分类做好社会救助和常态化帮扶，托养服务困难残疾人3万名以上，让更多的保障举措，温暖每个有需要的人。

全力深化健康山东建设。支持齐鲁医院、省立医院等积极创建国家医学中心、国家临床医学研究中心，建设10家中西医协同“旗舰”医院，新培育12个国家临床重点专科。实施中医药振兴发展重大工程。加强儿科、急诊等专科建设，完善儿科医疗资源统筹机制。推进病房舒适化适老化改造，加快紧密型医共体建设，提升老年医学、精神卫生、医疗护理等服务能力。健全乡村卫生服务体系，改造提升1万个村卫生室，用三年时间将乡村医生轮训一遍，让更多群众在家门口享受到优质医疗服务。

全力提升“一老一小”服务。加强养老服务网络建设，大力发展社区食堂。研究制定银发经济发展支持措施，鼓励开发生活照护、康养疗养等服务产品。新增两证齐全医养结合机构30家、家庭养老床位1万张，实施特殊困难老年人家庭适老化改造1.5万户。稳步推进居民长期护理保险提质扩面。完善生育配套支持措施，多渠道增加托育服务供给，支持创建全国婴幼儿照护示范城市。实施孤儿助学工程和“护佑健康”项目，扎实推进残疾儿童康复救助，让每名孩子都茁壮成长。

(十二) 抓实抓好守牢安全发展底线。增强“时时放心不下”的责任感，防范化解各类风险隐患。

一是提高本质安全水平。开展安全生产治本攻坚三年行动，落实落细“八

抓 20 条”，压实责任，全方位开展隐患排查整治，深化化工行业安全生产整治提升，成立省化工安全研究院。加强矿山、交通、燃气、消防、建筑施工、海上安全等重点行业领域安全监管，抓好森林防灭火、防汛抗旱、防震减灾、极端天气等防范应对。推进全员安全文化建设，夯实基层基础。提升应急指挥、救援、物资保障能力。扎实做好食品药品、疫病防控等各领域安全工作。

二是维护经济金融安全。建好金融风险防控大数据平台。积极防范化解地方债务风险，落实城投公司举债融资提级管理制度。积极稳妥化解房地产风险，确保预售资金监管到位，扎实完成“保交楼”年度任务，促进房地产市场平稳健康发展。推动财力下沉，支持基层做好“三保”工作。

三是确保能源供应安全。大力改造提升传统电源项目，争取外电入鲁 1300 亿千瓦时以上、绿电占比提高到 20% 左右。促进油气增储稳供，沿海液化天然气年接卸能力达到 1500 万吨以上。开展新一轮找矿突破战略行动。

四是推进社会治理创新。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善网格化服务管理，健全社区工作者职业体系，鼓励社会组织积极参与，提高社会治理精细化数字化水平。建立健全“一站式”矛盾纠纷多元化解机制，强化信访工作法治化建设和源头治理。以铸牢中华民族

共同体意识为主线推动新时代党的民族工作高质量发展，探索我国宗教中国化的“山东路径”。推进社会治安防控体系现代化建设，推动公共安全治理模式向事前预防转型，严厉打击电信网络诈骗犯罪，常态化推进扫黑除恶，维护社会大局和谐稳定。

各位代表！山东是驻军大省、兵员大省、安置大省、拥军大省。要大力支持国防和军队建设，强化国防动员和后备力量工作，强化国防教育，强化退役军人和双拥工作，谱写军政军民团结新篇章。

各位代表！一分部署，九分落实。各级政府要按照“不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实”的要求，切实当好执行者、行动派、实干家。**一要坚决铸牢政治忠诚。**坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，巩固拓展主题教育成果，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。**二要坚决做到依法行政。**强化法治意识，依法决策、依法办事，加强重大决策合法性审查、公平竞争审查。依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会各界和舆论监督，加强审计监督、财会监督。政府工

作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。持续深化政务公开，精准做好政策宣传解读。深化法治政府示范创建，落实法律顾问制度，实行行政执法事项清单管理，推开涉企执法阳光监督改革，让法治成为政府工作的鲜亮底色。落实机构改革部署，确保职能到位、职责到位。三要坚决做到为民务实。始终把人民放在心中最高位置，树牢造福人民的政绩观，大兴调查研究，坚持“四下基层”，发挥“四进”机制作用，用心用力用情解决群众急难愁盼问题。把高效办事与为基层减负结合起来，不断提高行政效能。力戒形式主义、官僚主义，想问题、作决策、办事情，做到严谨细致、一丝不苟，认真较真、精益求精，坚决防止大而化之、敷衍了事，甚至弄虚作假。精打细算过紧日子，严控一般性支出，严格节约办会，压缩论坛等活动，严禁搞面子工程、形象工程，

腾出更多财政资源稳增长、保民生。四要坚决做到清正廉洁。坚持全面从严治党，深入推进党的自我革命，严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省委实施办法，把巡视、审计等问题整改和政府系统党风廉政建设结合起来，持续加强新时代廉洁文化教育，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以清廉之心践行初心使命、永葆政治本色。

各位代表！海岱日新征程阔，拼搏实干勇向前。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共山东省委坚强领导下，砥砺前行、锐意进取，奋力开创新时代社会主义现代化强省建设新局面，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

(2024年1月25日印发)

山东省 2024 年国民经济和社会发展规划

一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导，牢记习近平总书记殷切嘱托，锚定“走在前、开新局”，抢抓战略机遇、靶向攻坚突破，推动经济运行整体好转、绿色低碳高质量发展先行区建设强势开局，在稳增长、促发展、保安全中彰显了大省担当，省十四届人大一

次会议审议批准的国民经济和社会发展规划主要预期目标和重点任务较好完成，新时代社会主义现代化强省建设迈出坚实步伐。

(一) 国民经济快速恢复，综合实力跨上新台阶。实现地区生产总值 92068.7 亿元、增长 6%；一般公共预算收入增长 5.1%；城镇新增就业 124.5 万人；居民消费价格同比上涨 0.1%。**一是农业生产总体稳定。**农林牧渔业总产值增长 5.1%。新建成高标准农田 187 万亩、改造提升 257 万亩，粮食总产达到 1131.1 亿斤，创历史新高；建成临沂、滨州区域性粮食安全应急保障基地。蔬菜及食用菌产量突破 9000 万吨。**二是工业运行稳中向好。**加力提速工业经济高质量发展，深入实施先进制造业“2023 突破提升年”行动，规模以上工业增加值增长 7.1%，行业增长面达到 80.5%；工业用电量增长 4.2%。**三是服务业加快回升。**出台加快服务业高质量发展的意见，设立 4 亿元引导资金，实施现代服务业项目 630 个，新认定省级现代服务业集聚区 25 个、服务业创新中心 22 个，服务业增加值占比达到 53.8%。

(二) 有效需求深度挖潜，内循环主导作用明显增强。**一是项目投资加力提速。**坚持“签约一批、开工一批、投产一批”，组织春秋两季重点项目现场推进会，开展绿色低碳高质量发展重点项目、黄河流域生态保护和高质量发展现

场观摩，集中推进 15000 个省市县三级重点项目，全年完成投资 2.8 万亿元、超出年度计划投资 2400 亿元，拉动全省固定资产投资增长 5.2%。强化投资对产业发展的拉动作用，全年投产项目 3922 个、新增产值 5383 亿元。争取专项债券 3330 亿元、支持 2600 个项目建设。加快实施 920 个“七网”年度项目，完成投资 5109.8 亿元。高标准建设交通强国山东示范区，济郑、莱荣高铁通车运营，建成济南至潍坊、明村至董家口等高速公路和烟台机场二期、临沂机场改扩建工程，全省高铁、高速公路运营里程分别达到 2810 公里和 8433 公里；加快建设省级水网先导区，老岚水库主体工程完工，小清河全线具备通航条件，京杭运河济宁以南段基本达到二级航道标准。**二是市场消费加快复苏。**实施“山东消费提振年”，接续推出商贸、文旅、住房“三个十条”以及提振扩大消费 40 条、旅游住宿业高质量发展 20 条等系列政策，累计发放消费券 9.2 亿元、拉动消费 172 亿元，社会消费品零售总额增长 8.7%。聚集性、接触性消费强势反弹，限额以上住宿业、餐饮业营业额分别增长 31.5% 和 33.1%。强化大宗消费支撑作用，出台推动新能源汽车下乡三年行动计划、限额以上新能源汽车零售额增长 76.6%，全省新建商品房网签成交面积 1.25 亿平方米。**三是对外开放持续扩大。**出台外贸外资稳规模优结构若干措施，

加大“鲁贸贷”、出口信保、“齐鲁进口贷”等惠企政策支持力度，外贸进出口增长1.7%。持续优化贸易结构，机电产品出口增长7%、其中“新三样”出口大幅增长47.3%。新增海运外贸航线27条、总数达到245条，中欧班列开行2566列、同比增长24.7%。累计签约重大外资项目272个、合同外资101.7亿美元。

（三）经济结构提档升级，新动能新优势加速积聚。一是**传统动能优化提升**。制定全省石化规划布局总体方案，谋划7个重大石化项目，齐鲁石化鲁油鲁炼取得实质进展；加快推进沿海钢铁基地建设，日钢产能承接一期项目投产，永锋钢铁临港二期项目开工建设。调整优化轮胎、铸造项目管理政策，“一业一策”实施“两高”企业能效改造提升，达到能效标杆水平的产能占比超过32%，提前完成“十四五”任务目标；出台煤电行业转型升级行动方案，实施大型煤电机组“三改联动”1774.5万千瓦。实施500万元以上技改项目12508个，工业技改投资同比增长9.4%。二是**新兴产业加快成长**。“四新”经济投资增长11.1%，占比提高3个百分点、达到57.1%。集中要素资源支持7个国家级、25个省级战略性新兴产业集群建设，高新技术产业产值占比达到51.35%。累计培育国家级中小企业特色产业集群15家、新型工业化产业示范基地30家，数量均居全国首位。三是**数字赋能成效明**

显。深入实施数字产业化“十大工程”、产业数字化“八大行动”，新增国家级工业互联网“双跨”平台3个，获批全国首个中小企业数字化转型促进中心，产业数字化、制造业数字化转型指数居全国前列。累计开通5G基站20.2万个，新增数据中心标准机架7万个、总量达到35万个，全省千兆用户达到1176万户，数字基础设施更加完善。四是**新能源提速发展**。加快推进“五大清洁能源基地”建设，建成投运首批国家大型风电光伏基地和渤中B2、半岛南U1一期等海上风电项目，1000万千瓦项目纳入国家第三批大型风光基地；250万千瓦海阳核电二期工程全面开工，石岛湾扩建一期项目获得国家核准，核电在运和核准在建装机规模达到1180万千瓦。全年新增新能源和可再生能源发电装机1934.9万千瓦、总规模达到9395.8万千瓦；新型储能并网装机达到398.3万千瓦，居全国首位。

（四）重大战略叠加发力，半岛城市群龙头作用更加彰显。一是**黄河战略纵深实施**。出台沿黄生态廊道保护建设、黄河国家文化公园（山东段）建设保护规划，加快创建黄河口、长岛国家公园，累计实施生态补水2.82亿立方米。加大水污染治理力度，全省地表水国控断面优良水体比例达84.3%、同比改善1.3个百分点。设立100亿元黄河流域发展产业投资基金，230个年度重点项目进展顺

利。二是乡村振兴扎实推进。高规格召开乡村振兴齐鲁样板现场推进会，安排省级以上乡村振兴战略资金 763 亿元，高水平建设省级乡村振兴齐鲁样板示范区、衔接乡村振兴集中推进区。加快推进农业全产业链发展，累计获批国家级优势特色产业集群 7 个、现代农业产业园 15 个、农村产业融合发展示范园 18 个，规模以上农产品加工企业达到 10196 家、是全国唯一过万家的省份。启动创建和美乡村 2000 个，新建“四好农村路” 8406 公里。三是海洋强省持续加力。59 个重大涉海项目完成投资 261 亿元，海水淡化工程日产规模 71.3 万吨、居全国第二位。出台世界级港口群建设三年行动方案，沿海港口货物吞吐量 19.7 亿吨、居全国首位。实施海洋生态保护修复工程，近岸海域水质优良面积比例达到 95.6%、同比改善 10.2 个百分点。四是区域融合发展提速。济南都市圈、青岛都市圈发展规划获批落地，实施新一轮突破菏泽鲁西崛起行动，济南新旧动能转换起步区、青岛西海岸新区和 4 个省级新区等新增长极加快壮大。出台县域经济高质量发展三年行动方案，开展 10 个县城城镇化建设省级试点，常住人口城镇化率达到 65.53%。对口支援和东西部协作取得新进展。

（五）改革创新步伐加快，内生动力活力有效释放。一是创新能力不断增强。出台支持崂山实验室高质量发展的

政策措施，新获批建设 10 家全国重点实验室、总数达到 21 家。印发基础研究十年规划，组织实施重大科技攻关项目 110 个、重大产业攻关项目 51 个。国家企业技术中心达到 210 家、居全国首位，高新技术企业突破 3.2 万家。加快构建“2+N”人才集聚雁阵格局，吸引集聚青年人才超 85 万人。全省发明专利拥有量达到 23.56 万件。二是市场化改革协同发力。出台服务和融入全国统一大市场建设若干措施，实施公共资源交易十个突破行动，开展行政处罚决定和信用信息修复“两书同达”，信用修复数量提高 40%。制定创建世界一流企业引领高质量发展实施意见，山钢集团与宝武集团联合重组事项取得实质性进展。深化地方金融改革，出台碳金融发展三年行动方案，创新实施数字金融惠企行动，新增上市公司 25 家；举办“创投基金齐鲁行”活动，吸引落地创投基金 656.7 亿元。出台推动开发区高质量发展实施意见，全面推行“承诺制+标准地”改革，完成 36 家开发区调区扩区、新增面积 238 平方公里。成功纳入全国首批碳排放双控先行探索地区。三是营商环境持续优化。出台“高效办成一件事”大力提升行政效能若干措施，建立省领导同志与企业常态化沟通交流机制。制定深化营商环境创新提升行动实施方案，推行直接取消和告知承诺事项 1098 项，工程建设项目审批事项由 73 项压减到 46 项。

出台支持民营经济高质量发展若干意见、加大力度支持民间投资发展若干措施，企业诉求解决、惠企政策落实、公平市场竞争等十大机制扎实落地。

（六）民生保障持续增强，发展底板更加夯实巩固。滚动实施 20 项重点民生实事，财政民生支出占比 79.3%，居民人均可支配收入增长 6.2%。制定稳定和扩大就业 20 条措施，新增城乡公益性岗位 61.9 万个，发放创业担保贷款 212.1 亿元。新建改扩建幼儿园 376 所，创建省级特色高中 41 所，支持省属高校重点打造 10 个一流学科。四大文化体验廊道加快建设，城乡公共文化服务体系更加完善。推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，新获批国家区域医疗中心项目 6 个，国家中医药综合改革示范区建设扎实推进。完善养老托育服务体系，新增护理型养老床位 3.3 万张、家庭养老床位 2.4 万张。推动社保扩面提标，基本养老、医疗保险参保人数分别达到 7990 万人和 9654.7 万人，城乡低保平均标准较去年分别提高 5% 和 6.7%。完成棚户区改造 9.3 万套、老旧小区改造 72.51 万套，“保交楼”年度任务超额完成。强化迎峰度夏、度冬能源电力供应，政府可调度煤炭储备能力达到 1800 万吨。开展重大事故隐患专项排查整治行动，生产安全事故起数、死亡人数分别下降 14.9% 和 10.1%。国防动员、消防救援、档案史志、地震气象、民族宗教、妇女

儿童等工作取得新进步。

成绩来之不易，需要倍加珍惜。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果；是中共山东省委创新谋划、积极作为的结果；是各级人大及其常委会依法监督、大力支持的结果；是各级各部门狠抓落实、扎实工作的结果；是全省人民团结一心、攻坚克难的结果。省委、省政府**突出高点站位、谋深谋远**，对标对表习近平总书记对山东工作的重要指示要求，着眼“国之大者”，系统谋划中国式现代化山东实践的突破路径和关键抓手，纵深实施绿色低碳高质量发展先行区建设三年行动计划，推动与黄河战略、乡村振兴、海洋强省等重大战略叠加赋能，以壮大实体经济夯实强省建设支撑，既保持了发展思路的连续性和稳定性，又强化了战略举措的针对性和实效性，扎实推动党的二十大精神在山东落地生根。**突出勇挑大梁、服务全局**，不折不扣贯彻党中央、国务院决策部署，精准把握经济复苏规律和调节调控节奏，因时应势谋良策、出实招，大抓工业经济、提振扩大消费、强化投资拉动，统筹抓好风险防范化解，各项举措及时、果断、坚决，主要经济指标持续回升向好，进一步延续并巩固了近年来好于全国的良好态势，在疫后经济恢复进程中掌握了主动、彰显了担当，有力稳定了社会预期、提振了发展信心。**突出绿色低碳、示范先行**，以优化调整

重大生产力布局破解长期存在的结构性矛盾，“一业一策”推动石化、钢铁等主导产业集约集聚、提档升级，提速发展数字经济、高端装备、“新三样”等战略性新兴产业，推动新能源和可再生能源发展迈上快车道，产业升级与能源变革协同互促的良性格局加快形成，新动能、新优势、新的增长点支撑强劲。**突出改革赋能、开放引领**，以“高效办成一件事”全面提升行政效能，更大力度激发民营经济活力，要素市场化配置、开发区扩区调区、能耗煤耗保障等重点改革举措集成发力，绿色低碳高质量发展大会、跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会等重大活动撬动效应显著，一批领军型企业、引擎性项目、高层次人才加速集聚，“好客山东 好品山东”影响力持续放大，在服务 and 融入新发展格局上赢得更大主动。**特别是**，省委、省政府以强烈的政治担当抓细抓实学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，以党的创新理论凝心铸魂、汇聚力量，团结带领全省上下稳扎稳打、踏踏实实，在落实重大战略、推进重大项目、服务重点企业中比奉献、比担当，营造了干事创业、奋勇争先的浓厚氛围，凝聚起推进强省建设的强大合力。

同时，也要清醒地看到，外部环境不确定、难预料因素增多，国内经济恢复仍处在关键阶段，我省经济运行面临的阶段性困难与长期积累的结构性矛盾

交织，绿色低碳高质量发展任务艰巨繁重。**一是**经济恢复还不够协调均衡，市场需求复苏弱于生产供给，产业间、区域间、企业间分化问题比较突出，企业尤其是小微企业预期信心不稳，进一步推动经济回升向好仍面临不少困难。**二是**新型工业化步伐还不够快，六大高耗能行业占比偏高，新兴产业规模偏小、带动力偏弱；低碳化转型任务艰巨，高碳行业减排压力较大。**三是**自主创新能力不强，部分行业领域核心技术对外依赖度高，企业创新主体地位不突出。**四是**社会民生供给需进一步提升优化，部分领域风险隐患仍然较多。对于上述问题和不足，我们将采取有效措施，认真加以解决。

二、2024 年经济社会发展总体思路和主要目标

2024 年是促进经济巩固向好、加快绿色低碳高质量发展的关键一年，也是实施“十四五”规划、推进现代化强省建设的关键一年，做好经济社会发展工作至关重要。

特别要认识到，我省发展利好因素加速集聚，动力活力蓄势迸发。**一是**2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，将有力激发各级克难攻坚的昂扬斗志，汇聚干事创业的磅礴力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的氛围浓厚、步伐坚实。**二是**我国仍是全球增长的最大引擎，“一带一路”开启新

的黄金十年，贸易、投资等领域合作空间广阔，为经济增长提供新支撑新动力。三是坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，持续强化跨周期、逆周期调节，稳增长各项政策集成供给，增发特别国债、专项债券、中央预算内投资叠加发力，宏观环境总体宽松。四是现代化产业体系加快构建，3个国家先进制造业集群、7个国家战略性新兴产业集群提速建设，11条标志性产业链竞争力明显提升，新质生产力快速壮大，制造业大省优势将更加凸显。特别是，已投产、拟投产项目和新增规模以上工业、服务业企业，将对经济增长形成新的增量拉动。五是全省能源结构深度优化调整，新型能源体系加快构建，2025年前将有3000万千瓦左右的新能源项目陆续建成，将进一步优化能源供给，形成现代化新能源装备集群，并吸引集聚一批高端绿电企业和项目落地，培植新的经济增长点。六是重大项目支撑有力，绿色低碳高质量发展大会等重大活动签约项目将集中落地实施，2000个省级重点项目平均单体投资22.5亿元、较上年增长24%，项目投资接续有力、后劲充足。总的看，我省发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，要增强信心和底气。

综上分析，做好2024年经济社会发展工作，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二

十大及中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，加快推动高质量发展，锚定“走在前、开新局”，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，以建设绿色低碳高质量发展先行区为总抓手，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，深入推进“三个十大”行动，稳扎稳打、踏踏实实，着力塑造“十个新优势”，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，推进中国式现代化山东实践迈出坚实步伐。

2024年经济社会发展的主要预期目标是：

（一）关于经济发展

1. 地区生产总值增长5%以上。与国家预期目标相衔接，安排适当积极，既充分体现经济大省服务全国大局的责任担当，又有利于稳定社会预期，提振发展信心。与“十四五”规划目标和潜在增长率相衔接，既是可行的，又为实现高质量发展留出一定空间。

2. 规模以上工业增加值增长5.5%左右。加力提速工业经济，优化调整石化、钢铁等重大生产力布局，加快新能源汽车、集成电路等战略性新兴产业发展，

先进制造业强省建设扎实推进，新投产项目、新增规上工业企业等优质增量支撑强劲。

3. 一般公共预算收入增长 4%。一方面，经济持续回升向好，企业效益不断改善，将对税源形成较好支撑。另一方面，受房地产市场影响，土地出让收入、房地产相关税收减收压力仍然较大，加之减税降费等因素，财政增收仍面临不少困难。

4. 固定资产投资增长 5%左右。2024 年项目谋划储备总体较好，2000 个省级重点项目年度计划投资 1 万亿元，交通、水利、能源等领域基础设施投资稳定增长，新增特别国债、地方政府专项债券等政策将为稳投资提供有力支撑。

5. 社会消费品零售总额增长 5%左右。国家和省市仍将出台更加积极的促消费政策，新能源汽车、智能家居等升级类消费潜力持续释放，文化旅游、住宿餐饮等接触性消费将延续回暖势头，但居民消费意愿和能力完全恢复仍需要一个过程。

6. 外贸外资促稳提质。随着我省对“一带一路”、RCEP 等新兴市场开拓力度加大，对外贸易布局 and 结构持续优化，跨境电商等新业态新模式加快发展，重大经贸活动签约储备的重点外资项目加快落地，外贸外资有望保持稳定。

(二) 关于创新驱动

7. 全社会研发经费投入增长 10%左

右。围绕加快科技自立自强、建设科教强省，加大力度优化创新生态、提升创新体系效能，引导各类创新主体持续加大研发投入，为抢占新赛道、培育新质生产力提供有力支撑，努力打造全国重要的区域创新高地和科技创新策源地。

8. “四新”经济增加值增长 10%左右，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 52%左右。战略性新兴产业集群加快建设，电子信息、生物医药、智能制造、海洋工程等高新技术产业提速发展，新动能引领经济发展的主引擎作用将更加凸显。

9. 数字经济核心产业增加值占生产总值比重达到 9.5%左右。紧扣打造数字经济经济发展示范区，大力实施数字产业化“十大工程”，加大集成电路、人工智能、先进计算等数字产业培育力度，打造“中国算谷”、智能终端产业集聚区、超高清视频产业基地等数字产业优势集群。

(三) 关于绿色低碳

10. 新增新能源和可再生能源装机 1500 万千瓦左右。加快构建新型能源体系，提速建设海上风电、海上光伏、胶东半岛核电等“五大清洁能源基地”，持续加大“绿电”供给、优化能源结构，全省新能源和可再生能源装机规模持续扩大。

11. 新型储能规模达到 500 万千瓦以上。统筹清洁能源规模化开发和消纳利用，加快实施一批新型储能示范项目，

巩固扩大我省新型储能在全国的优势。

12. 全面完成节能减排降碳和环境质量改善约束性指标；其中，能耗强度指标按国家激励性指标安排。

（四）关于民生福祉

13. 城镇新增就业 110 万人以上，城镇调查失业率控制在 5.5% 左右。实施就业优先战略，完善政策支持体系，促进实现高质量充分就业；加大重点就业群体、“零就业”家庭支持和帮扶力度，坚决防范规模性失业风险。

14. 居民消费价格涨幅控制在 3% 左右。全面落实国家稳物价各项部署，采取针对性措施保持供需平衡，抓好重要民生商品保供稳价。

15. 居民人均可支配收入增长 5.5% 左右，其中城镇、农村居民收入分别增长 5% 以上和 6.5% 以上。突出促进共同富裕导向，深入实施居民收入和中等收入群体“双倍增”计划，居民收入增幅高于生产总值增幅，农村居民收入增幅高于城镇居民收入增幅，促进城乡协调发展。

16. 财政用于民生支出占比稳定在 80% 左右。坚持以人民为中心，更加注重普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断改善人民生活，促进共享发展。

（五）关于安全保障

17. 粮食综合生产能力稳定在 1100 亿斤以上；地方储备粮规模保持在 120 亿斤以上。

18. 煤炭产量稳定在 8500 万吨左右，

政府可调度煤炭储备能力保持在 1800 万吨以上，天然气供应能力达到 230 亿立方米。

19. 政府综合债务率和金融机构不良率继续保持在合理区间。突出抓好地方融资平台、政府债务等重大风险排查处置，坚决守住不发生系统性风险底线。

三、2024 年经济社会发展的重点任务和政策措施

——深入实施扩大内需战略，充分依托庞大市场空间和规模体量优势，培育新需求，畅通内循环，塑强经济增长内生动力。

（一）突出强化有效投资支撑。充分发挥投资关键性作用，聚焦“为什么投、往哪投、谁来投、怎么投”，全面优化项目谋划储备、内招外引、对上争取、服务保障投资管理格局，系统完善开工、建设、投产、达效全链条闭环推进机制，以项目提速扩大需求、稳定运行。一是抓牢重点项目谋划推进。（1）用足用好国家政策性资金，紧盯国债资金，围绕重点投向和领域，集中谋划储备一批优质项目，全力对上衔接，争取更多纳入国家支持范围；完善专项债券项目储备库，对投资效益高、条件成熟、前期工作充分的项目优先推荐，提高项目竞争力；紧扣粮食能源安全、产业链供应链安全、重大基础设施等重点领域，储备一批优质项目特别是延链补链强链的重大产业项目，确保项目成熟度高、可行

性强，最大限度争取中央预算内资金支持。（2）加快推进 2000 个省级重点项目建设，力争全年完成投资 1 万亿元；强化省市县三级重点项目梯次谋划储备，分级分类实施，凝聚推进合力。把年度拟投产项目尤其是产业项目牢牢抓在手上，台账管理、跟踪推进，形成更多优质增量。（3）做好一季度新开工项目前期工作，加快各项手续办理，组织集中开工活动，确保开年一批重大项目落地实施，为“开门稳”“开门红”提供有力支撑。

二是加快重大基础设施建设。

交通方面：加快建设交通强国山东示范区，力争完成投资 3250 亿元。（1）铁路，提速雄商、津潍、潍宿等 7 条高铁建设，新开工龙烟铁路改造等普速铁路及专用线项目，建成潍烟高铁，铁路通车里程超过 8000 公里，其中高铁突破 3000 公里。（2）高速公路，抓好泰安至东平、邹城至济宁等 34 个在建项目，新开工临沂至徐州等项目，建成通车济南绕城二环线北环段、临淄至临沂等项目，高速公路通车里程达到 8600 公里。（3）机场，加快建设济南机场二期改扩建、枣庄机场，推进新建聊城机场、迁建威海机场和潍坊机场前期工作。（4）轨道交通，全面推进济南、青岛 18 个项目建设，建成通车青岛 6 号线一期，城市轨道交通运营里程突破 440 公里。（5）内河航运，建成京杭运河主航道枣庄段整治工程，加快推进新万福河二期、京杭

运河湖西航道上级湖段、济宁港韩庄码头等重点项目，完善瓦日铁路与京杭运河山东段的铁水联运通道，构建“一纵两横、三千多支”的内河航运网。

水利方面：加快建设国家省级水网先导区，力争完成投资 700 亿元。抓好青岛官路、临沂双堠等大型水库建设，力争开工威海长会口水库，推进 125 座病险水库水闸除险加固，实施沂河、徒骇河等 11 条骨干河道防洪提升，加快黄山水利枢纽、东平湖综合治理、沂沭河雨洪资源利用东调工程前期工作，积极配合国家推进南水北调东线二期工程。

能源方面：全力创建能源绿色低碳转型示范区，加快建设“五大清洁能源基地”，力争完成能源领域投资 2000 亿元左右。（1）核电，加快海阳二期项目建设，推动石岛湾扩建一期工程等项目开工，招远核电一期尽快获得国家核准。（2）风光，加快渤中、半岛北、半岛南三大片区海上风电项目建设，推动纳入国家第三批大型风光基地项目建成投运，有序推进鲁北、鲁西南基地项目和集中式陆上风电项目开工建设。（3）储能，加快建设潍坊、泰安二期等抽水蓄能，开工中能建泰安压缩空气储能、中广核党家电化学储能等项目。（4）煤电，全面推进大型超超临界煤电机组建设，实施济南热电长清、黄河三角洲热电联产项目，建成国能博兴等项目 200 万千瓦左右。

三是强化项目投资服务保障。（1）全面落实支持民

间投资发展的若干措施，完善吸引民间资本参与重点领域项目建设的“三单一平台”，集中推介一批投资回报机制明确、收益水平高的重点项目，拓宽民间投资融资渠道。实施政府和社会资本合作新机制，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。（2）全面落实“要素跟着项目走”机制，修订完善建设用地控制标准，分级分类做好用地指标保障；强化能耗煤耗保障，对“两高”项目腾出的碳排放指标进行收储调剂，省级收储指标优先保障重大项目落地。

（二）深度激发消费需求潜能。坚持扩规模与提质量并举，聚焦重点领域分类施策，强化促消费政策供给，以更大力度拓展消费市场空间。**一是切实稳住大宗消费。**（1）加力实施新能源汽车下乡三年行动计划，统筹用好新能源汽车车辆购置税减免、消费券、分时电价等政策，全年举办促消费活动60场以上，充电基础设施达到70万台以上，推动新能源乘用车、微卡、轻卡、皮卡等适销车型下乡；完善报废机动车回收利用体系，活跃二手车市场。（2）坚持“一城一策”，全面落实“认房不认贷”“差别化住房信贷”等政策，探索现房销售试点，完善商品房预售制度，加快推行“带押过户”促进二手房交易，稳定住房消费及房地产上下游关联行业，带动家装家居、智能家电消费。坚持以需定建，开工建设保障性住房8000套，新

筹集保障性租赁住房4.7万套（间），将符合条件的进城农民工纳入住房保障范围；稳妥推进城中村改造、“平急两用”公共基础设施项目建设。**二是促进消费提质升级。**（1）实施文旅消费全面提升计划，用好100亿元旅游发展基金，高水平打造精品旅游示范带和文旅融合集聚区，加快推进“景区焕新”“乐宿山东”工程，新增4A级以上景区不少于10家，全省星级旅游饭店达到500家；将影视研学、剧本体验、体育赛事融入旅游场景，谋划推出一批文博游、研学游、民俗游等精品旅游产品，培育一批“网红”打卡地；持续放大旅游发展大会、国际孔子文化节、国际文化旅游博览会等重大活动效应，擦亮打响“好客山东 好品山东”品牌。（2）加大力度培育信息消费，促进智能穿戴设备、消费级无人机等电子产品消费，培育开发一批动漫、电竞、云展览、云直播等数字化体验产品，大力发展流量经济，以壮大数字消费为突破口引领消费升级。（3）完善提升电商平台，分类支持大宗商品线上交易、直播电商、社区电商发展，培育一批电商供应链基地，持续提升实物商品网络零售额占比。促进大型实体零售企业向场景化、体验式消费业态转型，支持办公楼宇、住宅小区、商业街区、旅游景区布局建设智慧超市、无人商店、智慧书店、智慧餐厅等，拓展无接触式消费体验，促进线上线下销

售深度融合。开展“放心消费在山东”创建活动，推行线下购物无理由退货，持续优化消费环境。**三是开拓城乡消费市场。**（1）高起点实施城市商圈跃升行动，针对性谋划推进一批数字街区、高品质美食街区、消费体验中心、创意时尚中心等重点项目，打造一批富有地方文化底蕴和齐鲁特色的标志性商圈。（2）加快完善县域商业网络，推动县（市、区）集中建设改造一批县级物流配送中心、快递供配中心、乡镇商贸中心，支持农产品产地就近建设集散中心和冷链物流仓储中心，与乡村旅游、生态农业、休闲观光等业态紧密结合，一体打造农文旅商融合、展现乡风乡情特色的高质量乡村商业设施体系，深度挖掘释放农村消费潜力。

（三）增加优质民生服务供给。把扩大内需与保障改善民生紧密结合起来，加力补齐民生短板，提升人民生活品质。**一是全力拓展就业增收渠道。**（1）出台促进高质量充分就业的实施意见，组织各类招聘活动1万场以上，实施“创业齐鲁”、十万就业见习岗位募集、“社区微业”行动计划，新开发城乡公益性岗位10万个；以政府投资工程项目为重点，全面推广以工代赈，促进重点项目用工和群众就近务工。（2）发布工资指导价，健全最低工资标准与经济增长、社会平均工资增长联动机制。完善技能要素参与分配制度，鼓励企业对技术工

人实行岗位分红、股权激励。深化拓展农村集体产权制度改革成果，有效盘活农村闲置资源，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，多渠道增加农民财产性收入。**二是提升教育医疗服务能力。**

（1）加快推进乡村教育振兴先行区建设，确保教育强镇筑基试点乡镇全覆盖，乡村中小学强校扩优覆盖率达到60%，遴选认定特色高中40所以上；深化实施职业学校办学条件达标工程，加快建设100所省高水平中职学校；强化教育服务高质量供给，突出抓好高等学校一流学科建设“811”项目，推动省属高校国家一流学科实现突破，全力推进空天信息大学筹建，抓好康复大学建校招生。加快国家产教融合试点城市建设，新培育一批产教融合型企业。（2）实施医疗服务能力攀登计划，全力争取山东大学齐鲁医院国家医学中心获批落地，加快9个国家区域医疗中心项目、6家特色中医院建设；深化医疗服务供给侧结构性改革，完善病房设施条件，对部分病房进行改造提升，满足个性化需求；实施新一轮基层医疗卫生服务能力提质提效三年行动，深化疾控机构改革试点，争创国家区域公共卫生中心。**三是强化“一老一小”服务保障。**（1）加快构建居家社区机构协调、医养康养结合的养老服务体系，实施特殊困难老年人家庭适老化改造1.5万户；大力发展银发经济，培育旅居养老、文化养老、健康养老等新业态，

新增两证齐全医养结合机构 30 家。(2) 高水平建设普惠性托育服务体系,推进托育综合服务中心建设;合理扩增公办优质学前教育资源,将公办幼儿园在园幼儿占比、省一类及以上优质园占比稳定在 60% 以上。**四是加快促进文化体育发展。**(1) 持续深化文化“两创”,加快长城、大运河、黄河国家文化公园(山东段)建设,突出抓好四大文化体验廊道和沿胶济铁路文化体验线重点项目建设,培育文化新地标;持续推动“山东手造”进高速服务区、进景区、进商超、进酒店、进书店、进影院,培育特色产业集群。(2) 深化实施齐鲁文艺高峰计划,加强文艺精品创作、小戏小剧创演,丰富文化产品供给,办好第 13 届山东文化艺术节;深入实施文化惠民工程,推广山东农家书屋智能管理平台,打造一批城市艺术综合体、文化驿站等新型文化空间。(3) 大力发展赛事经济,积极申办国际高水平体育赛事,创办地区特色品牌赛事,争创国家体育产业基地;实施全民健身设施补短板工程,支持体育公园、城市步道建设。

(四) 拓展区域融合发展空间。充分发挥城乡区域协调均衡的比较优势,紧扣塑强山东半岛城市群龙头,深度挖掘释放区域协同联动、一体化发展蕴含的巨大需求潜力。**一是持续优化区域发展格局。**(1) 以建设现代化国际化大都市为统领,以同城化发展为主线,制定

实施济南都市圈、青岛都市圈高质量发展行动计划,出台国土空间、交通等领域专项方案,推动济滨高铁、董家口至瓦日铁路联络线、供热一体化等都市圈标志性项目建设,加快提升中心城市综合承载力和辐射引领力。(2) 推动三大经济圈错位互补发展,积极对接京津冀、中原城市群,深化与长三角城市群合作,促进沂蒙革命老区、资源型地区高质量发展。(3) 加力推进青岛西海岸新区高质量发展三年行动计划,出台实施济南新旧动能转换起步区国土空间规划、生态保护规划,全面落实支持省级新区的系列政策,培育高质量发展新增长极。

二是加快新型城镇化建设。(1) 出台实施新型城镇化建设行动方案,支持 10 个国家级、10 个省级县城城镇化试点建设。对城镇化率低于 60% 的设区市,“一市一策”制定提升方案,推动全域城镇化协调发展。(2) 开展城市更新攻坚行动,推进 160 个老旧片区综合更新项目,开工城镇老旧小区改造 56 万户;加快完善市政公用设施网,系统治理交通拥堵、停车难、排水不畅等“城市病”,结合城市建设、旧城改造、道路新(改、扩)建,在重要地段和管线密集区建设综合管廊,更新改造老化燃气管道 600 公里。**三是着力强化县域发展支撑。**加快实施县域经济高质量发展三年行动方案,分类推进经济强县领跑、特色强县示范、百县图强、薄弱县跨越和特殊类型县振

兴“五项计划”，择优开展县域经济高质量发展试点，精准培育 100 个卫星镇、特色专业镇、县域次中心镇，增强县域经济内生动力。

——坚定不移壮大实体经济，放大三次产业协调均衡的比较优势，全面加快新型工业化进程，催生新质生产力，构建现代化产业体系。

（一）强化科技创新引领。统筹调配项目、平台、人才、资金等创新要素资源，构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的创新体系。一是**加力提升创新平台能级**。（1）以更大力度培育战略科技力量，增强崂山实验室、国家量子实验室济南基地等重大平台策源和辐射能力，布局新一代信息技术、高端装备等省实验室，加快推进重点实验室重组，构建契合产业发展需求的实验室体系。（2）加快推动 2 项国家重大科技基础设施建设，紧盯工业母机、集成电路、前沿材料、空天信息等重点领域，积极创建国家制造业创新中心、产业创新中心。（3）研究针对性支持政策，吸引国内外一流大学、科研院所、跨国公司在鲁设立研发机构，省级新型研发机构达到 450 家左右。二是**强化关键核心技术攻关**。（1）全面落实基础研究十年规划，推动产业创新和科技创新深度融合，组织实施 100 项重大科技创新项目，深度参与国家重点产业链建设，突破一批“卡脖子”技术。（2）加快建

设“山东科技大市场”，持续优化科技金融生态，一体化推进重大科技成果产出、评价和运用转化。三是**突出企业创新主体地位**。（1）新培育认定省企业技术中心、省工程研究中心各 100 家左右。加大科技型企业培育力度，高新技术企业达到 3.5 万家，入库科技型中小企业 5 万家。（2）完善企业研发投入补助机制，全面落实企业投入基础研究税收优惠政策，加大企业科创融资、知识产权保护、创新产品政府采购等支持力度，优化首台套技术装备、首批新材料、首版次软件等保险补偿机制，激发企业创新活力。四是**加大创新人才引育力度**。（1）优化“2+N”人才集聚雁阵格局，高标准推进济青吸引和集聚人才平台创建工作，实施顶尖人才集聚、海外英才集聚、青年人才集聚、卓越工程师培育 4 个专项行动，深化实施泰山、齐鲁人才工程，提升重点领域、重点产业和重点平台的人才引育精准性、有效性。（2）深入开展科技成果评价、科技奖励、科技人才评价改革国家试点，探索赋予国家和省实验室、新型研发机构等人才管理更大自主权；创新高校与地方互促融合发展机制，建立激励高校院所人才引进、毕业生留鲁就业、校友回鲁创业的政策体系。

（二）培优育强工业经济。以高端化、智能化、绿色化、集群化为方向，纵深推进先进制造业强省行动，增强新动能，塑造新优势。一是**提升传统优势**

产业。(1) 聚焦冶金、化工、轻工、建材、机械、纺织服装等重点产业,逐个研究制定改造提升方案,促进产业提档升级。(2) 紧盯 7 个重大石化规划项目,全力对上争取,成熟一个、推进一个,确保齐鲁石化鲁油鲁炼项目开工建设,裕龙岛炼化一体化一期建成投产;开工建设永锋钢焦一体化项目,加快推进山钢宝武日照精品钢基地二期,做强日一临沿海先进钢铁制造基地和莱—泰内陆精品钢基地。

二是提速发展新兴产业。(1) 聚焦高端装备、新能源新材料、现代医药、绿色环保等重点领域,精准谋划招引一批补链强链重大项目,沿链聚合、汇链成群,新培育 10 个左右省级战略性新兴产业集群、10 个左右先进制造业集群。(2) 坚持以重大产业技术突破为牵引,提速布局新产业、新赛道,对成熟度高、成长性好、产品竞争力强的重大技术产业化项目,统筹国家先进制造业发展专项和重大技术攻关专项资金、省新旧动能转换基金重点扶持,迅速壮大规模,培育一批“专精特新”企业。

三是前瞻布局未来产业。(1) 深入实施未来产业培育发展行动计划,瞄准科技和产业发展最前沿,细分领域制定培育方案,重点打造 15 个省级未来产业集群。(2) 出台省航空航天产业发展规划,加快推进东方航天港、卫星星座、国际枢纽机场等标志性工程,聚力打造 10 个左右航空航天产业园区,推动火箭

卫星、航空制造、北斗导航等协同发展。

(3) 出台引导保险资金等长期资本支持山东绿色低碳发展的意见,针对性引进一批创业投资基金、天使投资机构,举办产业资本对接活动,大力拓展未来产业项目市场化融资渠道。

(三) 加快发展现代服务业。全面落实支持服务业高质量发展的意见,培育壮大服务经济,增强对经济发展的拉动作用。

一是以优质载体为支撑壮大服务业规模。(1) 建立完善重点服务业企业培育库,打造一批行业领军企业,带动中小企业集群发展,培育 20 个左右省级现代服务业集聚区。(2) 支持 180 家省级服务业创新中心建设,加大研发创新、招才引智等支持力度,培育一批创新型企业。

二是以生产性服务业为重点优化服务业结构。(1) 实施生产性服务业百企升级引领行动,研究促进生产性服务业跨越发展政策,统筹省服务业发展引导资金,支持现代物流、科技服务、创意设计、现代金融、商务会展、人力资源等行业的发展。(2) 推动先进制造业和现代服务业深度融合,扎实开展两业融合试点,搭建工业设计、信息咨询、检验检测等服务平台,大力发展共享制造、柔性制造、楼宇制造。(3) 加力推进交通运输仓储邮政业转型升级,建立完善干线运输、仓储配送、专业物流、冷链物流、多式联运、网络货运等多业态一体化物流服务体系,提升国家物流

枢纽、骨干冷链物流基地辐射能力，建设 23 个综合货运枢纽和 13 个集疏运项目，发展枢纽经济、通道经济新业态。**三是以重点项目为依托夯实服务业发展后劲。**突出抓好省级服务业重点项目建设，对章丘明水古城、齐河博物馆群等带动性强的新建成项目，强化后续跟踪服务，发挥好示范效应；加快储备项目前期工作，再筛选增补一批优质项目，确保动态接续。

（四）全力打造农业强省。出台实施全面推进乡村振兴战略规划，加快发展现代高效农业，推动乡村振兴齐鲁样板取得更大成效。**一是持续稳定粮食产能。**（1）统筹高标准农田建设与农田水利设施建设，加大投入力度，改善农业生产条件；实施主要粮油作物大面积单产提升行动，支持开展区域性整建制“吨粮”“吨半粮”生产能力建设，全年粮食播种面积稳定在 1.25 亿亩以上，粮食综合生产能力稳定在 1100 亿斤以上。（2）深入实施种业振兴行动，建好农作物、畜禽、水产等种质资源库，培育壮大一批种业企业。（3）编制实施盐碱地综合利用总体规划，建好国家盐碱地综合利用技术创新中心，提升耕地后备资源治理和利用水平。**二是塑强农业领先优势。**（1）聚焦设施农业、畜牧业、海洋渔业等重点领域，推动数字化、规模化、集约化发展，培育一批优势产业集群。（2）深化一二三产融合，支持

生产、加工、仓储、物流、销售等全产业链发展，开展农业龙头企业提振行动，培强 100 家领军企业，建设 100 家以上智慧农业应用基地。出台实施预制菜产业高质量发展规划。**三是建设宜居宜业和美乡村。**因村因地制宜，抓村连片、示范带动，启动创建省级示范片区 70 个左右。深化农业产业化经营，健全专业化社会化服务体系，积极培育新型经营主体，省级以上农民专业合作社示范社稳定在 3500 家，省级家庭农场示范场达到 1100 家以上。深化“万村共富”计划，大力发展乡村富民产业，积极探索新型农村集体经济发展路径。

（五）聚力突破数字经济。以数字变革引领全方位转型，努力在数字经济新赛道上跑出加速度。**一是培育壮大数字产业。**深入实施集成电路强芯、高端软件铸魂、先进计算固链等“十大工程”，加快实施 100 个省级数字产业重点项目，布局建设一批先进计算、虚拟现实等数字产业集聚区，力争数字经济核心产业增加值占比提高到 9.5% 左右。提速发展集成电路产业，推动形成碳化硅等第三代半导体全产业链。**二是强化数字赋能。**（1）实施产业数字化“八大行动”，逐个领域落实数字化转型行动方案，形成一批典型应用场景和示范性成果。（2）支持龙头骨干企业加快开展数字技术集成应用创新，针对性引育优质数字化转型服务商，加快建设国家中小

企业转型促进中心，打造一批智能制造示范工厂、数字化车间。（3）高标准建设山东半岛工业互联网示范区，深化7家国家级“双跨”平台应用，打造一批示范行业、示范园区、示范项目。三是**夯实数字设施底座**。（1）加快部署高性能智能计算中心，优化全省数据算力布局，积极争取国家枢纽节点建设，累计建成25个以上5A级省级新型数据中心，力争新创建2个以上国家级新型数据中心，推动全省数据中心在用标准机架数达到40万个。（2）深入实施“双千兆”网络系统工程，累计开通5G基站24万个以上，打造500个以上“双千兆”典型应用项目。

——**全面加快绿色低碳转型，主动适应能耗双控向碳排放双控转变的新形势新要求，发展壮大现代能源经济、低碳经济、海洋经济，坚定不移走好生态优先、绿色发展之路。**

（一）**深化落实黄河战略**。坚持沿黄一体、全域协同，突出抓好大保护大治理，推动黄河流域生态保护和高质量发展取得更大成效。一是**全力保障黄河安澜**。认真落实黄河保护法，实施黄河下游防洪工程，推动“二级悬河”和下游滩区综合治理，提升黄河干流防洪能力；针对蓄滞洪区、河口地区、一级支流等沿黄重点区域，精准发力、科学治理，论证实施东平湖老湖区清淤疏浚工程，增大洪水南排流量。抓好黄河滩区

迁建后续发展。二是**全面贯彻“四水四定”**。深入落实水资源“双控”制度，严控新增高耗水项目。加快新一轮地下水超采区划定工作，持续实施超采区综合整治。加强引黄监管，从严整治违规取用黄河水行为，严禁挖湖造景、围湖造田。三是**加快建设生态廊道**。创建黄河口国家公园，推动建成全国首个陆海统筹型国家公园。实施沂蒙山、莱州湾、大运河等重点区域生态修复工程，保障区域生态安全。

（二）**加力打造海洋强省**。坚持陆海统筹、向海图强，打造全国海洋经济引领区。一是**抢占海洋产业发展制高点**。做强国家深海基因库、深海标本样品馆、深海大数据中心三大平台，加快推进国家海洋综合试验场建设。出台促进海洋特色产业园区高质量发展的指导意见，提升国家级海洋牧场示范区建设水平，培育壮大海工装备、海洋生物医药、智慧海洋等优势产业集群，全省海水淡化日产规模突破80万吨。二是**打造世界级港口群**。加快建设青岛港董家口港区矿石码头、烟台港LNG作业区防波堤等重大项目，建成龙口南山LNG接收站、裕龙石化等配套码头项目，推动铁路专用线“进港入园”、完善港口集疏运网络，加密国际海运航线，巩固港口吞吐量领先优势。三是**建设人海和谐美丽海洋**。编制省海岸带及海洋空间规划，加快建设长岛海洋生态文明综合试验区，打造

千里海岸观光廊道，提升海洋资源节约集约利用和保护修复水平。

(三) 有序推进降碳控碳。深入落实“双碳”战略，聚焦产业、能源重点领域，加大节能降碳力度，推动发展方式绿色转型。**一是先行先试探索碳排放双控路径。**高标准推进碳排放双控先行探索试点任务，研究制定新上项目碳排放评价规定、重点用能和碳排放单位管理办法，支持具备条件的市县和园区率先探索，加快构建碳排放统计、核算、管理、评价等制度体系。**二是加快重点行业节能降碳改造。**(1) 落实“两高”行业、企业能效改造提升方案，年底前全面完成炼化、焦化、有色等13个行业企业改造任务。(2) 聚焦化工、钢铁、电解铝、石化、水泥等高碳行业，“一业一策”制定落实碳减排方案，确保“十四五”期间5大行业合计减少碳排放量2150万吨、碳排放强度下降22.4%。**三是持续深化能源结构调整。**(1) 实施煤电转型升级行动方案，推进抽凝小煤电机组关停并转；完成煤电机组“三改联动”1500万千瓦以上，促进煤电行业提质增效。(2) 着力提升非化石能源供应能力，加快壮大新能源和可再生能源装机规模；加快推动地热能开发利用，建设一批地热能示范项目；加强与外电送端省份对接协商，增加新能源和可再生能源送电量，全年接纳省外来电1300亿千瓦时以上。

(四) 加快建设美丽山东。出台全面推进美丽山东建设的实施意见，坚持源头防控与末端治理相结合，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动生态环境质量稳定向好。**一是加大污染防治力度。**(1) 制定实施空气质量持续改善行动计划，加快推动老旧车辆和机械淘汰，做好重污染天气差异化应急管控。(2) 推进城市排水“两清零一提标”，新增25个县(市、区)雨污合流管网清零，城市建成区黑臭水体保持动态清零，城市生活污水处理厂提标改造率达到54%。(3) 加强土壤污染管控，全域推进“无废城市”建设，完成2350个村庄环境整治。**二是强化生态环境治理创新。**遴选10个城市、20个产业园区、60家企业，组织开展减污降碳协同创新试点；完善提升省级生态环境科技成果转化和环保产业综合服务平台，新建设10家以上生态工业园区；完善省环保金融项目库，新增入库项目100个以上、新增银行授信100亿元以上。**三是深化生态文明示范创建。**积极创建国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，争创国家级美丽河湖、美丽海湾。持续深化生态产品价值实现机制试点。开展生态文明强县认定工作，打造美丽山东建设标杆。

——着力深化改革扩大开放，抓住新一轮改革机遇，融入全国开放合作大局，全力营造市场化、法治化、国际化

的一流营商环境，充分激发经营主体发展活力。

（一）强化重点领域改革攻坚。突出问题导向、目标导向、结果导向，以更实举措破除深层次体制机制障碍，激发高质量发展内生活力。**一是主动服务和融入全国统一大市场。**全面落实建设全国统一大市场的意见，对妨碍统一市场和公平竞争的政策措施开展专项清理，以公正监管保障公平竞争。深化要素市场化改革，完善产权保护、权属交易、收益分配制度，推动土地、劳动力、资本、技术、数据等要素资源跨区域跨行业流动，促进优质要素高效配置。**二是全面提升政务服务效能。**扎实推进“高效办成一件事”，紧扣企业和个人全生命周期高频办理事项，推出更多服务场景。深化数字机关建设，加快“一窗受理”“一网通办”改革，全领域深化“无证明之省”建设，塑强“爱山东”政务服务品牌。**三是深化国资国企改革。**实施国企改革深化提升行动，进一步调整优化国有资本布局结构，加快省属企业战略性重组和专业化整合，推动省属一级企业设立投资决策委员会，持续做大国有资本和国有企业。**四是完善财税金融体制。**深化预算管理制度改革，加快建设省级支出标准体系；完善省级转移支付办法，加大对财力薄弱县支持力度。研究支持科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融发展的政策措施，

健全金融伙伴机制，加快地方金融对标提升，稳妥推动中小银行改革。

（二）加快发展壮大民营经济。坚持“两个毫不动摇”，全面落实省民营经济大会精神，按照“四破四立”要求，强化“十项机制”保障，有效激发民营经济发展活力。**一是优化民营经济发展环境。**（1）深入实施民营经济促进条例，严格执行市场准入负面清单，清单之外的行业、领域、业务等，各类经营主体皆可依法平等进入，严禁任何部门以任何形式非法设置准入壁垒。深化招标投标突出问题专项治理，完善招标计划提前发布制度，提高民营企业参与度。（2）持续优化民营企业融资环境，强化金融支持民营企业发展举措，引导银行机构创新金融产品和服务，降低民营企业综合融资成本。（3）出台进一步加强政务诚信建设若干措施，将守信践诺情况纳入政务信用记录；开展“优化法治营商环境 助力企业信用修复”专项行动，帮助经营主体改善信用状况。**二是精准支持民营企业发展。**（1）围绕减税降费、研发创新、人才引进、市场开拓等方面，加大政策集成供给力度，促进民营企业降本减负、扩产增效。健全民营企业培育库，加强分类指导，新打造一批百亿级民营企业。（2）全面落实促进个体工商户发展的意见，推动符合条件的个体工商户转为企业；建立全周期孵化体系，大力扶持初创型民营企业。

(3) 弘扬新时代企业家精神，扎实推进高素质民营企业队伍建设，选树一批优秀民营企业和民营企业家。**三是构建亲清政商关系。**(1) 全面落实政企常态化沟通交流机制，开展好政企沟通圆桌会、企业家会客厅、企业大走访等活动，面对面听取企业意见建议，以“有解思维”更好为企业服务。(2) 完善企业诉求闭环解决机制，依托接诉即办平台和“四进”工作队，动态征集市场准入隐性壁垒、招投标不公正待遇等问题，主动回应民营企业司法服务需求，及时解决、跟踪督办、限时反馈。(3) 规范涉企监管执法，建立分级分类监管体系，实施包容审慎监管，深化涉企执法阳光监督，把“有求必应、无事不扰”落到实处。

(三) 持续拓展对外开放空间。实施更加积极主动的开放战略，切实稳住外贸外资基本盘，培育国际经贸合作新增长点。**一是深度融入共建“一带一路”。**(1) 出台参与共建“一带一路”三年行动计划，在贸易畅通、丝路电商、产业合作等领域制定一批针对性支持政策，精心筹办跨国公司领导人青岛峰会等活动。(2) 加快推动中欧班列高质量发展，增加线路和国际联运计划，突出抓好济南、青岛等集结中心建设。(3) 完善“一带一路”重点项目储备库，积极参与绿色低碳领域产能合作和基础设施互联互通，在共建国家布局一批清洁能源重点项目，带动相关设备、产品出

口。**二是建强高能级开放平台。**(1) 深入实施自贸试验区提升战略，培育壮大生物医药、国际贸易、海洋经济等特色优势产业，发展网络货运、新型离岸贸易等新业态新模式，推动与海南自贸港联动合作模式落地。(2) 加快建设上合国际枢纽港，发挥好上合经贸综合服务平台作用，提升青岛能源交易中心效能。(3) 深化开发区管理体制改革，推进“1+N”配套政策落地，搭建“双招双引”、市场开拓等服务平台，培育壮大主导产业集群，推动10对园区东西共建。**三是促进贸易固稳提质。**(1) 组织实施境外市场开拓计划，更大力度拓展东盟、中亚、中东、拉美、非洲等新兴市场，稳住对欧美日韩等发达经济体出口。支持“新三样”、电子家电等产品出口企业，依托海外仓、境外经贸合作区建立分支机构和零售网点，全力抢占国际市场份额；坚持分类施策，推动轮胎汽配、纺织服装、农产品等出口企业稳订单、稳份额。(2) 开展“跨境电商+产业集群”培育行动、新业态出海专项行动，统筹融资信保、跨境物流等政策资源重点支持。优化完善二手车出口综合服务平台功能，组织开展二手车贸易对接活动。(3) 加强与中国国际进口博览会等平台对接，完善进口供应链综合服务载体，加大贸易融资授信规模，支持企业扩大先进技术设备、重点原材料进口。**四是加力提速招大引强。**(1) 突出抓好

飞利浦高端医疗装备、沙特阿美石化、新加坡高端莱赛尔纤维等重点外资项目。围绕新能源、新基建、汽车制造、医疗康养等领域，谋划储备重点推介项目，瞄准日韩、欧洲、新加坡等重点国别（地区）“敲门招商”，新签约一批标志性项目。积极对接境外金融机构，争取签约落地一批股权投资类项目。（2）坚持内外资一体化，加大世界 500 强、行业领军企业、央企总部对接力度，完善内外资招引支持政策，对重大招引项目“一事一议”、给予优先支持。

——**统筹发展与安全，妥善防范化解重点领域风险，守住守牢一排底线，以新安全格局保障新发展格局。**（1）全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，严守耕地保护红线，巩固提升粮食应急保障能力，强化储备和购销领域监管，保障粮食安全稳定供给。（2）全力保障能源安全，落实落细电力、煤炭、天然气保供措施，煤炭产量稳定在 8500 万吨左右，政府可调度煤炭储备能力保持在 1800 万吨以上，加强省内机组运行管理，确保能源电力安全稳定供应。（3）建好用好金融风险防控大数据平台，稳妥有序处置高风险金融机构；严格落实省防范化解地方债务一揽子方案，加强政府

债务风险管控，坚决守住不发生系统性风险底线。（4）做好房地产风险管控，用好保交楼专项贷款，确保完成交付任务。强化预售资金封闭运行监管，切实防范项目风险。建立省级房地产企业“白名单”，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求。（5）完善社会保障体系，实施社保基金管理巩固提升三年行动，推进社保扩面提标；加强失业人员、零就业家庭动态监测，针对性出台帮扶措施，坚决防范规模性失业风险；抓好重要民生商品保供稳价，保障困难群众和特殊群体基本生活。（6）坚持和发展好新时代“枫桥经验”，持续推进“一站式”矛盾纠纷调解中心建设，大力化解信访积案，严打电信网络诈骗等违法犯罪活动，常态化开展扫黑除恶斗争，建设更高水平的平安山东。（7）全面开展安全生产治本攻坚三年行动，持续深化重大事故隐患排查整治，强化化工行业安全生产整治，提升自然灾害防治水平，坚决防范和遏制重特大事故发生。

附件：山东省 2024 年国民经济和社会发展主要计划指标

附件

山东省 2024 年国民经济和社会发展主要计划指标
(草案)

指 标 名 称	计算 单位	2022 年 实 际	2023 年		2024 年	
			实际	增长 (%)	计 划	增长 (%)
一、经济增长						
地区生产总值	亿元	8.74 万	9.2 万	6	—	5 以上
规模以上工业增加值增长率	%	5.1	7.1	—	5.5 左右	—
固定资产投资增长率	%	6.1	5.2	—	5 左右	—
社会消费品零售总额增长率	%	-1.4	8.7	—	5 左右	—
外贸进出口	亿元	—	3.26 万	1.7	外贸外资促稳提质	
实际使用外资	亿元	1517.4	1237.2	—		
一般公共预算收入	亿元	7104	7464.7	5.1	7765	4
居民消费价格指数	上年=100	101.7	100.1	—	103 左右	—
二、创新驱动						
全社会研发经费投入增长率	%	12.1	—	—	10 左右	—
万人发明专利拥有量	件	18.65	23.56	—	26.67	—
“四新”经济增加值增长率	%	9.7	—	—	10 左右	—
高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重	%	48.26	51.35	—	52 左右	—
数字经济核心产业增加值占生产总值比重	%	7.6	—	—	9.5 左右	—
三、城乡发展						
常住人口城镇化率	%	64.54	65.53	—	66 以上	—
居民人均可支配收入	元	37560	39890	6.2	42000	5.5 左右
四、民生福祉						
城镇新增就业人数	万人	120.2	124.5	—	110 以上	—
普通高等教育本专科招生	万人	85.33	90.9	—	92	—
每千人口医疗卫生机构床位数	张	6.83	7.01	—	7.2	—
每千人口执业（助理）医师数	人	3.44	3.55	—	3.66	—
参加基本养老保险人数	万人	7968.8	7990	—	8005	—
五、粮食能源						
粮食产量	亿斤	1108.8	1131.1	—	粮食综合生产能力 稳定在 1100 亿斤以上	
煤炭产量	万吨	8753.1	8705.8	—	8500 左右	—
新能源和可再生能源发电装机占比	%	39.4	44.4	—	46.5	—
新型储能规模	万千瓦	155	398.3	—	500 以上	—
六、安全保障						—
每亿元生产总值生产安全事故死亡人数	人	0.0096	0.0086	—	0.0082	—
道路交通万车死亡率	人 / 年、万车	0.94	0.84	—	0.85	—

指 标 名 称	计算 单位	2022 年 实 际	2023 年		2024 年	
			实际	增长 (%)	计 划	增长 (%)
新开工消防站 / 新增市政消防栓	个	67/10952	63/11363	—	74/11096	—
年末地震观测台项数	项 / 台 (点)	669	696	—	711	—
新增人防工程	万平方米	1269.1	1109.2	—	800	—
七、绿色生态		全面完成节能减排降碳和环境质量改善约束性指标；其中，能耗强度指标按照国家激励性任务安排。 细颗粒物浓度、空气质量优良天数比率、重污染天数比率、地表水国控断面达到或好于Ⅲ类水体比例、地表水国控断面劣Ⅴ类水体比例、氮氧化物重点工程累计减排量、挥发性有机物重点工程累计减排量、化学需氧量重点工程累计减排量、氨氮重点工程累计减排量等 9 项指标完成国家下达的目标任务。				

关于山东省 2023 年预算执行情况
和 2024 年预算草案的报告
——2024 年 1 月 22 日在山东省第十四届
人民代表大会第二次会议上
山东省财政厅

各位代表：

受省人民政府委托，现将全省 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案提请省十四届人大二次会议审议，并请省政协委员提出意见。

一、2023 年全省和省级预算执行情况

2023 年，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚决落实习近平总书记对

山东工作的重要指示要求，锚定“走在前、开新局”，以建设绿色低碳高质量发展先行区为总抓手，统筹做好优供给、扩需求、稳增长、提质效、化风险各项工作，全省经济持续回升、巩固向好，高质量发展扎实推进。在此基础上，全省财政运行情况总体良好，预算任务较好完成。

（一）一般公共预算执行情况

2023 年，全省一般公共预算收入 7464.72 亿元，完成预算的 101%，比上年增长 5.1%，其中，税收收入 5229.61

亿元，增长 9.1%；加上中央税收返还和转移支付收入 3940.75 亿元、新增一般债务收入 171.16 亿元、动用预算稳定调节基金 777.39 亿元、调入资金 1453.45 亿元、上年结转收入 1107.53 亿元，收入总计 14915 亿元。全省一般公共预算支出 12582.74 亿元，完成预算的 100.2%，增长 3.7%；加上上解中央支出 174.83 亿元、补充预算稳定调节基金等 880.24 亿元，支出总计 13637.81 亿元。收支相抵，结转下年支出 1277.19 亿元。

2023 年，省级一般公共预算收入 226.34 亿元，完成预算的 110.9%，比上年下降 2.7%；加上中央税收返还和转移支付收入 3655.01 亿元、市县上解收入 870.43 亿元、新增一般债务收入 114.16 亿元、上年结转收入及调入资金等 339.32 亿元，收入总计 5205.26 亿元。省级一般公共预算支出 1033.89 亿元，完成预算的 93.7%，扣除年度间列支级次调整等因素后，同口径增长 4.6%；加上省对下税收返还、转移支付及政府债务外贷转贷支出 3719.1 亿元、上解中央支出 137.88 亿元、补充预算稳定调节基金等 146.32 亿元，支出总计 5037.2 亿元。收支相抵，结转下年支出 168.06 亿元。

（二）政府性基金预算执行情况

2023 年，全省政府性基金预算收入 4925.37 亿元，完成预算的 96.7%，比上年下降 19%；加上新增专项债券收入 3580 亿元、中央转移支付收入 43.3 亿

元、上年结转收入及调入资金等 1248.62 亿元，收入总计 9797.29 亿元。全省政府性基金预算支出 8228.4 亿元，完成预算的 96.5%，下降 9.4%；加上调出资金及地方政府专项债务还本支出 743.66 亿元，支出总计 8972.06 亿元。收支相抵，结转下年支出 825.23 亿元。

2023 年，省级政府性基金预算收入 93.83 亿元，完成预算的 101.7%，比上年增长 34.3%，主要是彩票公益金收入增加较多；加上新增专项债券收入 3081 亿元、中央转移支付收入 40.44 亿元、市县上解收入等 3.87 亿元、上年结转收入 12.29 亿元，收入总计 3231.43 亿元。省级政府性基金预算支出 182.51 亿元，完成预算的 99.7%，增长 6.2%；加上补助市县支出及调出资金等 87.25 亿元、新增专项债券转贷市县支出 2933.65 亿元，支出总计 3203.41 亿元。收支相抵，结转下年支出 28.02 亿元。

（三）国有资本经营预算执行情况

2023 年，全省国有资本经营预算收入 341.87 亿元，完成预算的 132.5%，比上年增长 86.7%，主要是按照省级国有资本经营收益收缴规定，加大省属企业国资收益收缴力度；加上中央转移支付收入 5.75 亿元、上年结转收入 26.72 亿元，收入总计 374.34 亿元。全省国有资本经营预算支出 183.17 亿元，完成预算的 100.4%，增长 125.5%；加上调出资金 167.06 亿元，支出总计 350.23 亿元。收

支相抵，结转下年支出 24.11 亿元。

2023 年，省级国有资本经营预算收入 131.51 亿元，完成预算的 101.8%，比上年增长 315.3%；加上中央转移支付收入 5.62 亿元、上年结转收入 9.63 亿元，收入总计 146.76 亿元。省级国有资本经营预算支出 122.25 亿元，完成预算的 97.1%，增长 442.7%；加上调出资金等 20.77 亿元，支出总计 143.02 亿元。收支相抵，结转下年支出 3.74 亿元。

（四）社会保险基金预算执行情况

2023 年，全省社会保险基金预算收入 6921.83 亿元，完成预算的 101.9%，比上年增长 7.5%。全省社会保险基金预算支出 6606.26 亿元，完成预算的 99.9%，增长 9.2%。当年收支结余 315.57 亿元，年末滚存结余 5633.45 亿元。

2023 年，省级社会保险基金预算收入 3159.94 亿元，完成预算的 104.2%，扣除失业保险省级统筹因素后，比上年同口径增长 10.3%。省级社会保险基金预算支出 3119.54 亿元，完成预算的 99%，同口径增长 7.5%。当年收支结余 40.4 亿元，年末滚存结余 1585.01 亿元。

以上四本预算收支具体情况，见《山东省 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案》〔省十四届人大二次会议文件（六）〕。

（五）政府债务情况

经财政部核定，2023 年全省政府债

务限额为 27731.6 亿元。当年共发行政府债券 6310.9 亿元。具体包括：一是新增债券 3747.72 亿元，其中，一般债券 167.72 亿元，专项债券 3580 亿元；二是再融资债券 2563.18 亿元。当年增加政府外债 3.44 亿元。年末政府债务余额为 27520.8 亿元，未突破政府债务限额。

（六）省十四届人大一次会议决议落实情况

2023 年，全省各级政府及其财政部门认真执行省十四届人大一次会议及省人大常委会有关会议决议，加力提效实施积极的财政政策，统筹财力做好促发展、保稳定、惠民生、防风险各项工作，取得积极成效。

1. 狠抓增收节支，保障财政平稳运行。有效应对形势变化、政策性减收增支等因素影响，多措并举抓好收支管理，切实稳定财政运行。**收入方面。**财政部门坚持全省“一盘棋”，建立财政运行季度分析机制，科学研判形势，有针对性地加强调度、细化措施，全力做好收入组织工作。各级在认真落实税费优惠政策的基础上，依法加强税费征管，确保应收尽收。在各方面共同努力下，全省一般公共预算收入增长 5.1%，圆满完成预期目标。**支出方面。**省政府先后印发强化预算执行刚性约束、加强财政收支管理等文件，引导各级落实落细过紧日子要求，采取优化支出结构、严控出台新增支出政策、压减非急需非刚性支出、

盘活存量资金资产等方式，腾出财力保障各类重点支出。各级落实直达资金2094亿元，支持2.8万个惠企利民项目。

2. 优化财政调控，推动经济回升向好。优化组合减税降费、专项债券等政策工具，提出192项财政政策纳入“稳中向好、进中提质”四批政策清单，打出逆周期调节“组合拳”，为全省经济稳中有进、量质齐升提供有力保障。**减负担稳预期**，全面落实国家延续和优化的70余项税费支持政策，配套出台地方减负举措，突出对小微企业、科技创新及制造业发展等领域支持，全年新增减税降费及退税缓费1700多亿元。坚持“两个毫不动摇”，加大对民营经济高质量发展支持力度。发挥政府采购政策功能，全省授予中小微企业政府采购合同832亿元，占比达到85%。**扩投资促消费**，推动专项债券早发快用，支持2600个重点项目建设。实施交通运输投资、固定资产投资奖励，有效放大政府投资效应。落实促消费系列政策，推动商贸、文旅、汽车、家电等消费扩容提质。**稳外贸稳外资**，支持举办第四届跨国公司领导人青岛峰会等重大经贸活动，促进外贸转型升级，进一步提升我省对外开放水平。**强县域添活力**，坚持扶弱与培强并举，省级安排“财力性+激励性”转移支付427亿元，引导财政困难县发展经济、壮大财源，提高自我保障能力。省级统筹资金55亿元，实施工业、现代农业等

“十强县”激励政策，让强县跑得更快，带动县域经济突破发展。

3. 加强资源统筹，服务保障重大战略。坚持集中力量办大事，统筹各类资金资源，增强重大战略财力保障。**围绕黄河重大国家战略**，全面落实38条财政支持政策，设立100亿元黄河流域产业投资基金，支持济南新旧动能转换起步区建设，助力黄河流域生态保护和高质量发展。**围绕深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展**，出台三年财政支持政策体系，制定11个方面、46项措施，全年各级财政投入资金1800多亿元，推动先行区建设强势开局。**围绕打造乡村振兴齐鲁样板**，省级统筹资金763亿元，落实耕地地力保护、产粮大县等补贴政策，提高高标准农田建设财政补助标准，支持现代水网建设，推进乡村全面振兴。省级安排农业保险保费补贴44.7亿元，带动保险机构为1400多万农户提供风险保障1608亿元。**围绕创新驱动发展战略**，优化省级科技资金配置，推动重大科技创新项目实施。强化企业创新主体地位，将企业研发费用加计扣除比例由75%提高到100%。**围绕现代化产业体系建设**，设立100亿元工业高质量发展基金，实施工业经济“开门红”奖励，落实技改专项贷、智能化技改奖补等政策，加力提速工业经济。实施工业互联网等政策激励，完善新型数字基础设施支持政策，加快数字强省建设。设立省级服

务业发展引导资金，强化正向激励，支持服务业重点企业、项目和平台载体建设。**围绕生态文明建设**，支持深入打好污染防治攻坚战，推进沂蒙山区域山水林田湖草沙一体化保护修复，加强重点领域生态治理。健全生态文明建设财政奖补机制，将碳排放指标纳入生态补偿范围。完善省内流域横向生态补偿机制，推动 296 个县际断面签订第二轮补偿协议，兑付资金 10.97 亿元，促进流域生态保护和治理责任落实。

4. 聚焦协同发力，持续深化财金联动。出台财金联动支持高质量发展 29 条意见，创新实施“财金协同联动提升行动”，获评 2023 年山东省改革品牌，以高效率资源配置，助力全省高质量发展。**加强省市联动。**组织省财政厅履行出资人职责的 8 家省属金融企业，与市县深化战略合作，省级协调金融资源，市县提供优质项目，支持产业升级和重点项目建设。8 家金融企业在 16 市新增股权、债权投资 174 亿元，新增贷款 1228 亿元。**加强政策联动。**综合运用贷款贴息、风险补偿、融资增信、保费补贴等政策手段，将更多“金融活水”引入实体经济。省新旧动能转换基金累计投资省内项目 934 个，投资金额 886 亿元，带动社会资本投资 3353 亿元。实施鲁贸贷、关税保、齐鲁电商贷等政策，建立“财政 + 商务 + 金融”联动机制，带动金融机构向外贸企业授信放贷 4600 多亿元。

全省发放政府采购合同融资“惠企贷”104 亿元，缓解企业融资难、融资贵问题。**加强市场联动。**组织省内优质企业，到上交所、深交所、北交所等全国性证券交易市场，开展投资路演、项目推介、债券发行、业务培训等活动，吸引全国优质金融资源投资山东。

5. 坚持理财为民，扎实保障改善民生。持续加大民生投入，接续办好 20 项重点民生实事，全省一般公共预算中民生支出达到 9980 亿元，占比 79.3%。**支持落实就业优先政策。**把阶段性降低工伤保险、失业保险费率政策延长到 2024 年底，减轻企业社保缴费负担 91 亿元。支持新开发城乡公益性岗位 61.9 万个，落实稳岗返还、扩岗补助等政策，促进重点群体就业创业。**支持提高社会保障水平。**将居民基础养老金最低标准提高到每人每月 168 元，提升退休人员养老金水平，落实 9 类困难群众救助标准动态调整机制，提高优抚对象待遇标准，支持退役军人创新创业和困难帮扶。**支持教育高质量发展。**完善城乡义务教育经费保障机制，将小学、初中的生均公用经费定额标准分别提高到 780 元、1000 元，对寄宿制学校按照生均 300 元标准增加公用经费。支持高水平大学和学科建设，加快完善现代职业教育体系。**支持健康山东建设。**将居民基本医疗保险政府补助标准提高到每人每年 640 元，基本公共卫生服务人均经费标准提高到

89元。出台职工基本医保省级统筹的实施意见，推进工伤保险省级统收统支。统筹资金支持医疗卫生领域一批“补短板、强弱项”重点项目建设。**支持改善城乡居住环境。**加快老旧小区、棚户区、农村危房和农房抗震改造，采取“以奖代补”方式，支持城市雨污合流管网改造。**支持文体事业发展。**推动公共文化服务体系建设和文物保护、非遗传承，完善全民健身场地设施，促进竞技体育、群众体育协调发展。**支持维护社会稳定。**强化公共安全资金保障，支持应急物资和战略资源储备、应急救援能力提升、扫黑除恶、打击电信网络诈骗等重点工作，推动平安山东建设。

6. 深化改革创新，提升财政治理效能。深化预算管理改革。完善重点支出分类保障机制，区分轻重缓急，对保基本民生、保工资、保运转等刚性支出“应保尽保”，对国家和省有投入要求和具体标准的支出“尽力而为”，对国家和省有投入要求但没有具体标准的支出“统筹保障”，对部门的合理需求“量力而行”。新出台和修订省级预算支出标准19项，提升预算管理精细化、规范化水平。**创新国资预算管理制度。**修订省级国有资本经营预算管理办法，完善收益收缴机制，提高国资收益贡献度。**改革完善税费制度。**将城镇土地使用税差别化改革试点范围扩大到17个县（市、区），在全国率先出台罚没物品处置工作

规程。**强化预算绩效管理。**全面推开成本预算绩效管理，完善事前绩效评估机制，建立省级项目支出绩效评价末位淘汰制，压减低效无效支出，切实强化绩效管理“硬约束”。**完善财会监督体系。**出台进一步加强财会监督工作的实施方案，与纪检监察监督、巡视巡察监督等建立贯通协调机制，开展财会监督、预算执行监督和重点民生资金整治专项行动，严肃财经纪律，维护财经秩序。**推进数字财政建设。**出台三年行动方案，高起点谋划全省数字财政建设。财政大数据应用由收入为主向收支并重转变，预算管理一体化系统全面完善升级，被评为全省数字政府十佳创新示范应用。**加强行政事业资产管理。**加快推进省级行政事业资产作价出资，将符合条件的资产依法依规转为国有企业经营性资产。依托政府公物仓，跨层级、跨部门调剂资产超1.39万台（件）。在10所省属高校和3个市开展资产租赁配置试点，探索“以租代购”新路径。

7. 树牢底线思维，切实加强风险防控。兜牢兜实基层“三保”。省级加大财力下沉和库款调拨力度，下达市县税收返还及各类转移支付3771亿元，调拨财政困难地区工资和基本民生专户资金1137亿元，支持基层兜牢“三保”底线。各市县坚决扛牢责任，把“三保”支出摆在优先位置，“三保”情况总体平稳。**防范化解地方债务风险。**在充分发挥政

府债券政策功能的基础上，强化专项债券“借用管还”闭环管理，动态监测各地债务风险水平，切实守住不发生系统性风险底线。

各位代表，当前全省财政运行还面临一些矛盾问题。主要是：经济恢复基础尚不牢固，财政持续较快增长的难度加大，刚性增支压力不断增加，各级财政收支矛盾突出；部分财政专项资金使用效益不高，预算绩效管理需进一步加强；个别地区和单位财经纪律意识不够强，等等。对这些问题，我们高度重视，将积极采取措施予以解决。

二、2024 年预算草案

（一）2024 年财政收支形势

总的看，当前经济形势面临诸多新变化，不稳定、不确定、难预料因素增多，给财政运行带来一些困难和挑战。收入方面，世界经济形势依然低迷，国内经济面临有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患较多等问题，我省绿色低碳转型任务依然艰巨，这些都对财政收入产生一定影响。支出方面，各领域对财政支出需求持续增加，落实重大战略任务、建设现代化产业体系、扩大有效需求、保障和改善民生、推进乡村全面振兴、促进区域协调发展、兜牢基层“三保”底线等，方方面面都需要加大财政资金投入。综合分析，2024 年全省财政收支矛盾依然突出。

同时也要看到，我省经济韧性强、潜力足、回旋空间大，长期向好的基本趋势没有改变，各方面有利条件强于不利因素。特别是随着中央和省一系列稳经济政策措施落地见效，黄河重大国家战略等叠加效应逐步显现，绿色低碳高质量发展先行区建设加快推进，经济发展的内生动力日益增强，将为财政稳健运行奠定良好基础。只要我们把推进中国式现代化作为最大的政治，把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，进一步坚定信心、鼓足干劲，团结拼搏、开拓进取，完全有条件、有能力战胜各种困难挑战，巩固和增强经济回升向好态势，推动全省财政平稳运行。

（二）2024 年预算编制的指导思想

今年预算编制的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，加快推动高质量发展，锚定“走在前、开新局”，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，以建设绿色低碳高质量发展先行区为总抓手，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，推动积极的财政政策适度加力、

提质增效，加强资源统筹，优化支出结构，强化重大战略任务财力保障；兜牢基层“三保”底线，防范化解地方债务风险，增强财政可持续性；深化财税体制改革，严格落实过紧日子要求，严肃财经纪律，加强预算绩效管理，提高财政资金效益和政策效果，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为推进中国式现代化山东实践提供坚实财政保障。

（三）2024 年全省预算安排意见

1. 一般公共预算。2024 年，全省一般公共预算预计收入 7765 亿元，比上年增长 4%；一般公共预算支出安排 12960 亿元（含中央补助安排的支出），增长 3%。按现行财政体制计算，加上中央税收返还和转移支付收入等，总收入 14223.1 亿元，总支出 13344.09 亿元，结转下年 879.01 亿元。

2. 政府性基金预算。2024 年，全省政府性基金预算预计收入 4926 亿元，与上年持平；政府性基金预算支出安排 7650 亿元，下降 7%。当年收入，加上新增专项债券收入、上年结转及中央转移支付收入等，总收入 8647.4 亿元。全省政府性基金预算总支出安排 8560.2 亿元，结转下年 87.2 亿元。

3. 国有资本经营预算。2024 年，全省国有资本经营预算预计收入 164.55 亿元，扣除上年省级一次性国资收益以及部分市一次性产权转让收入因素后，比

上年同口径增长 2.9%。当年收入，加上中央转移支付收入及上年结转等，总收入 192.4 亿元。全省国有资本经营预算总支出安排 184.34 亿元，结转下年 8.06 亿元。

4. 社会保险基金预算。2024 年，全省社会保险基金预算预计收入 7368.32 亿元，比上年增长 6.5%。全省社会保险基金预算支出安排 7132.8 亿元，增长 8%。年末滚存结余 5868.98 亿元。

以上全省财政收支计划是预期性的，待各级预算经同级人大批准后，我们将及时汇总，报省人大常委会备案。

（四）2024 年省级预算安排意见

为保障中央决策部署和省委、省政府工作要求落实落地，省级预算编制主要采取了以下措施：**一是拓源挖潜，加强财政资源统筹。**深化全口径、一体化编制预算，将省级资金与中央转移支付、政府债券、增发国债资金、存量资金、单位收入等各类资金统筹安排，提高财政综合保障能力。将省属国企利润上缴比例提高到 30%，其中金融企业、资源类企业提高到 35%。**二是厉行节约，精打细算过紧日子。**严控“三公”经费和会议费、培训费，强化各类监督和绩效评价结果运用，到期政策项目一律取消退出，政策依据不充分以及非急需项目一律不予安排，无支出上限、无明确实施期限的政策一律调整完善，严格实行绩效评价末位淘汰制，压减低效无效支

出。三是**靶向加力，强化大事要事保障**。健全重点支出轻重缓急分类保障机制，加大对黄河流域生态保护和高质量发展、绿色低碳高质量发展先行区建设、新型工业化、乡村振兴、科技创新等重大战略任务的财力保障。四是**赋能增效，深化财金协同联动**。创新财政投入方式，综合运用专项债券、引导基金、担保贴息等市场化工具，形成“财政投入+专项债券”“多渠道投入+股权投资”“资本金注入+股权投资”等多元投入格局，在更大空间、更广领域内集聚资源要素支持高质量发展。

收入安排意见：2024年，省级一般公共预算当年收入208.05亿元，比上年预算减少16.39亿元；省级政府性基金预算当年收入111.26亿元，比上年预算减少1.35亿元；省级国有资本经营预算当年收入42.44亿元，比上年预算增加13.23亿元；省级社会保险基金预算收入3432.59亿元，比上年预算增加359.27亿元。考虑全年预期的中央税收返还和转移支付补助、市县专项上解收入、省与市县共享税收、地方政府新增债券收入等，省级全口径预算总收入预计10663.21亿元。

支出安排意见：按照以收定支、收支平衡的原则，2024年省级全口径预算总支出安排10663.21亿元，包括部门人员运转支出269.07亿元，对市县返还、转贷专项债券和上解中央等支出2726.82

亿元，当年省级社会保险基金收入安排的支出3432.59亿元，重点项目支出4234.73亿元。按照支出领域划分，上述重点项目支出具体包括九个方面：

1. 科技创新和人才建设资金 166.91亿元（含统筹工业、农业等领域科技资金）。保持省级科技资金投入力度不减，强化科技财金政策协同，健全科技型企业研发投入补助机制，助力企业科技研发和成果转移转化，支持加快关键核心技术攻关，加强应用导向的基础研究，实施100项重大科技创新项目，助力突破一批关键技术，高质量打造高能级创新平台，推动重大科技基础设施建设，持续增强科技创新能力，加快形成新质生产力；支持实施引进顶尖人才“一事一议”、泰山系列、齐鲁系列等人才工程，培育引进大国工匠等技能型人才，加快构建人才集聚雁阵格局；支持高水平开展社会科学研究。

2. 教育发展资金 539.24亿元。支持落实城乡义务教育经费保障政策，引导扩大普惠性学前教育资源供给，改善普通中小学办学条件，打造普通高中省级学科基地，加快建设全国乡村教育振兴先行区，推动基础教育普惠发展；支持深入推进部省共建省域现代职业教育体系新模式试点，建设高水平职业院校和专业群、高水平中职学校和特色化专业，推动职业教育融合发展；集中支持省属高校“一流学科”建设，实施高校多渠道

道筹资收入财政配比政策，积极推动康复大学招生、空天信息大学筹建，加强部属院校省部共建，推动高等教育高质量发展。

3. 社会保障和医疗卫生资金 1024.54 亿元。重点用于加大基本公共卫生服务投入力度，落实企业职工基本养老保险全国统筹、职工基本医保和工伤保险省级统筹政策；加大困难群众救助保障力度，稳步推进居民长期护理保险提质扩面，支持提升养老服务水平，落实退役军人优抚安置政策，增设城镇公益性岗位；落实取消药品加成、实施基本药物制度等公立医院和基层医疗卫生机构综合改革补助政策，加强省级医疗机构临床重点专科建设；落实中医药投入倾斜政策，持续提升中医药服务能力；支持巩固提升基层医疗卫生服务水平，推进医养康养结合的养老服务体系建设和。

4. 乡村振兴资金 785.74 亿元。支持高标准农田建设，提升农业保险水平，保障粮食和重要农产品稳定安全供给；支持农业高质量发展，推动优势特色农业全产业链提质增效，促进农村一二三产业深度融合，加快农业强省建设；支持省级水网先导区建设，统筹推进水资源调配、防洪、水生态保护项目建设，提升水网综合效益；保持帮扶政策、资金支出总体稳定，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，补齐农村基础设施和产业发展短板；增设乡村公益性

岗位，支持实施乡村建设行动，加快创建乡村振兴齐鲁样板示范区、衔接乡村振兴集中推进区。

5. 生态环境建设资金 145.2 亿元。支持完善生态文明建设财政奖补机制，开展大气、水、土壤等重点领域污染防治和生态补偿，建立第二轮黄河流域（豫鲁段）横向生态保护补偿机制，推动历史遗留废弃矿山生态保护修复、海洋生态保护修复等重点项目建设；支持黄河口国家公园创建、沿黄湿地保护与修复及生态廊道建设，推进黄河滩区迁建后续发展，提升黄河生态功能；优化清洁取暖等补贴政策，建立新能源汽车公共充电基础设施建设奖补机制，支持地热能开发利用，推进重点天然气管网建设，促进能源绿色转型。

6. 产业发展资金 179.76 亿元。支持实施先进制造业攻坚行动，落实高耗能行业产业结构调整、传统产业高水平技术改造政策，支持重大项目战略重组，加快推进新型工业化；支持数字经济高质量发展，加力完善数字基础设施，推进制造业和产业集群数字化转型，培育数字服务平台和应用场景；引导服务业重点企业、项目、平台载体发展壮大，促进服务业高质量发展；支持扩大服务消费，拓展新型消费，稳住消费基本盘；支持开展招商引资和市场开拓行动，促进内外贸一体化发展；支持发展普惠金融、科创金融、绿色金融，加快数字经

济发展基金等投资运作，提升财政资金联动服务实体经济能力。

7. 基础设施和公共服务提升资金 744.68 亿元。重点支持铁路、机场、公路、水运等重大交通基础设施建设和普通国省道养护，推进交通强国山东示范区建设；实施国家综合货运枢纽补链强链、多式联运“一单制”、内河航运高质量发展等奖补政策，优化运输结构，提高运输效率；支持老旧小区改造、保障性租赁住房建设，推进“平急两用”公共基础设施建设，开展城市更新行动，加快新型城镇化建设；支持重点行业安全监管和隐患排查治理，加强应急物资及煤炭等战略资源储备，提升应急救援和自然灾害救助能力；加强公共文化服务体系建设，开展文化惠民活动，支持体育事业发展；支持推进平安山东建设。

8. 对下财力性转移支付 644.41 亿元。推动财力下沉，进一步完善县级基本财力保障机制，增强基层政府“三保”保障能力；均衡地区间财力差异，增强财政困难地区公共服务供给能力，推进区域间基本公共服务均等化；加大对革命老区、重点生态功能区、资源枯竭型城市等特殊区域转移支付力度，实施财政困难县激励性转移支付政策，促进区域协调发展。

9. 预备费 33 亿元。用于预算执行中的自然灾害等突发事件处理增加的支出，以及其他难以预见的开支。

以上“四本预算”安排情况，详见《山东省 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案》。根据预算法第五十四条规定，在本草案报经本次大会审议批准前，截至 1 月 15 日，省级一般公共预算支出 34.26 亿元，主要是今年以来省级部门基本支出和项目支出。

三、确保完成预算任务的工作措施

各级要深入贯彻落实中央决策部署和省委、省政府工作要求，推动积极的财政政策适度加力、提质增效，充分发挥逆周期和跨周期调节作用，持续深化改革、加强管理，确保圆满完成预算任务。

（一）保持财政收支平稳运行。高度重视并进一步加强财源建设，完善税收保障机制，规范涉税信息共享管理，紧盯主体税种、重点税源，依法依规加强收入征管。严格落实过紧日子要求，大力压减一般性支出和非急需非刚性支出，强化“三公”经费管理，积极优化财政支出结构，将更多的财政资金用于促发展、保民生。强化预算执行约束，严禁超预算、无预算支出。

（二）聚力支持经济高质量发展。加强财政资源统筹，完善大事要事保障机制，强化重大战略任务财力保障。落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。持续开展“财金联动助力高质量发展”活动，丰富金融资源供给，更好服务实体经济发展。用好专项债券、增发国债等政策空间，促

进扩大有效投资。完善促消费各项财政政策，支持提振和扩大消费。落实“鲁贸贷”融资等一揽子财政政策，巩固扩大外贸外资基本盘。

（三）更大力度保障改善民生。坚持以人民为中心的发展思想，始终把民生作为财政保障的优先选项，确保基本民生投入只增不减，全省财政民生支出占比稳定在80%左右。聚焦就业、教育、社保、医疗、住房等重点领域，接续实施20项重点民生实事，并完善落实机制，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事。坚持尽力而为、量力而行，严格民生政策管理，加强财政承受能力评估，确保民生有保障、财政可持续。

（四）加快推动财税改革攻坚。深化预算制度改革，推进预算支出标准体系建设，强化预算评审，加快健全现代预算制度。完善绩效指标标准体系，拓展财政重点评价的深度广度，落实绩效评价等级挂钩制和末位淘汰制，把同样的钱花出更大的成效。完善转移支付制度体系，强化对高质量发展的激励导向。

加快数字财政建设，提升财政管理数字化、智能化水平。进一步加大财会监督力度，严肃财经纪律。深化国有金融资本管理改革，优化国有金融资本布局。

（五）积极稳妥防范化解风险。坚持把“三保”放在财政工作的最优先位置，压实各级保障责任，省级加大财力下沉力度，精准做好对下资金调度，增加对财政困难地区的资金支持，强化预算执行监控，支持基层兜牢“三保”底线。加强地方债务管理，强化债务风险动态监测，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

各位代表，今年全省财政改革发展任务艰巨、责任重大。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府坚强领导下，全面贯彻党的二十大精神，认真落实本次大会决议，稳扎稳打、踏踏实实做好各项财政工作，为建设新时代社会主义现代化强省、推进中国式现代化山东实践提供有力保障。

山东省人民政府

关于设立临清市保税物流中心（B 型）的批复

鲁政字〔2024〕36 号

聊城市人民政府：

你市《关于设立临清市保税物流中心的请示》（聊政呈〔2024〕1 号）收悉。

为塑造开放型经济新优势，促进地方产业转型升级，拟同意你市以山东鲁西国际陆港有限公司为主体设立临清市保税物流中心（B 型）。该中心规划面积 11.32 公顷，四至范围为：东至雄商高速

铁路、南至规划城市支路、西至规划开源路、北至解放路。请按有关规定由济南海关报海关总署办理有关手续。

山东省人民政府

2024 年 3 月 1 日

（2024 年 3 月 8 日印发）

山东省人民政府

关于无棣县、阳信县国土空间总体规划（2021—2035 年）的批复

鲁政字〔2024〕37 号

滨州市人民政府：

你市关于无棣县、阳信县国土空间总体规划（2021—2035 年）的请示（滨政呈〔2023〕28 号、31 号）收悉。现批复如下：

一、原则同意《无棣县国土空间总体规划（2021—2035 年）》《阳信县国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称

《规划》）。《规划》是无棣县、阳信县空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和

融入新发展格局，按照省委、省政府决策部署，加快推动绿色低碳高质量发展，着力将无棣县建成鲁北高端化工基地、美丽宜居公园城市，将阳信县建成鲁北新能源新材料产业基地、彰显水韵梨乡魅力的宜居城市。

二、筑牢安全发展的空间基础。到2035年，无棣县耕地保有量不低于96.42万亩，永久基本农田保护面积不低于86.67万亩，生态保护红线面积不低于337.62平方千米，城镇开发边界面积控制在177.92平方千米以内，大陆自然岸线保有率不低于上级下达任务，其中2025年不低于29.49%；阳信县耕地保有量不低于64.16万亩，永久基本农田保护面积不低于58.18万亩，生态保护红线面积不低于3.24平方千米，城镇开发边界面积控制在51.98平方千米以内。除国家重大项目外，全面禁止围填海，严格无居民海岛管理。落实蓝线、绿线、黄线、紫线、历史文化保护线、防灾减灾等各类控制线，全面锚固高质量发展的空间底线，加强生态环境分区管控，以新安全格局保障新发展格局。

三、优化国土空间格局。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略和海洋强国战略，坚持陆海统筹，促进形成优势互补、高质量发展的国土空间开发保护格局。优化农业空间结构，推动农业安全、绿色、高效发展，

保障粮食安全，增强粮食和农渔业产品供给能力。加强贝壳堤岛、马颊河、德惠新河以及海岸带等生态空间的保护和修复，筑牢区域生态安全格局，提升生态服务功能。构建等级合理、协调有序的城镇体系，严守城镇开发边界，严控新增城镇建设用地，促进城镇空间集约高效发展。

四、提升国土空间品质。优化县域中心城区功能结构和布局，推动产城融合、职住平衡，构建蓝绿交织的生态网络，促进生产生活生态空间协调发展。推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，引导小城镇差异化特色化发展，高质量建设宜居宜业和美乡村。与常住人口相适应，统筹配置教育、医疗、养老、文化、体育等公共服务设施，促进“15分钟社区生活圈”全覆盖，提升城乡公共服务均衡性和可及性。加强历史文化保护，严格保护好传统村落、文物保护单位、历史建筑本体及周边环境的历史风貌。充分利用好自然景观资源，突出生态优势，彰显城市特色风貌。稳步推进城市更新改造，改善城市人居环境，满足人民群众对美好生活的向往。

五、夯实安全韧性基础支撑。构建各种交通方式相协调的综合交通运输体系，完善城区道路网系统，强化与区域重要城市的交通联系。健全公共安全和综合防灾体系，严格落实抗震、地质灾害防治、防洪排涝、防风暴潮等灾害防

控和油气管线、危险化学品生产储存等安全防护要求，增强抵御灾害和事故的能力。统筹保障水、电、气、暖、通信、环境卫生等各类市政基础设施，提升基础设施保障能力和服务水平，确保城市生命线稳定运行。统筹经济发展和国防建设需求，保障军事设施空间。

六、维护规划严肃性和权威性。《规划》是对无棣县、阳信县国土空间作出的全局安排，是县域国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。你市要指导无棣县、阳信县做好规划组织实施，科学编制乡镇

国土空间规划、详细规划、相关专项规划，坚持“多规合一”，强化对专项规划的指导约束，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。推动建设国土空间规划“一张图”实施监测网络，建立健全规划监督、执法、问责联动机制，实施规划全生命周期管理，提高空间治理数字化水平。《规划》实施中的重大事项要逐级请示报告。

山东省人民政府

2024年3月9日

(2024年3月11日印发)

山东省人民政府

关于海阳市、莱阳市、栖霞市国土空间总体规划（2021—2035年）的批复

鲁政字〔2024〕38号

烟台市人民政府：

你市关于海阳市、莱阳市、栖霞市国土空间总体规划（2021—2035年）的请示（烟政呈〔2023〕43号、44号、45号）收悉。现批复如下：

一、原则同意《海阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》《莱阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》《栖霞市

国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》是海阳市、莱阳市、栖霞市空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要

指示要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，按照省委、省政府决策部署，加快推动绿色低碳高质量发展，着力将海阳市建成东部沿海航空航天产业基地、胶东半岛重要节点城市，将莱阳市建成胶东半岛物流枢纽和先进制造业基地、彰显龙城梨乡特色的幸福宜居城市，将栖霞市建成胶东半岛绿色产业基地、彰显山水文化魅力的休闲旅游城市。

二、筑牢安全发展的空间基础。到2035年，海阳市耕地保有量不低于92.25万亩，永久基本农田保护面积不低于84.84万亩，生态保护红线面积不低于284.95平方千米，城镇开发边界面积控制在125.54平方千米以内，大陆自然岸线保有率不低于上级下达任务，其中2025年不低于31.08%；莱阳市耕地保有量不低于123.01万亩，永久基本农田保护面积不低于113.81万亩，生态保护红线面积不低于78.49平方千米，城镇开发边界面积控制在101.07平方千米以内，大陆自然岸线保有率不低于上级下达任务，其中2025年不低于61.46%；栖霞市耕地保有量不低于21.35万亩，永久基本农田保护面积不低于19.15万亩，生态保护红线面积不低于240.99平方千米，城镇开发边界面积控制在46.15平方千米以内。除国家重大项目外，全面禁止围填海，严格无居民海岛管理。落实蓝线、绿线、黄线、紫线、历史文

化保护线、防灾减灾等各类控制线，全面锚固高质量发展的空间底线，加强生态环境分区管控，以新安全格局保障新发展格局。

三、优化国土空间格局。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略和海洋强国战略，坚持陆海统筹，促进形成优势互补、高质量发展的国土空间开发保护格局。优化农业空间结构，推动莱阳梨、栖霞苹果、沿海渔业等优势农业发展，保障粮食安全，增强粮食和农渔业产品供给能力。加强牙山、招虎山以及海岸带等生态空间的保护和修复，筑牢区域生态安全格局，提升生态服务功能。构建等级合理、协调有序的城镇体系，严守城镇开发边界，严控新增城镇建设用地，促进城镇空间集约高效发展。

四、提升国土空间品质。优化县域中心城区功能结构和布局，推动产城融合、职住平衡，构建蓝绿交织的生态网络，促进生产生活生态空间协调发展。推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，引导小城镇差异化特色化发展，高质量建设宜居宜业和美乡村。与常住人口相适应，统筹配置教育、医疗、养老、文化、体育等公共服务设施，促进“15分钟社区生活圈”全覆盖，提升城乡公共服务均衡性和可及性。加强历史文化保护，严格保护好传统村落、文物保护

单位、历史建筑本体及周边环境的历史风貌。充分利用好山水景观资源，突出生态优势，彰显城市特色风貌。稳步推进城市更新改造，改善城市人居环境，满足人民群众对美好生活的向往。

五、夯实安全韧性基础支撑。构建各种交通方式相协调的综合交通运输体系，完善城区道路网系统，强化与区域重要城市的交通联系。健全公共安全和综合防灾体系，严格落实抗震、地质灾害防治、防洪排涝、防风暴潮等灾害防控和油气管线、危险化学品生产储存、核电等安全防护要求，增强抵御灾害和事故的能力。统筹保障水、电、气、暖、通信、环境卫生等各类市政基础设施，提升基础设施保障能力和服务水平，确保城市生命线稳定运行。统筹经济发展和国防建设需求，保障军事设施空间。

六、维护规划严肃性和权威性。

《规划》是对海阳市、莱阳市、栖霞市国土空间作出的全局安排，是县域国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。你市要指导海阳市、莱阳市、栖霞市做好规划组织实施，科学编制乡镇国土空间规划、详细规划、相关专项规划，坚持“多规合一”，强化对专项规划的指导约束，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。推动建设国土空间规划“一张图”实施监测网络，建立健全规划监督、执法、问责联动机制，实施规划全生命周期管理，提高空间治理数字化水平。《规划》实施中的重大事项要逐级请示报告。

山东省人民政府

2024年3月9日

(2024年3月11日印发)

山东省人民政府办公厅 关于印发山东省加强医疗保障基金使用 常态化监管实施方案的通知

鲁政办字〔2024〕20号

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各高等院校：

《山东省加强医疗保障基金使用常态化监管实施方案》已经省政府同意，现印发

给你们，请认真贯彻执行。

山东省人民政府办公厅

2024年2月29日

山东省加强医疗保障基金使用 常态化监管实施方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于加强医疗保障基金使用常态化监管的实施意见》精神，扎实推进医保基金使用常态化监管工作，切实守好人民群众的“看病钱”“救命钱”，结合工作实际，制定如下实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，进一步落实党中央、国务院关于医疗保障基金监管工作的决策部署和省委、省政府工作要求，全面落实各方监管责任，完善基金监管制度机制，提升基金监管智能化、制度化、协同化水平，加快构建权责明晰、严密有力、安全规范、法治高效的医保基金使用常态化监管体系，形成党委领导、政府监管、社会监督、行业自律、个人守信相结合的全方位监管格局，坚决守住医保基金安全底线，实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益。

二、健全常态化监管方式

（一）落实飞行检查常态化。定期组织开展省内飞行检查，强化大数据分析，随机确定检查对象，加强检查人员备案管理，优化细化检查流程，开展交叉互查。健全检查发现问题的后续处置台账，加强跟踪督办，确保整改和处罚处理到位。形成飞行检查问题清单，推动定点医药机构自查自纠，拓展飞行检查成效。（省医保局牵头，省财政厅、省卫生健康委、省市场监管局配合）

（二）落实专项整治常态化。聚焦定点医药机构、参保人员、职业团伙的欺诈骗保行为开展专项整治，加强部门间数据共享和线索通报，完善行行衔接、行刑衔接机制，严厉打击虚假诊疗、虚假购药等欺诈骗保行为。强化专项整治成果转化，推动完善临床诊疗规范、健全医疗保障政策机制。（省医保局牵头，省公安厅、省财政厅、省卫生健康委、省市场监管局、省药监局配合）

(三) 落实日常监管常态化。加强对定点医药机构的日常监督检查。强化医保经办支付环节全量费用审核,做到日常核查全覆盖。制定年度抽查计划,按年度开展医保基金使用跨部门“双随机、一公开”抽查。规范违规医保基金的拒付和追回流程,确保违法违规问题得到有效处理。(省医保局牵头,省财政厅、省卫生健康委、省市场监管局配合)

(四) 落实智能监控常态化。优化升级医保智能监管系统,统一全省智能监管知识库、规则库,赋予统筹地区“两库”本地化权限。强化医保智能监管系统事前提醒,定点医药机构在向经办机构上传医保基金结算单据前应进行预审、预警,预防和减少违法违规行为发生。医保经办机构使用医保智能监管系统审核医药费用,实现医保基金支付智能审核全覆盖。实施国家医保反欺诈大数据应用监管试点,探索推行以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管,提升执法检查精准化水平。(省医保局牵头,省公安厅、省卫生健康委配合)

(五) 落实社会监督常态化。开展医保基金监管集中宣传月活动,宣传基金监管政策法规,发掘正面典型,强化正向激励,曝光反面典型案例,强化警示震慑。规范投诉举报处置流程,严格核查处理,落实举报奖励制度,加强社会监督员管理使用,畅通社会监督渠道,

鼓励社会各界参与基金监管。(省医保局牵头,省财政厅、省卫生健康委配合)

三、完善监管制度机制

(六) 建立健全监管制度机制。健全全违法违规问题处理机制,制定医保基金违法违规使用行为认定和处理规程,完善医保行政处罚裁量权适用规则和裁量基准,规范执法权限、程序和处罚标准,依法从严从重查处存在主观故意、影响恶劣的欺诈骗保行为。建立健全激励与约束并重的监管机制,激发医疗机构规范使用医保基金的内生动力。(省医保局牵头,省公安厅、省卫生健康委、省市场监管局配合)

(七) 健全部门间协同监管机制。加强基金监管部门间协同配合,通报查处违法违规使用医保基金情况,强化跨部门综合监管。医保、财政、卫生健康、市场监管、药监等部门要依规依法认定处理并及时移交通报相关违法行为。加强行刑衔接,强化事前交流、事中协助、事后通报,严厉打击欺诈骗保行为。加强行纪衔接,对涉嫌违纪和职务违法、职务犯罪的问题线索及时移送纪检监察机关。(省医保局牵头,省纪委监委机关、省公安厅、省财政厅、省卫生健康委、省市场监管局、省药监局配合)

(八) 推进建立医保信用管理制度。完善定点医药机构医保信用评价制度,建立医保医师药师、参保人员医保信用管理制度,实施守信激励和失信惩戒。

建立健全信用修复、异议申诉等工作机制，探索开展医保信用支付。鼓励行业协会开展行业规范和自律建设。（省医保局牵头，省发展改革委、省卫生健康委、省市场监管局配合）

（九）健全异地就医跨区域监管工作机制。就医地医保经办机构要将异地就医直接结算工作纳入定点医药机构协议管理范围，将异地就医人员纳入本地统一管理。就医地医保行政部门要结合异地就医直接结算特点，严厉打击异地就医欺诈骗保行为。参保地医保经办机构要定期开展异地就医医保基金使用情况分析，精准锁定可疑问题线索，积极发起问题核查申请，根据就医地经办机构核查结果，及时接收退还基金，确保基金安全合理使用。（省医保局牵头）

（十）建立重大事项处置机制。加强医保基金要情报告和日常监管信息报送，健全医保基金监管综合评价制度，完善评价指标。对医保基金监管政策落实不到位、出现严重问题或存在重大风险隐患的，采取函询、约谈等方式，督促指导相关医保部门、定点医药机构等严格履行责任。（省医保局牵头，省卫生健康委、省市场监管局配合）

四、压实各方监管职责

（十一）强化医保行政部门监管责任。医保行政部门要加强对纳入医保支付范围的医疗服务行为和医疗费用的监督管理，规范医保经办业务，依法查处

违法违规使用医保基金行为，加大行政处罚力度。创新基金监管机制，通过信息化手段，全过程记录数据提取分析、案件调查取证和审批决定执行各环节，提升执法办案数字化水平；推动建立部门沟通协调、案件移送等机制，提升惩处震慑力。（省医保局牵头）

（十二）加强医保经办机构审核与核查责任。医保经办机构要强化医保服务协议履行过程中的审核与核查，使用医保智能监管系统全面审核医保结算单据，核查定点医药机构履行医保协议、执行医保报销政策以及参保人员享受医保待遇情况。采取有效措施，督促推动定点医药机构主动对接医保智能监管系统，将系统对接情况纳入定点医药机构协议管理。（省医保局牵头）

（十三）加强定点医药机构自我管理主体责任。定点医药机构要落实实名就医和购药管理规定，规范诊疗、计价、收费行为，按照诊疗规范提供合理、必要的医药服务，严格执行医保目录管理规定和医药价格收费政策。强化医疗机构内部医保管理部门或专兼职人员工作职责，夯实涉事机构和个人惩治机制。积极对接医保智能监管系统，开展自查自纠。对于主动加强医保智能监管系统对接应用、认真开展自查自纠的定点医药机构，可适当减少现场检查频次。（省卫生健康委、省市场监管局、省医保局按职责分工负责）

(十四) 加强医药卫生行业部门主管责任。财政部门要依法监督医保基金的收支、管理情况，检查定点医药机构会计信息质量，查处财会违法行为。卫生健康部门要监督医疗机构及其医务人员遵守诊疗规范、行业标准，依法依规处理对欺诈骗保负有直接责任的医疗机构和医务人员。市场监管部门要依法查处医疗机构不执行政府指导价、政府定价，变相提高收费标准等违法行为。税务部门要依法查处定点医药机构税收违法违规行为。(省财政厅、省卫生健康委、省市场监管局、省税务局、青岛市税务局按职责分工负责)

(十五) 加强各级政府属地监管责任。各级政府要健全各相关部门参加的工作机制，统一部署、协调推进基金监管工作，督促相关部门和下级政府认真履行监管职责。要完善医保基金监管执法体制，推进跨部门综合监管，推动监管力量向基层医保部门下沉，提升基层监管能力和水平。(省医保局牵头)

五、工作要求

(十六) 强化组织实施。各级各部门要切实加强组织领导，落实医保基金使用常态化监管职责，协同推进常态化监管各项工作，实现综合监管结果协同运用。要加强医保基金监管能力建设，着力选用医疗、信息、法律等相关专业人 员，建设复合型监管队伍，强化技术保障，确保人员到位、责任到位、

措施到位。(省政府各有关部门按职责分工负责)

(十七) 强化激励问责。坚持尽职免责、失职追责、精准问责，做好容错纠错工作。对忠于职守、履职尽责表现突出的，按规定给予表扬和奖励；对监管不力、执法不严、处置不力导致发生重大欺诈骗保案件或者严重不良影响的，以及滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，严肃追究责任。(省医保局牵头，省纪委监委机关、省委组织部、省卫生健康委、省市场监管局、省药监局配合)

(十八) 加强宣传引导。加大医保基金监管宣传力度，营造良好舆论氛围，合理引导预期，做好预警监测和提前研判，完善处置及应对规程，及时报告、及时响应、及时处置。(省医保局牵头，省委宣传部、省委网信办、省卫生健康委、省市场监管局、省药监局配合)

(2024 年 3 月 1 日印发)

《山东省人民政府公报》简介

《山东省人民政府公报》由山东省人民政府主管主办，是面向国内外公开发行的政府出版物，是省政府发布政令、信息公开的法定载体。《山东省人民政府公报》主要全面、系统、准确地刊载公布省政府规章、省政府和省政府办公厅文件、省政府部门规范性文件。在《山东省人民政府公报》上刊载的政府规章、规范性文件为标准文本，应经未经省政府公报和省政府网站统一公布的规范性文件无效，不得作为行政管理的依据。

《山东省人民政府公报》为旬刊，必要时不定期出版发行。以面向本省各级人民政府、基层村（居、社区）委员会，县以上图书馆、档案馆、综合服务大厅等公共场所免费赠阅为主，并在市、县（市、区）综合服务大厅设有免费取阅点。

登录山东省人民政府网站(www.shandong.gov.cn)政府公报专栏、《山东省人民政府公报》微网站(zfgb.m.iqilu.com)，或扫描二维码均可查阅省政府公报发布的相关文件。关注《山东省人民政府公报》微信公众账号([sdsrmzfgb](https://mp.weixin.qq.com/s/sdsrmzfgb))，可及时获取公报 PDF 电子版，可申请下年度公报(限量)免费赠阅。



微信公众号



微网站

山东省人民政府公报

2024 年第 8 期

ISSN 2095-3968



9 772095 396245

主管主办:山东省人民政府

出版:山东省人民政府办公厅

编辑:山东省人民政府发展研究中心

地址:济南山东省府前街1号

联系电话:(0531)51787230

印刷:中闻集团山东印务有限公司

英文目录:山东省翻译协会

国际标准连续出版物号:ISSN2095-3968

国内统一连续出版物号:CN37-1492/D

网 址:www.shandong.gov.cn