

东营市河口区人民政府文件

东河政发〔2026〕3号

东营市河口区人民政府 关于印发《河口区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、单位：

《河口区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经区十九届人大五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

东营市河口区人民政府

2026年7月30日

（此件公开发布）

河口区国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

目 录

第一章 奋力开创高水平现代化强区建设新局面

第一节 发展基础

第二节 面临形势

第三节 总体思路

第四节 基本遵循

第五节 发展目标

第二章 优化区域发展布局

第一节 城镇布局

第二节 农业布局

第三节 工业布局

第四节 服务业布局

第五节 生态布局

第三章 构建现代化产业体系

第一节 做强优势产业

第二节 壮大新兴产业

第三节 布局未来产业

第四节 推进服务业高质量发展

第五节 强化园区赋能

第四章 提升科技创新能力

第一节 强化企业创新主体地位

第二节 搭建高水平创新平台

第三节 集聚高素质创新人才

第四节 营造高质量创新生态

第五章 统筹城乡协调发展

第一节 加快基础设施建设

第二节 提升城市功能品质

第三节 推动乡村全面振兴

第六章 全面深化改革开放

第一节 深化重点领域改革

第二节 提升对外开放水平

第三节 统筹区域协调发展

第七章 加速推进绿色低碳转型

第一节 扎实推进绿色低碳发展

第二节 持续推进污染防治攻坚

第三节 加大生态保护修复力度

第八章 增进民生福祉推进共同富裕

第一节 持续稳就业促增收

第二节 办好人民满意教育

第三节 推动健康河口建设

第四节 繁荣文化体育事业

第五节 强化养老服务保障

第六节 健全社会保障体系

第九章 统筹发展和安全

第一节 筑牢公共安全屏障

第二节 加强和创新社会治理

第三节 深化法治河口建设

第十章 凝聚规划落地落实合力

第一节 坚持和加强党的全面领导

第二节 健全统一规划体系

第三节 强化重大项目支撑

第四节 加强规划实施监督

河口区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要（2026—2030年），根据《中共河口区委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》制定，阐明政府未来五年战略意图，明确工作重点，引导市场主体行为，明确未来发展方向，是全区经济社会发展的宏伟蓝图和全体人民共同的行动纲领。

第一章 奋力开创高水平现代化强区建设新局面

第一节 发展基础

“十四五”时期，是我区全面开启高水平现代化强区建设新征程的五年，面对复杂多变的国内外经济形势，全区上下全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实党的二十大和二十届历次全会精神，聚焦“一极三区”目标定位，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略机遇，以绿色低碳高质量发展为主线，聚力打基础、谋长远，有效应对新冠疫情、产业转型和市场波动带来的多重压力，较好地完成了“十四五”确定的各项任务目标，为“十五五”实现良好开局打下了坚实基础。

综合实力大幅提升。GDP从2020年的198.71亿元增长至

2025 年的 284.01 亿元，年均增长 7.4%，先后获评山东省对外开放强县、工业强县、县域经济高质量发展进步明显县。财税金融稳健攀升，一般公共预算收入突破 34 亿元，年均增长 7.2%，连续 3 年增幅居全市各县区第一位，总量跃升至县区第三；金融对实体经济的支持更加有力，全区贷款余额达到 372.2 亿元，年均增长 20.16%，较“十三五”末增长 1.47 倍；金融风险妥善化解，不良贷款率首次下降至 1% 以内。工业根基不断筑牢，规上工业企业由 98 家发展到 138 家，规上工业增加值年均增长 11.5%，其中产值过亿元企业达 39 家、税收过千万和过 500 万元的企业分别达到 39 家和 78 家。发展活力不断增强，引进名品首店 20 家，社会消费品零售总额突破 70 亿元、年均增长 10%。外资外贸稳定向好，实现进出口总额 510 亿元，利用外资 3.07 亿美元，分别是“十三五”期间的 2.5 倍、1.6 倍。园区经济焕发活力，东营河口化工产业园（以下简称“蓝色经济产业园”）完成扩区并点，获评国家级绿色工业园区，固定资产投资年均增长 30.32%；河口经济开发区（以下简称“经济开发区”）完成扩区调区及沿黄重点地区合规工业园区认定，盘活低效用地 2200 亩，招引落地项目 24 个，亩均税收较“十三五”提升 2 倍。

产业发展质效双升。三次产业占比优化调整到 10.5: 54.9: 34.6，高新技术产业产值占比 54.9%，较“十三五”提高 16 个百分点。工业经济提质增效，建成总投资 140 亿元的富海聚酯包装材料、富宇苯酚丙酮等重点项目 15 个，实施投资 42.3 亿元的技改

项目 121 个，富海集团在全省率先打通“炼油—芳烃—聚酯”全产业链，华联特种工程塑料打破国外垄断，获评山东省精工石化新材料产业集群。渤中海上风电、军马场光储一体化等新能源项目建成并网，全区年发绿电突破 294 亿千瓦时，成功入选全省能源绿色低碳转型试点单位。电子信息、智能制造从无到有、迅速壮大，建成投产新视界液晶电视机、茌艺新型智能数字文旅等项目，新落地英飞拓动力 5G 智能终端、光大激光智能装备等项目，成为拉动增长新引擎。农业生产增量提质，粮食生产能力突破 12.88 万吨；对虾年产量突破 3 万吨，“海兴农 3 号”对虾等 4 个新品种通过农业农村部审定，“华春 1 号”刺参入选全国水产原种和良种；建成海盛、渤海口等海产品加工基地，年加工能力 1.5 万吨。鲜奶产量连续三年保持全省第一；建成全国规模最大的奶牛胚胎移植中心、全国首个规模化纯血和牛繁育核心群，年产优质胚胎 5 万枚。建成经济林 1.8 万亩，果品年产量突破 3 万吨；推广应用果树矮砧宽行密植、肥水一体化、机械省力栽培等先进生产技术，建成林果示范基地 3000 亩；顺利完成盐碱地等耕地后备资源综合利用、绿色种养循环等国家级试点项目 2 个，建成全球最大的工厂化鹿茸菇生产基地、北方最大的基质蓝莓栽培基地，丽泽产业园羊肚菌创全省重度盐碱地高产纪录。服务业扩能提质，山东省碳计量中心建成运营，牵头制定石化行业首个柴油碳足迹国家标准；全市算力能力最大的 AI 智算中心投入使用，成为多家数字科技龙头企业的算力支撑。河口电商产业园被评为全国县域直

播电商中心，年销售额突破5亿元；中央丽景跨境全球购中心已正式营业。建成新台湾乡村记忆旅游区、鹤来湖游乐园等文旅项目14个，鸣翠湖湿地风景区被评为国家4A级景区，孤岛镇入选省级精品文旅名镇，“槐林系列文旅活动”品牌影响力日益扩大，接待游客、旅游收入较“十三五”时期分别增长12.7%、15.5%。

城乡面貌焕发新颜。城市更新步伐加快，在全市率先完成79.7公里老旧市政管网和13条道路雨污分流改造工程，排水能力提高95%，污水处理能力提升50%。建成西湖悦府、众富御园等精品住宅近70万平方米，累计改造河康、河乐等老旧小区32个，完成33个社区基础设施提升工程，对房屋外立面、屋顶防水、户外飞线等开展系统治理，居住环境焕然一新。完成和平街、海盛路等8个片区精细化管理提升工程，修缮路灯1.2万余盏、垃圾清运点270余处，新建停车位1600余个；建成东湖公园等公园游园3处，新增绿化42万余平方米，绿地覆盖率提升至39.78%，获评国家生态园林城市。智慧服务覆盖全域，累计建成基础型智慧社区17个、成长型智慧社区7个，获评省级四星级新型智慧城市。“15分钟便民生活圈”实现城区全覆盖，德盛美食街、鸣翠新天地获评市级特色商业街，城市功能与宜居度显著提升。农村人居环境明显改善，改造“四好农村路”99.3公里，农村无害化卫生厕所覆盖率达94%，完成城乡既有建筑节能改造5934户、建成729组电动自行车充电棚。创建省级和美乡村10个，新户镇“绿野·海韵”成功创建乡村振兴齐鲁样板省级片区，孤岛镇成功创建

“七彩孤岛”市级乡村振兴示范片区及“槐乡水韵 诗画田园”市级乡村振兴重点片区。

改革创新提优赋能。农业农村改革扎实见效，实施全省乡村振兴政策集成、农业专业化社会化服务机制创新等 4 项改革试点；实施农村“三变”改革，实行利益联结、跨村联建等机制，成立共富公司、共富工坊，全区村集体经济收入 50 万元以上村达到 62%。营商环境持续优化，在全省率先创新推出“体感式”服务，政务服务“一网通办”率和全程网办率分别达 94%和 83%以上，公共资源全流程数字化交易率达 100%，成功入选国家第九批社会管理和公共服务综合标准化试点。全面推行零基预算，提高财政资金使用效益，强化重大战略任务落实和基本民生保障。国企改革成效显著，截至 2025 年底，区属国企资产规模达到 245.08 亿元，国有企业营收达到 43.74 亿元。支持军马场顺利改制，新成立的军马场集团和融通集团融入地方发展，发挥了较好的示范带动作用。医药卫生改革创新突破，推进油地医疗卫生资源融合，打造“1+3+N”紧密型县域医共体，获评全省深化医药卫生体制改革真抓实干成效明显县区，入选省级公立医院改革与高质量发展项目、全省国家中医药综合改革示范区建设“揭榜挂帅”改革项目。科技创新赋能增效，实施重点科技项目 40 项，连续五年获省级项目支持，累计获批省市资金 1.1 亿元，入库全省重大科技成果 11 项，华联石化“高端膜级聚砜”重大科技成果达到国际先进水平，胜利万和项目获省技术发明一等奖，为全市民营企业首次；建成

市级以上科技创新平台 70 个；争取科技成果转化贷款 3.5 亿元；省级创新型、省级专精特新、国家级专精特新“小巨人”企业发展到 80 家；全社会研发经费投入突破 11 亿元，研发占比连续 4 年位居全市首位。对外开放成果丰硕，新招引落地项目 186 个，引进高层次人才 114 名；出口贸易覆盖 160 余个国家（地区），华联石化、中海石化获原油、燃料油进口资质，铭石二手车实现全市二手车出口首单；跨境电商进出口总额达 48 亿元。

基础设施扩面提质。“八横十纵一枢纽”综合交通运输体系基本建成，荣乌高速连接线、兴河大道等 39 项交通基础设施竣工通车，河祥路、顺河路等城市“断头路”全面打通，城区外环闭环联网，普通国省道次差路段和存量危旧桥梁在全市率先实现动态清零。客运综合枢纽建成投用，实现城际、城市、城乡公交“零换乘”，镇街公交覆盖率 100%，开通城区、孤岛到东西城快速公交，入选交通强国山东示范区首批试点。现代水网体系逐步完善，实施中小河流治理、灌区现代化改造、城乡供水一体化提升等水利工程，治理中小河流 66.9 公里，水库蓄水能力提高 75 万方，供水能力提升 300 万方，东水源灌区成功创建为国家级节水型灌区。节水工作取得显著成效，荣获国家级节水型社会建设达标县（区）称号，创新“三联引水”模式，农田灌溉保障率提高 20%。全区治理水土流失面积 11.48 平方公里，创建成为全市首个全国水土保持示范县。向海发展基础夯实，先后实施北部海岸带生态修复、海洋科技创新园等重点项目，沾利河跨海大桥竣工通车，高标准

建成海岸堤坝 15.8 公里、应急救援通道 12.6 公里，北部沿海出行更加便利，构筑了减灾防灾、生态保护的安全屏障。新型基建加速布局，5G 基站突破 1000 处，建设电动汽车充电桩 793 台，90%以上农村家庭具备千兆网络接入能力。实现油地供暖联网，完成地热替代 420 万平，3 年累计节约资金 1.2 亿元，减少碳排放 18.9 万吨；改造燃气设施 2 万户，建成 40 个充电示范工程，能源保障能力增强。

民生福祉持续改善。社会事业全面进步，累计推进实施民生实事 60 件，民生支出累计达到 124 亿元，较上个五年增长 35.65 亿元，年均增长 9.3%。试点建设“安‘营’乐业”示范社区 7 个，累计开发安置公益性岗位 2168 个，累计新增城镇就业 1.41 万人，城乡居民人均可支配收入达到 5.68 万元。社保水平显著提升，城乡居民基础养老金提高到 283 元，较“十三五”末增长 46.6%；城乡低保标准同比增长 36.08%、57.63%，累计发放低保、残疾、失业保险等保障资金 1.98 亿元，增长 45.59%。连续 5 年上调孤困儿童基本生活费标准，实现适龄女孩 HPV 疫苗免费接种全覆盖；获评山东省未成年人保护示范区。医康养创新升级，实施人民医院综合病房楼、第二人民医院门诊病房综合楼、河口街道卫生院迁建等重点工程，4 家二级医疗机构与省市三甲医院建立紧密型医联体，建成市级重点专科 4 个，基层医疗机构全部达到国家“优质服务基层行”推荐标准，村卫生室全部达到“五有两全三提升”标准。建成养老机构 8 处、城乡幸福食堂 35 处，创建全国示范

性老年友好型社区 2 个，基层适老服务实现城乡全覆盖；省内首创 60 周岁以上老年人重大疾病免费筛查、流感疫苗免费接种，成功入选全省养老服务高质量发展提升项目县区。教育教学质量双升，建成海昌小学、湖滨新区幼儿园等 30 余个重点项目，新增优质学位 5500 个。在全市首创以教育基金会形式赋能教育高质量发展，胜利十三中普通高中录取率达 79%，区一中获评省级特色高中，本科上线率较上个五年提高 19.27%。区职业中专更名为东营市理工学校，化学工艺专业入选省中职教育专业特色化建设计划。成功创建国家学前教育普及普惠区、国家义务教育优质均衡发展区。文化建设扎实深入，建成 24 小时城市书房 6 个、乡愁文化馆 8 个，全市首家文创产业基地建成运营，区文化馆、图书馆获评“国家一级馆”；大型原创现代廉政吕剧《黄河入海》荣获“全省优秀廉洁剧目”奖，河口剪纸等被纳入第六批省级非物质文化遗产代表性项目名录。高标准举办全省全民健身运动会五人制足球赛、自行车运动联赛，河口健儿斩获第十五届全运会东营市唯一金牌，“河海情·和援助”救助服务品牌被省民政厅首批推介。

社会大局平安和谐。加强区域共治共建，切实维护油区治安和能源安全，探索出了油田移交社区融合治理的新模式。健全国家安全工作体系，深挖打击邪教组织，持续开展社会稳定风险隐患排查整治专项行动，维护了大局稳定，获评“全省党的二十大维稳安保表现突出县（区）”。深入推进平安河口建设，常态化扫黑

除恶斗争、打击电信网络诈骗、禁毒斗争、命案防范成效显著，走在全市前列，2022 年度群众对社会治安满意度列全省各县区第 2 名。基层平安创建和重点项目创新实效突出，夺取平安东营重点创新项目路演“三连冠”，被表彰为“平安山东建设先进集体”“平安山东创建示范活动表现突出县（区）”。网格化服务管理体系逐步完善，“网格+”融合治理机制不断拓展，“河枫细语”矛盾纠纷多元化解品牌深入人心，信访工作法治化水平全面提升。区、镇（街道）、村（社区）综治中心全面建成并达到规范化运行。推进社会工作高点开局，开展“小马拉大车”问题专项整治，实施社区工作者“提质育强”行动、“党建引领·三联四促”治理模式，成功创建 2025 年全省基层治理创新实验区。生态安全持续改善，统筹推进水气土污染防治、防灾减灾等重点工程，城市排水“两个清零、一个提标”提前两年完成省定目标任务，细颗粒物年均浓度稳定保持国家空气质量二级标准，空气环境综合指数长期保持沿黄 9 市 25 县区第 1 位，3 条国控入海河流平均水质达到地表水Ⅳ类及以上标准，耕地、建设用地安全利用率均达 100%，成功入选山东省首批减污降碳协同创新试点。建立完善网络化服务管理体系，打造“网格为民”服务品牌，全区精细化管理、精准化服务水平全面提升。安全生产形势持续稳定，深入开展安全生产隐患排查整治专项行动，突出抓好危化品、食品、道路等重点领域安全生产工作，全区事故起数、死亡人数实现“双下降”。成立全省首个实体化运行的县级合法性审查服务中心，审查后事项行政复议纠错

率、行政诉讼案件败诉率实现“双零”。高效应用“政企行”阳光执法监督平台，入企检查次数减少 30%以上。推进不动产产权等 8 项公证证明事项告知承诺制、刑事案件律师辩护全覆盖等试点工作，覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系愈发完善。妇女儿童青年、对台工作、外事侨务、对口协作、史志档案、人民防空、双拥共建、气象应急、国防动员等各项事业均取得长足发展。

第二节 面临形势

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我区推动工业产值破千亿、加快高水平现代化强区建设的攻坚突破期和战略机遇期，发展环境复杂多变，不稳定性、不确定性因素增加，战略机遇与风险挑战并存。

从国际国内看，全球经济呈现“同步放缓、存量博弈”的特征，主要经济体的增长分化、通胀异象、贸易保护主义新态势以及以 AI 为代表的科技周期演进，全球产业分工和发展格局加速重塑。我国经济正处于增长模式转型阶段，逐步由依赖出口和投资拉动转向以消费和科技驱动为主，内需主导的新发展格局加快构建，新质生产力成为高质量发展的核心引擎，正加速向社会主义现代化强国迈进。从全省全市看，坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，加快推进绿色低碳高质量发展先行区，努力成为北方地区经

济重要增长极，赋予东营更大的发展机遇和责任。“十四五”时期，习近平总书记亲临东营视察，对东营发展赋予重大使命、指明前进方向，加之黄河流域生态保护和高质量发展、山东绿色低碳高质量发展等战略红利持续释放，河口发展迎来了前所未有的重大历史机遇。从全区看，一是产业发展根基扎实。全区原油年加工能力达到 750 万吨，乙烯、丙烯等产业链条加速延伸，精细化工、电子信息等新材料产业加速集聚，绿电能源装机容量持续突破，数字经济与文化旅游加快融合，为推动产业高质量发展奠定了坚实基础。二是重大项目支撑有力。聚焦重点产业和重点领域，征集筛选“十五五”重点项目 200 余个，其中投资过 100 亿元以上的项目 2 个、投资过 50 亿元的项目 6 个、投资过 10 亿元的项目 28 个，为推动经济稳健增长提供了硬支撑。三是载体平台能级跃升。新一轮开发区（园区）整合优化加力推进，对外开放空间加速拓展，大项目落户保障有力，东营港和临港产业园不断扩能提质。四是营商环境不断优化。审批服务、下派帮扶等一系列举措持续整合优化，交通、住房、教育、医疗等硬件设施全面升级，生态环境持续改善，发展空间更加宜居宜业。

同时，全区发展仍存在一些短板弱项，主要体现在：发展动能仍显不足，石油化工、装备制造等优势产业支撑力和带动力不够强，受市场价格波动影响较大，高附加值产业链条有待进一步延伸。新兴产业虽发展势头强劲，但内部竞争加剧和外部封锁加压双重夹击带来的系统性风险较大，需进一步强化核心技术攻

关、加快本土化技术方案替代，提升产品上下游竞争力优势。人口结构呈现阶段性变化，出生率下降、老龄化加速，长远来看影响劳动力供给结构与产业发展需求的适配度，同时对托育、养老等公共服务资源的优化配置提出更高要求。

对此，全区上下必须万众一心、同向发力，必须担当作为、奋勇争先，持续激发干劲、创造一流业绩，努力在全市高质量发展进程中勇挑大梁、多作贡献，奋力谱写高水平现代化强区建设新篇章。

第三节 总体思路

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记对山东工作和视察东营重要指示要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，深入实施黄河重大国家战略，锚定“走在前、挑大梁”，在建设黄河流域生态保护和绿色转型样板区、全国盐碱地综合利用示范区、新型能源经济示范区中，争一流站排头、当先锋作表率，坚持“一核引领”（工业强区）、“四驱联动”（生态保护优先、经济高质量发展、基础设施跨越提升、大力保障和改善民生），进一步凝聚“开放包容、改革创新、争创一流”的干事创业氛围，建设“美丽、幸福、宜居、活力”河口。

第四节 基本遵循

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，始终把党的领导贯穿河口区发展各领域全过程，为高水平现代化强区建设筑牢根本政治保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，始终和人民群众站在一起、想在一起、干在一起，解决好人民群众急难愁盼问题，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，突出产业升级、创新引领、改革开放、协同发展，盘活存量、做优增量，因地制宜发展新质生产力，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。持续解放思想、更新观念，强化顶层设计、体系建设、工作统筹，积极推进各领域改革，着力破除制约河口区高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场建设，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。坚决贯彻总体国家安全观，强化底

线思维，增强风险意识与防控能力，坚决守住不发生系统性风险的底线，以新安全格局保障新发展格局，建设更高水平的平安河口。

第五节 发展目标

经过五年不懈奋斗，全区综合实力达到更高水平，新质生产力加速集聚，重点领域现代化进程走在全市前列，高水平现代化强区建设迈出坚实步伐，全力夯实东营市域北翼发展重要支点，聚力打造海洋特色产业示范区、能源转型发展与高效利用试验区，努力在全市建设黄河流域生态保护和绿色转型样板区、全国盐碱地综合利用示范区、新型能源经济示范区中贡献河口力量。

——综合经济实力更强。经济总量稳步攀升，到 2030 年，地区生产总值力争突破 360 亿元，人均 GDP 达到发达国家水平。财政金融支撑和引领作用持续增强，投资效率和企业效益明显上升，消费和出口对经济增长的贡献率明显提高。

——产业发展质量更优。现代化产业体系加速构建，农林牧渔业提质增效，高端石化、高端装备、新能源、新材料等主导产业形成千亿级产业集群，数字经济、低空经济等未来产业加速集聚，产业发展质量效益持续提升。

——改革开放活力更足。重点领域和关键环节改革取得新突破，要素市场化更加高效，营商环境进一步优化，科技创新动能不断涌现，开放发展格局加快形成，市场主体活力显著增强。

——生态保护成效更佳。生态保护与修复取得重大进展，生物多样性保护水平稳步提升，盐碱地综合治理与生态利用模式持续创新，资源循环利用体系基本形成，能源资源使用效率大幅提高，主要污染物排放得到合理控制，生态环境质量持续向好。

——社会治理效能更好。资源力量持续向基层下沉，社区治理、网格化管理精细化水平显著提升，城乡、油地等辖区治理机制不断完善，联动协同效能持续增强，安全发展基础更加牢固，整体安全保障能力与治理现代化水平显著提升。

——人民幸福指数更高。公共服务体系更加健全，教育、医疗、养老等优质资源供给更加均衡，居民收入增长与经济增长基本同步，城乡居民收入倍差进一步缩小，人民生活更加幸福。

“十五五”时期河口区经济社会发展主要指标

类别	指标	2025 年	2030 年	“十五五” 增长	属性
经济发展	1.地区生产总值增长	6%	—	年均 5%以上	预期性
	2.全员劳动生产率增长	高于地区生产总值增长	高于地区生产总值增长		预期性
	3.常住人口城镇化率	76.5%	76.7%	0.2%	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入强度	3.5%	—	研发投入占 GDP 比重 3.5% 以上	预期性
	5.每万人口高价值有效发明专利拥有量（件）	10	12	2	预期性
	6.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	1.65%	—	达到或高于市目标要求	预期性
民生福祉	7.居民人均可支配收入增长（%）	6%	—	与地区生产总值增长同步	预期性
	8.城镇新增就业（万人）	“十四五” 累计 1.41	“十五五” 累计 1.42		预期性
	9.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12	达到或高于市目标要求		约束性
	10.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	4.49	5.74	1.25	预期性
	11.每千人口拥有注册护士数（人）	6.74	7.69	0.95	预期性
	12.养老机构护理型床位占比（%）	80	85	5	预期性
	13.每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	5.6	6	0.4	预期性

类别	指标	2025 年	2030 年	“十五五” 增长	属性
	14.人均预期寿命（岁）	82.6	82.8	0.2	预期性
绿色生态	15.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	达到市目标要求	达到或高于市目标要求		约束性
	16 非化石能源占能源消费总量比重（%）	32	达到或高于市目标要求		约束性
	17.年均细颗粒物浓度（微克/立方米）	25	达到或高于市目标要求		约束性
	18.优良水体（国控重点河流比例）（%）	达到市目标要求	达到或高于市目标要求		约束性
	19.森林覆盖率（%）	达到市目标要求	达到或高于市目标要求		约束性
安全保障	20.粮食综合生产能力（万吨）	12.88	13.85	0.97	约束性
	21.能源综合生产能力（万吨标准煤）	达到市目标要求	达到或高于市目标要求		约束性

第二章 优化区域发展布局

遵循陆海统筹、全域融合、区域协调发展原则，调整优化空间布局，加快构建科学合理的城镇空间、产业发展、生态安全格局。

第一节 城镇布局

按照兴产聚人、以人促城原则，深入推动新型城镇化建设与乡村全面振兴同频共振、同步推进，加快构建完善规划合理、功

能明确、错位发展的“一体两翼三片”总体布局。

“一体”，即河口主城区。定位现代化沿海精致主城，立足产城融合发展优势，聚焦城市更新与功能升级，打造宜居宜业核心区。推动与经济开发区一体化发展，完善公共服务与基础设施配套，提升人口集聚与产业承载力。以现代服务业集聚商务办公、高端商贸等业态，以高端电子信息、轻量化材料、金属材料等产业园筑牢制造根基，促进先进制造与生产性服务业深度融合，实现“服务高端化、制造智能化、生活品质化”。

“两翼”，包括河口街道和六合街道。河口街道，定位产业服务核心区、高品质生活宜居地，产城联动区位，聚焦服务提质与业态升级，构建多元协同的城市功能板块。深化与蓝色经济产业园服务配套联动，重点发展生活配套服务、现代物流与商贸服务，建设进口食品产业园、农产品物流集散节点及智联云仓与冷链加工基地，同步打造城郊农文旅服务阵地，形成产业服务、生活服务、生态休闲并重的发展格局。六合街道，定位经济开发区高端配套服务核心区、高品质现代服务业集聚区及共富乡村建设示范区。依托交通与园区辐射优势，聚焦物流赋能、产业配套、农业提质，打造衔接产城、服务全域的功能板块。重点建设农副产品仓储集配中心、铁路物流园连接线；布局临港配套产业，发展装备制造配套服务等业态；培育特色农业与农产品深加工，推动生态种养绿色产业发展；构建高品质生活配套与创新创业环境，建设宜居、宜业、宜游的现代化产城融合新城区。

“三片”，包括孤岛、新户和义和三个集中片区。孤岛片区，定位石油特色产业强镇、文旅生态融合示范镇，立足石油产业基础，统筹镇域多元共治、工农协调发展，推动传统产业升级与新兴产业培育并举，深化文旅与生态融合，打造石油、文旅、新能源协同发展格局。发展临港经济，完善临港基础设施，聚焦港铁联运、商贸物流和进出口服务，做大做强临港产业；做优文旅产业，升级孤岛槐树林温泉旅游区，打造东方红国际休闲度假中心；做精现代农牧业，壮大乳业全产业链，发展标准化养殖与特色农产品种植。推动融通农业、军马场集团延伸产业链条，走高效发展道路；与仙河镇协同联动，围绕东营港做好做大做强临港产业。新户片区，定位现代化滨海特色城镇、农渔文旅融合高地，立足滨海生态禀赋，聚焦海洋经济与绿色转型，建设生态产业协同发展示范区。壮大对虾全产业链，推进良种繁育、生态养殖与精深加工；做强“黄河口冬枣”品牌，升级精品示范园；串联北部滨海游、黄河故道农旅等业态，打造农渔文旅目的地；布局风光储一体化项目，助力新型能源经济示范区建设。义和片区，定位为蓝色经济产业园南片区生产服务型服务产业重要承接区，精品农业集聚区、示范区，康养文旅商贸融合体验区。立足多元资源禀赋，聚焦三产融合与服务赋能，构建协同发展格局。借力蓝色经济产业园南片区发展契机，承接生产型服务业与生活型服务配套，对接产业链企业，盘活闲置资源，优化园区服务功能。攻坚盐碱地综合利用新技术开发、耐盐碱新品种培育，延长产业链条，建设

精品农业示范基地，推动农业提质增效。完善适老与商贸设施，深挖义和大集价值，深度融合优质研学资源与生态田园优势，推动“康养+文旅+商贸”融合。

第二节 农业布局

按照连片推进、特色发展原则，做大做强种植、渔业、畜牧等主导产业，围绕乡村振兴和共同富裕，完善基础设施配套，引育并举做大农业产业，打造“一区三核多品”发展格局。

“一区”，即百万亩生态渔业示范区。依托海洋资源禀赋，一体化推进渔业研发、育苗、养殖、加工、仓储物流全链条发展，持续实施海参、对虾、贝类良种提升工程，打造生态渔业产业集群，探索高效养殖、盐业生产、新能源开发等海洋渔业融合发展新模式，推进一二三产深度融合。

“三核”，以新户、孤岛、义和为核心。新户和孤岛，依托澳亚牧场、新户双胞胎集团养殖基地，大力发展乳业、生猪产业，打造“饲草种植—良种繁育—规模养殖—乳品加工—粪污资源化利用”全产业链；义和镇，依托澳亚牧场纯血和牛繁育核心群、海福特肉牛繁育养殖基地，科学布局标准化育肥场，衔接本地饲草基地保障供给，积极引进屠宰加工、冷链物流等下游配套，构建高端肉牛全产业链发展体系。

“多品”，即特色种植多样化。按照“一镇一品”“差异化精品化”

思路发展特色种植，推广联合经营，补齐仓储物流短板，丰富产销渠道，健全全链条服务体系，形成全域协同、特色鲜明的种植产业格局。六合街道重点发展食用菌、草莓番茄种植，河口街道以满足城区居民生活需要为主，打造城区优质农产品供给基地；远郊义和镇和新户镇发展蓝莓、梁家苹果、冬枣等特色品种，打造高端林果示范集群；孤岛镇规模化种植油莎豆、酸枣，打造盐碱地特色产业示范区。

第三节 工业布局

立足区域产业基础与资源禀赋，推进重点园区配套、产业集聚，加快形成定位清晰、导向鲜明、集聚集约的产业发展新格局，推动区域经济高质量发展。

经济开发区。坚持“生态优先、创新引领、高质量发展”的原则，立足区位优势和发展基础，聚焦高端装备制造、电子信息 and 新材料三大主导产业，依托轻量化材料产业园、高端电子信息产业园、科技创新产业园等载体，推动传统产业升级、新兴产业壮大和未来产业发展，打造全区先进制造基地、高技术承载地和高质量发展增长极。

蓝色经济产业园。加力推动主片区和南片区融合发展，主片区锚定化工新材料和高端精细化学品两大主导产业，构建原料产品一体化生产体系。积极争创国家级绿色化工园区、石化化工行

业绿色低碳转型示范区试点单位，打造功能完备、实力雄厚、特色突出的新型工业化基地，引导和推动布局 PTA 及 PET 上下游相关项目落地。发挥南片区并入蓝色经济产业园的载体优势，谋划一批新型化工新材料项目。加快中试基地建设，促进科技成果转化与产业化，推动企业转型升级，逐步建成生产与生态平衡的可持续发展化工园区。

第四节 服务业布局

坚持以绿色低碳高质量发展为导向，聚焦新质生产力培育，实施服务业扩能提质行动，构建“一轴引领、两带联动、三区协调”的服务空间布局，推动生产性服务业向专业化延伸、生活性服务业向品质化升级、文旅产业向融合化发展，打造优质高效现代服务业新体系。

“一轴”，即中心城区。充分发挥主城区的服务核心带动作用，加快发展高端生产性服务业和高品质生活性服务业，带动全区服务业优质高效发展。依托高端电子信息产业园、装备产业园等载体，重点发展工业互联网、软件信息、研发设计、检验检测、企业孵化等高端生产性服务业，打造全区服务业创新中心。依托现有城市商圈、步行街、健康养老设施等基础，集聚发展智慧零售、社区养老、文化休闲、首店经济等高品质生活服务业，打造全区消费中心。

“两带”，即沿黄生态文旅带和沿海蓝色经济带。沿黄生态文旅带。以黄河故道、黄河口国家公园为核心，依托黄河沿线独特的自然生态和文化遗产，聚焦孤岛槐林风景区、海澜湾生态休闲垂钓综合体等开发建设和新户、义和等特色片区，整合生态观光、文化体验、康养度假功能，开发研学旅游、生态观光、文化旅游等产品，依托沾利河跨海大桥、北部海堤等，集聚旅游元素，打造河海文旅品牌。沿海蓝色经济带。立足临海区位优势，加快建设“月牙湾·贝壳岛”旅游观光区、临港产业园等，重点培育壮大海洋科技服务、滨海旅游、港口物流、跨境电商、船舶服务等特色产业集群，着力打造蓝色服务业高质量发展增长极。

“三区”，即物流枢纽区、商贸集聚区和文旅融合区。物流枢纽区。整合区内物流资源，在疏港铁路周边区域布局智慧物流园，强化区域物流枢纽功能；在临港产业园招引临港物流项目。商贸集聚区。在城东片区提升商业综合体能级，培育特色商业街区，优化消费空间布局。文旅融合区。聚焦沿黄沿海特色资源优势，拓展研学旅游、教育培训、休闲娱乐、低空飞行、节日消费等业态，推动文旅与农业、教育、低空经济等产业深度融合。

第五节 生态布局

坚持“生态优先、绿色发展”，聚力推动生态环境与城市发展深度融合，不断完善“一园、两带、十廊、多点”生态布局，系统

统筹生态保护、污染防治与生态修复，为河口高质量发展构筑生态安全屏障。

一园。充分发挥黄河口国家公园生态资源优势，对黄河三角洲自然保护区、海洋特别保护区、国家级蛭类保护区、水产种质资源保护区等自然保护地进行整合优化，加强生态系统保护和修复，构建生态产品品牌体系，适度发展生态旅游、自然教育等业态，推动高水平绿色发展。

两带。坚持湿水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，以保护修复生态环境为基础，以保障沿黄、沿海长治久安为底线，以绿化美化、污染防治、节水控水、城河互融、文旅融合为重点，打造集生态屏障、文化弘扬、休闲观光、生态农业于一体的复合生态廊道，持续筑牢黄河流域尾闾滨海生态带、沿黄生态带两大生态安全屏障。

十廊。依托潮河、马新河、沾利河、草桥沟、挑河、黄河故道（刁口河）、神仙沟、生态河等主要水系，沿东营港疏港高速、沿海高速，打造覆盖全域的均衡生态廊道。

多点。以黄河三角洲国家级自然保护区、孤岛刺槐林场、鸣翠湖、孤河水库、孤东水库、孤北水库等为节点，加强动态监测和管理维护，加快构建陆海统筹的蓝绿生态空间。

第三章 构建现代化产业体系

坚持工业强区不动摇，做优做强传统优势产业，加速培育新质生产力，统筹推进优势产业提质增效、新兴产业与未来产业壮大前瞻、现代服务业扩容升级，推动经济总量质量双提升。

第一节 做强优势产业

一、高端化工

石油炼化。加快发展炼化一体化、延伸烯烃芳烃产业链条，推动基础炼化向化工新材料和高端专用化学品转型，打造千亿级高端炼化产业集群。

——加快现有炼厂升级改造。引导企业大力实施“减油增化”“减油增特”技术改造，提高炼化加工水平、降低成品油收率，巩固丙烯、碳四、苯等基础化工产品优势；发挥原油资源和临港优势，引导炼化企业优化资源利用效率、采用新技术新工艺，积极发展高端白油、橡胶轮胎加工油等特种油品。抢抓航空航天产业发展机遇，加大航空煤油产品市场推广。

——持续深化延链补链。发挥蓝色经济产业园载体优势，依托龙头企业，基于烯烃、芳烃等原料优势延伸产业链条，重点突破丙烯、碳四、苯产业链，做优合成树脂、工程塑料、高端合成橡胶等系列产品，做强高端聚酯包装材料、聚酰亚胺材料及新能

源电池材料等特色产品，向高附加值新材料领域延伸，积极推动富海 PTA 下游产业落地。

——促进多产业耦合发展。推动炼化与新能源、新材料等行业耦合协同，依托全市聚乙烯、聚丙烯、EVA、POE、聚苯醚、碳材料、特种合成橡胶及助剂等区域资源优势，以园区为载体耦合发展锂电隔膜、光伏胶膜、电极材料、电池组件等高端下游产品，增强锂电、光伏等新兴产业核心材料保障能力。配合发展绿色循环经济，鼓励废弃塑料、废旧电池、工业废盐等废弃物的资源化再生利用，促进全产业绿色低碳可持续发展。

精细化工。聚焦医药中间体、染料颜料、油田化学品、盐化工四条产业链，以高端技改升级、产学研协同合作、龙头项目招引为抓手，向特色化、高端化、绿色化升级。开展沿链招商，延伸发展上下游产品，实现产业链间横向耦合和纵向闭合，打造细分领域优势链条。

——医药中间体产业。巩固头孢类、培南类医药中间体现有优势，瞄准高端医药市场需求，支持本地企业与医药行业龙头、科研院所合作，打造抗生素产业链、大健康产业链，培育具有核心竞争力的医药中间体品牌。

——染料颜料产业。推进染料颜料产业高端化、环保化转型，延伸分散染料产业链，开发高耐晒、高耐洗、低甲醛的环保型染料产品；依托原料优势招引龙头企业，培育活性染料特色产业链。瞄准中高档应用市场，发展高性能环保有机颜料及配套中间体，

拓展在高端涂料、印刷油墨、塑胶制品等领域的应用。推动涂料中间体与环保胶粘剂、功能性涂料协同发展，提升产业附加值。

——油田化学助剂产业。聚焦钻井采输、水质处理、提高采收率等核心环节，鼓励发展水泥添加剂、钻井液处理剂等特色油田化学品，鼓励企业发展聚丙烯酰胺类产品。强化技术研发与产品迭代，推动产品向高端化、环保化升级；优化生产工艺与质量管控体系，提升产品适配性与稳定性；强化原料供应与市场对接，构建覆盖油田开发全流程的油田化学助剂供给体系。

——盐化工产业。推进溴素与本地石油化工、精细化工产业链协同发展，开发溴素下游产品，重点发展氢溴酸、溴氨酸等各类溴化盐，提升溴素资源综合利用效率。积极推进海洋资源循环利用生态化工产业，配套建设海水淡化及综合利用一体化项目，开发海水淡化、海水直接利用和海水综合利用关键新材料、新技术和新装备，加快发展规模化的海水淡化和综合利用产业，实现海水梯度利用和价值提升。

二、高端装备

瞄准高端化、服务化、智能化，加快发展智能装备、石油装备、海工装备等大型成套设备及关键零部件，打造环渤海地区高端装备制造业基地。

智能装备制造。聚焦激光装备、工业机器人等方向，攻坚喷漆机器人、九轴联动装备等核心技术，提升产品精度与性能，筑牢产业发展根基。深耕 AGV 巡检机器人、工业机械手等细分领

域，重点发展自动灌装机械手，推广应用至化工原料仓储转运、危化品隔离区作业、生产线物料配送等场景，适配石化、海工等产业智能化、安全化作业需求，打造细分领域竞争优势。强化产学研协同创新与产业链配套建设，推动智能装备与传统产业深度融合。

高端石油装备。聚焦石油钻探开采、收集运输、生产辅助等关键环节，加快超硬破岩材料 PDC 钻头等深地破岩装备、钻井泥浆循环装备、油气高效混输装备的研发生产。鼓励企业发展高端深水防喷器与隔水管系统、高端石油专用管材，突破超高温高压材料、耐腐蚀部件等核心技术。推动装备智能集成与数字化升级，通过智能钻机、无人场站、井下机器人等装备，实现工况精准预测和自主作业，加快钻井、压裂、集输等环节向智能决策闭环升级，推动石油装备绿色、集聚、高端发展，打造特色石油装备加工基地。

海工装备。依托东营港、临港产业园重装码头支撑，围绕重型海工装备、技术服务及维修配套、海水淡化、港口集疏运等海工装备发展方向，发展海上石油钻井平台、海洋油气装备、智能化深远海养殖装备等重型装备。积极招引船舶制造、海洋平台技术服务、电缆电工、防腐保温、船舶维修等领域项目，以及船用零部件、港口装卸机械、海洋工程机械配套产业。前瞻布局海水淡化及综合利用装备研发应用，根据产业发展需求，完善港口集疏运体系和产业配套。

三、现代农业

坚持提升与培树品牌并举，一体推进渔业、畜牧业、种植业协同发展，拉长畜牧、海产品等重点产业链，做优大米、冬枣、食用菌、蓝莓、蔬菜等优势特色产品。

现代渔业。以国家级渔业绿色循环发展项目为牵引，推进工厂化养殖车间建设、养殖池塘标准化改造及养殖尾水资源化利用，全面提升渔业综合生产能力。对虾产业抢抓“黄河口对虾”全产业链提质增效试点机遇，做强“种质芯片”，着力引进一批头部企业，培育推广本地特色苗种，推进养殖车间智慧化升级与绿色生态养殖模式应用，加快加工仓储类项目落地，打响区域公共品牌。海参产业重点推广“华春1号”“鲁海2号”等本地良种，扩大繁育规模、力争年育苗能力突破15亿头，引导企业深耕精深加工，做强“渤海口”“通和”等刺参品牌。贝类产业聚焦标准化养殖升级，推广生态健康养殖技术，拓展分拣加工、品牌包装等增值空间。通过三品类协同提质，构建技术先进、链条完整、品牌鲜明的现代渔业发展格局。

现代牧业。聚焦奶牛、肉牛等特色优势产业，深入推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。奶牛产业以“现代高效、生态循环”为核心，推广先进繁育技术优化种群结构、提升单产，建设甜高粱、青贮玉米优质饲草本地化供应基地，稳定存栏与产量，支持企业扩产升级、开发多元乳制品，健全质量安全追溯体系，同步推进粪污资源化利用工程，通过沼气发电、沼渣沼液改

良盐碱地，打造绿色低碳发展模式。肉牛产业持续扩大胚胎移植技术应用，壮大纯血和牛、安格斯牛繁育规模，重点引进屠宰加工、冷链仓储及专用饲料加工项目。培育“河口和牛”品牌，强化与高端商超、电商平台合作，构建“从牧场到餐桌”全流程品质管控体系，持续提升产品附加值与市场认可度，形成良种繁育领先、产业链条完整、品牌特色鲜明的现代牧业体系。

特色种植业。聚焦冬枣、蓝莓、果蔬菌、蜜薯、苹果等核心品类，系统推进特色种植业高质量发展。冬枣产业重点升级标准化种植基地，全面推广绿色种植与品质提升技术，增强产品市场竞争力。蓝莓产业通过盘活低效闲置大棚扩大种植规模，带动群众参与，积极引进果汁、果酱等深加工项目，延伸产业链条。食用菌产业聚焦鹿茸菇、羊肚菌等优势品类，加快标准化、设施化建设。蜜薯、苹果产业同步推进品种优化与绿色栽培，提升产品品质与附加值。持续完善生产基地水电路网等基础设施配套，大力推进数字化、机械化、轻简化、绿色防控一体化建设，到“十五五”末，建成品类丰富、技术先进、效益显著的特色种植产业。

专栏 1 “十五五” 优势产业重点工程项目
高端化工：斯普瑞尼年产 8.85 万吨高端精细化工、坤鑫年产 17 万吨高端选矿及特种胺类化学品、浩盛化学年产 20 万吨 PAM 及系列化学助剂、戴瑞克橡胶助剂生产自动化提升改造、富海包装年产 6.5 万吨热成型设备

升级改造、芯能燃气轻烃分离和碳回收、新户高端海洋盐化工、国华绿色能源港群生态循环基地一期化工、春亚年产 1000 吨高端精细化学品等项目。

高端装备：光大激光年产 100 台（套）智能装备、新三圆年产 20 万吨铅酸蓄电池环保利用、胜利渤海石油机械设备制造与维修等项目。

现代农业：高效特色设施农业提升、新户对虾鲜控科创园、黄河流域盐碱地开发利用、国家渔业绿色循环发展试点、城北现代农业产业园、“醉美槐乡”乡村振兴齐鲁样板片区、义和镇蓝莓产业融合、农深展年产 1000 吨甜高粱植物蜜加工、浙海水产蟹苗种繁育、黄河润土产业联合体基础设施改造提升、海唯对虾养殖池塘改造提升、海晟源南美白对虾设施化养殖、海唯盐碱耕地现代农业智慧生产示范园、丽泽菜篮子现代设施农业产业园基础设施改造、中青宝上陆基三文鱼超级工厂全产业链、渤海湾数智农业冷链深加工、江西正邦河口新户场智能化技改、国华绿色能源港群生态循环基地（盐碱地改良）、黄河故道水土保持盐碱地多层次改良试点、海洋生态产业综合示范等项目。

第二节 壮大新兴产业

一、新能源

根据省市规划，有序推动风能、太阳能、氢能、地热能、生物质能、储能等新能源多元化发展，坚持能源开发与产业协同、能源开发与外输能力配套，推进智能电网、柔性配电网等基础设

施建设，坚持多能互补，推进工业余热、新型储能规模发展。

——风电。坚持“海陆并进、提质增效”，陆上推进集中式风电基地建设，探索分散式开发新模式，有序推进驭风行动等陆上风电项目；海上推进规模化开发及与海洋牧场等融合试点，有序开展老旧风场改造升级，实现效能与效益双提升。

——光伏。以鲁北盐碱滩涂地风光储一体化基地为核心，集约发展集中式光伏，推广渔光、盐光、农光互补及“光伏+生态治理”模式；规范发展分布式光伏，推动光伏开发与现代农业、生态保护深度融合。

——氢能。聚焦“制、储、输、用”全产业链培育，构建“绿电制氢+工业副产氢”双源保障体系，布局规模化“绿电—绿氢”闭环示范。攻关氢储耦合技术，引进培育燃料电池相关产业，在交通、工业等领域开展多场景应用。

——地热能。遵循“资源优先、高效利用”原则，推进民生领域地热清洁取暖，在新建小区推广地热供暖；拓展产业领域应用，探索在养殖、种植、文旅康养等场景的创新应用，构建与其他能源协同互补格局。

——生物质能。立足农牧资源禀赋，推进畜禽粪便、秸秆等生物质能源示范项目，发展热电联产模式，拓展生物质制氢、航空燃料等高值化产品。探索与光伏、储能耦合的多能互补系统，打造绿色低碳转型与乡村振兴重要支撑。

——工业余热。深化余热协同利用，依托热泵与换热技术，

整合油田采出水、地热尾水余热，拓展工业生产、农业种养等场景。引入碳科超临界 CO₂ 技术，回收化工、油气高温余热实现发电并网。搭建跨区域余热共享管网，配套储能设施破解供需错配。推广合同能源管理，联动风光资源构建多能互补体系，提升余热利用率。

——新型储能。立足风光等资源开发，着眼产业发展，布局建设储能示范基地。根据发展需求，科学统筹经济开发区、蓝色经济产业园等区域布局分布式储能。积极打造零碳园区，在数字经济产业园、黄河口高新技术企业创业园、山东省碳计量中心（东营）等产业园区先行试点布局储能设施。以绿电直供需求为导向，紧扣绿电产业园和零碳项目建设核心诉求，配套建设绿电直供适配的储能系统，结合零碳园区“光储充”一体化能源核心规划，同步完善多样化储能配套，提升绿电就地消纳与溯源能力，助力高载能企业绿色用能；同时依托储能设施搭建虚拟电厂管理平台，为零碳园区建设筑牢能源支撑。

二、新材料

顺应新材料发展趋势，加大新产品研发、新技术应用、新成果转化力度，推动化工新材料、轻量化材料、先进功能材料、金属材料等产业低碳化、高值化发展，构建百亿级绿色新材料产业集群。

——化工新材料。发展多元化高端聚酯包装材料，打造高端聚酯生产基地；依托 PET 材料，积极招引下游瓶胚等企业落地；

构建高性能树脂产业集群，打造聚酰亚胺材料制造基地；拓展碳四材料应用场景，延伸 MTBE 产业链条；开拓有机硅材料新领域，发展硅油、硅橡胶、硅树脂和硅烷等高端新材料。加大招引力度，着力推动海洋资源循环利用、磷化工一体化等一批项目尽快落地。

——轻量化材料。依托重点企业在轻量化泡沫结构芯材优势地位，塑强风电行业原有聚氯乙烯（PVC）、聚对苯二甲酸乙二醇酯（PET）等轻量化材料产品优势。围绕航空航天、游艇船舶、轨道交通等行业需求，推动聚甲基丙烯酰亚胺（PMI）等高端轻质复合材料的研发生产和成型套材加工制造。加快聚醚酰亚胺（PEI）、聚醚砜（PESU）等高端特种轻质高强复合材料研发，打造全国最大轻量化材料研发生产基地。

——先进功能材料。依托高性能半导体新材料、非金属材料产业基础，聚力创新驱动、延链强链，重点发展锂电池、碳素、碳化硅等新材料。做强电子银浆、半导体专用材料，攻坚纳米银包铜、高纯度硝酸银及电子级浆料核心技术，壮大光伏半导体材料产能。积极发展碳素材料、高纯度石墨材料、碳基复合材料，推动产品高端化、绿色化升级。引进秸秆高活性生物酶分离植物组分综合利用项目，打造生物基造纸产业链。做强电子专用非金属材料，延伸新材料产业链。

——金属材料。聚焦高精铜材、氧化铝、再生铝等金属材料细分方向，推动产业迭代升级。推进碳素新材料等项目建设，提

升氧化铝产业链能级。完善废旧铝回收网络，构建“回收—精炼—精深加工”闭环体系，对接汽车轻量化需求，拓展近地配套。依托经济开发区集聚上下游资源，深化产学研合作攻坚核心工艺，强化政策扶持与绿色改造，打造技术领先、循环高效、链条完整的特色金属材料产业集群。

三、文化旅游

深度挖掘黄河文化、海洋文化、石油文化等地域特色内核，依托黄河入海口、万亩槐林、滨海风光等优质资源，大力引进一批引领型文旅企业和具有影响力的文旅项目，聚力打造具有区域影响力的标杆性文旅项目。

——北部滨海旅游。统筹推进沿海应急救援通道、防潮堤、沾利河大桥、旅游观光大道等基础设施建设，串联月牙湾、贝壳岛、蛭类保护区等特色文旅节点，打造郭局、百枣园等精品支点；借力 G228 国道建设契机，精准承接京津冀客源市场，完善滨海旅游服务功能体系，破解“靠海不见海”的发展瓶颈，倾力打造北部“月牙湾·贝壳岛”旅游观光区。

——中部城郊旅游。以新合湾、鸣翠湖、黄河口影视拍摄基地等为依托，充分挖掘城区周边文旅潜力，建设城郊生态休闲旅游区，开发农事体验、田园度假、影视情景互动、剧本沉浸体验等乡村特色项目，打造集生态休闲、影视体验、乡村度假于一体的新合湾乡村记忆旅游区，丰富市民游客休闲度假选择。

——东部精品旅游。依托黄河口生态旅游区、孤东海堤两大

核心资源，高标准打造“东方红 河海汇”旅游度假区，构建黄河以北旅游经济加速带，串联构建三大主题旅游线路：一是以“黄河口生态旅游区—孤东海堤—海澜湾休闲垂钓综合体—鹤来湖文化旅游项目—孤岛槐林翱翔研学综合基地”为节点的休闲体验游线路，二是以“黄河口生态旅游区—澳亚牧场—东方红 71 井—孤岛镇发现井（渤二井）—欣马酒文化博览园—黄河王酒文化博览园”为节点的工业研学游线路，三是以“黄河口生态旅游区—‘黄河土城’影视拍摄基地—‘黄河入海流’情景剧—鹤来居民宿”为节点的文化沉浸游线路。创新塑造“海上看黄河入海、陆上品黄河文化、空中赏黄河风光”的旅游宣传品牌，整合东方红纪念馆、马场博物馆、军马场赛马场等资源，形成文旅发展合力。

——渔港风情旅游。用好东营渔港、新户渔港等设施，培育渔业观光、海鲜美食、渔港夜游等多元旅游要素，开发海上垂钓、海钓竞技、亲子赶海等特色体验项目，利用闲置民房建设海鲜加工坊、渔家民宿等，推出渔船灯光秀、渔家民俗表演等夜游产品，让游客沉浸式感受“出海垂钓、归港品鲜、夜宿渔家”的滨海风情。

——非遗旅游。以“非遗+旅游+产业”为核心，串联 4A 景区与非遗工坊，推出故道风情、田园休闲等主题游线，开发杨氏面塑、河口剪纸、黄河澄泥陶印等特色文创并拓展直播销售，举办非遗展演、非遗市集，深化非遗进校园、进景区，增设沉浸式体验项目，将非遗资源转化为文化产业新增长点。

四、现代商贸物流

以构建功能完备、高效协同、绿色智慧的现代商贸物流体系为目标，完善城乡商贸网络，持续培育智慧商圈、直播电商等消费场景，激活市场消费潜力活力。重点推进黄河口统仓共配、临港物流集散中心及配套高标仓、鼎乘码头集控中心建设，整合实现货物到发、仓储、分拣、配送一体化服务，创新发展多式联运等增值业务，强化对东营港、河口区域经济的支撑作用并辐射西部内陆。加快“公转铁”“公转水”“公转管”进程，引导大宗货物集疏港运输向低碳方式转移，淘汰高耗能老旧装备、推广新能源交通工具，推动运输结构绿色转型。统筹构建覆盖全域、衔接顺畅的客运枢纽体系与县乡村三级物流网络，以智慧物流技术降低空载率，完善配送设施“三进”布局。与东营港协同联动，推动鼎乘码头成为东营港河口作业区，依托重装码头，服务周边企业。着力培育龙头物流企业，发展大宗商品供应链、冷链等特色业态，探索无人机物流及分时、无接触、夜间配送模式，建成完整现代商贸物流生态。

专栏2 “十五五”新兴产业重点工程项目

新能源：河口西北部新能源 500 千伏送出、华能仙河风电场改造升级、国网电力渤海 500 千伏输变电、曙光光伏场站设备技术改造、山能渤中海上风电 G 场址（二期）及送变电、国华东营河口鲁北基地 500MW 光伏发电（D2）、国电东营河口鲁北基地 300MW 光伏发电（D3）、中能建东营河口鲁北基地 700MW 光伏发电（D4）、隆祥光伏七 50 万千瓦时渔光互补、大唐青瑞 40 万千瓦时渔光互补、华能东营河口鲁北基地 950MW 光伏发电（D5）、国电投东营河口鲁北基地 250MW 光伏发电（D6）、鲁北盐碱滩涂地风光储输一体化基地（D1、D7）、千乡万村驭风行动、东营富海河口 13.3 万千瓦集中式风电、LNG 应急调峰储备站、汇泰 35kV 变电站第二电源、电动汽车充电设施建设、东营绿脉 300MW/1200MWh 电化学储能、东营鲁北新能源 510MW/1020MWh 共享储能电站、振和工业气体岛、鲁北对虾鲜控科创园零碳智慧园区、防波堤风电、海陆两用风电试验验证基地、北部海上风电 35 万千瓦 H1 场址、北部海上风电 60 万千瓦 H2 场址、北部海上风电 100 万千瓦 H3 场址、北部海上风电 100 万千瓦 H4 场址、中节能太阳能东营河口 300MW 光伏发电、东营鑫村新能源有限公司 11MW 集中式光储一体化光伏发电、碳科年产 45 万吨余热发电及蒸汽外供、鑫大地 30 万千瓦时渔光互补、渤海口光伏八 130 万千瓦时渔光互补、渤海口南光伏九 100 万千瓦时渔光互补、渤海口东光伏十 50 万千瓦时渔光互补、盛熠 400MW/800MWh 独立储能电站、鲁台 400MW/1600MWh 电化学储能、200MW/800MWh 独立储能、富民绿电 200Mw/400MWh 储能电站、西北部

新能源独立共享储能电站、唐正 101MW/202MWh 储能示范、绿能 200MW/400MWh 独立储能示范、“源网荷储”一体化零碳能源体系建设等项目。

新材料：浙美年产 16 万吨高端光学树脂、碳科年产 35 万吨碳素新材料、年产 30 万吨再生铝综合循环利用、正维通新材料年产 50000 吨油田助剂、20000 吨瓜尔胶粉、泰普新能源集中式箱变蓄能材料、德脉年产 2100 吨电子级金属粉体、尚品年产 13000 吨新型无机功能材料、允能年产 56000 吨铝基催化新材料、秸秆高活性生物酶分离植物组分综合利用等项目。

精品文旅：海澜湾生态休闲垂钓综合体、“月牙湾·贝壳岛”旅游观光区、“东方红 河海汇”旅游度假区、新台湾乡村记忆旅游区、黄河口影视拍摄基地建设、北部滨海游文旅、月牙湾码头建设、“黄河土城”影视拍摄基地、博学之东营市空域智创科普基地、“义和·归庶”鲁北大集现代商贸强镇综合体等项目。

现代商贸物流：中央丽景跨境全球购中心、万茂建材家居博览城、中央丽景商业综合体重整、黄河口统仓共配、农副产品仓储集配中心、新户智慧物流园、“义和优品”电商融合发展、万茂智慧农博城等项目。

第三节 布局未来产业

一、生物医药

依托海洋、盐碱地等资源优势，大力发展海洋生物医药、现

代中药，鼓励发展具有自主知识产权、较好产业前景、良好经济效益的生物工程技术药物。积极引进海洋药物领域头部企业，加大特色海洋药物研发攻关力度，推动海洋生物医药和生物制品发展，创新发展海洋中成药及海洋生物材料。重点突破活性物质创新药物、海藻类海洋化学药物等技术研发，推动海藻植物胶囊、口腔速溶膜等特色海洋药物研发。着力发展现代化中医药，加快中药创新开发与新技术推广应用，大力推进中药生产工艺创新。积极发展中药配方颗粒、中成药、中药饮片，重点开发中药发酵技术新产品，扩大中药在食品、保健保养食品中应用，推动首乌益智胶囊创新及产业化、中草药半成品加工等项目。

二、航空航天

积极招引商业航天和低空经济相关产业项目，聚焦火箭发动机配套构件、箭体结构件等细分领域，引育制造企业；利用沿海资源优势，探索建设小型火箭零部件环境适应性测试场；依托通用机场建设，布局短途客货运输、低空消费、航空培训、应急救援等业态，根据经济社会发展需要，建设枢纽起降场、节点起降场、无人机机巢及机柜等设施，构建基础飞行保障网络；聚焦石油巡检、农业植保、应急救援、低空旅游、园区监测等细分需求，发展耐盐雾、长续航专用无人机，培育飞控系统、动力模块等配套能力，联动相关园区打造区域性无人机制造与应用基地。“十五五”期间，积极引入产业链配套企业，着力打造涵盖关键材料研发、核心零部件制造、测试服务的特色链条，构建市级航空航天联合

研发平台。

三、数字经济

坚持“特色发展、数智赋能、融合创新”路径，做大电子信息制造业，积极招引软件开发企业，加快布局人工智能与前沿数字产业，积极打造数字产业集群。

——电子信息。以高端电子信息产业园为核心载体，构建“基础赋能—终端集聚—项目引领”多层次体系，聚力打造百亿级产业集群。聚焦消费电子与智能穿戴领域，深耕智能音箱品类，依托核心专利拓展消费电子矩阵，联动园区显示配套完善产业链。推动 AI 摄像机、智能门锁达产，布局智能手环、健康监测等穿戴设备及车载终端。强化要素保障与产业链招商，以商招商补齐穿戴设备、消费电子配套短板，联动区域材料企业形成上下游合力，力争到 2030 年产值破百亿。

——数字服务。依托数字经济产业园与高端电子信息产业园，围绕算力、电商等重点方向，兼顾碳交易、碳计量等绿色服务，打造县域数字、双碳与电商协同发展的示范标杆。以智算中心算力基座为支撑，深化黄河三角洲数智碳谷平台功能，形成可复制推广的碳交易及碳资源综合利用经验，探索“双碳经济”与“数字经济”深度融合新路径，同步聚焦滩涂湿地碳汇开发、碳计量核算、碳资产交易及绿色金融赋能。推动“人工智能+”“大数据+”与石化转型、新能源发展、政务服务深度融合，强化与高校院所研发合作，构建“数字赋能—绿色转型—产业升级”全链条生态。深

耕电商服务板块，以直播基地赋能特色农产品品牌化上行，借跨境电商拓宽优势产业出海通道，强化电商全链条服务支撑。

——未来显示。立足河口新材料产业基础与绿电供给优势，聚焦山东省重点发展的 Micro/Mini—LED 等新型显示方向，主攻新型显示产业链上游核心材料环节，塑造差异化竞争优势。攻关特种显示材料，重点开展 Mini—LED 背光材料、量子点发光材料、柔性显示基板材料研发，突破高亮度荧光粉制备、耐海洋高盐雾涂层等关键技术，解决极端环境下显示材料的稳定性问题。紧抓新能源汽车产业发展机遇，聚焦车载抬头显示（HUD）、智能座舱显示模组、LED 显示屏等细分领域，培育精密贴合、光学镀膜等配套能力。

专栏3 “十五五”未来产业重点工程项目
生物医药：年产1000吨高端精细化学品、CRO医药研发服务平台、海藻植物胶囊、口腔速溶膜、首乌益智胶囊创新及产业化、中草药半成品加工等项目。 航空航天：河口通用机场、海澜湾飞行营地、槐林飞行营地、公交客运枢纽小型直升机（eVTOL飞行器）枢纽型起降场、人民医院及蓝色经济产业园等节点起降点、翱翔通航综合体研学基地建设等项目。 数字经济：英飞拓动力5G智能终端产品、年产3万平led显示屏、年产30万台商用显示器、索威尔喷漆机器人、正恒科技模块化算力高密度设备、智歌智能音响等项目。

第四节 推进服务业高质量发展

推动生产性服务业强基扩容。以技术赋能、场景创新、平台建设为抓手，推动生产性服务业与先进制造业、现代农业深度绑定，构建“技术+场景+平台”三位一体发展格局。依托“数智碳谷”平台，深化数字技术在能源管理、物流调度等领域的应用，推进企业智能化改造和应用。围绕东营港发展，提升完善临港产业园基础设施建设，积极招引培育与东营港、东营港经济开发区、东营综合保税区密切相关的服务业。依托蓝色经济产业园、经济开发区等载体，打造现代物流、科技研发、检验检测、中试孵化产业基地、企业孵化基地等公共服务平台，引入金融科技、供应链管理新业态，加快推动科技服务、成果转化、工业互联网、跨境电商等高附加值服务业发展。

促进生活性服务业提质升级。加快重点区块改造升级，有序推动三义和批发市场等核心商业集群提档升级，盘活中央丽景等闲置资源，引进无人商店、首店经济等新业态，启动高端酒店招商，推进智慧商圈建设，实现线上线下融合服务。实施海澜湾生态休闲垂钓综合体、黄河口影视拍摄基地等一批有影响力的文旅项目，促进文旅深度融合，打造知名旅游景点；举办槐林赏花季、汽车展销会等系列活动，激活区域消费潜力。适度开发改善型、养老型地产，优化房地产供给。鼓励社会资本兴办丰富多样的社

会服务和生活服务机构，加快社区托育服务标准化建设，完善城乡养老服务设施，推进医养健康、托育养老、家政服务、体育休闲、教育培训等服务业创新融合发展，开发个性化、多元化、体验式的服务产品和模式。加快推进服务标准化建设，打造培育一批生活性服务品牌。

加快服务业发展载体培育。以重大项目为引擎，围绕现代物流、文旅融合、现代商贸、教育等重点领域，滚动实施一批投资规模大、带动效应强的服务业标杆项目，强化全生命周期服务保障，加速形成新的增长极。以服务业骨干企业为支撑，实施“梯度培育计划”，通过政策扶持、资源倾斜、创新激励等举措，培育一批主业突出、竞争力强的服务业龙头企业，同时引导中小微企业向“专精特新”方向发展，构建多层次企业梯队；以集聚区为主阵地，高标准规划建设发展现代服务业集聚区，完善基础设施配套和公共服务平台，不断提升城东现代电商物流园、中央丽景跨境电商、数字经济产业园等服务水平。

第五节 强化园区赋能

围绕大项目招引落地与产业链集群化发展目标，从空间治理、数实融合、服务配套三方面强化园区赋能，持续提升园区承载能力与运营效能，适时推进扩区工作，为产业高质量发展筑牢坚实载体支撑。

优化园区空间治理效能。坚持以国土空间规划为引领，科学优化园区生产生活空间布局，统筹完善道路交通、环保安全、能源保障等基础配套，同步健全研发创新、商务办公等公共服务设施，全面筑牢园区高质量发展硬件支撑。严格遵循规划管控与安全管理要求，多元路径盘活存量低效用地，高效推进土地再开发利用，持续拓展产业发展空间。立足区域产业发展长远需求，按需推进园区调区扩区，加快南片区基础设施配套，实施封闭管理，进一步优化空间布局、提升承载能力。

深化园区数实融合赋能。鼓励园区企业开展装备换芯、机器换人、生产换线改造，提升数字化、智能化水平。聚焦高端石化、高端装备、新材料等优势产业，建设数字化标准厂房和智能制造基地，增强面向智能制造的服务能力，吸引产业链上下游企业集聚。强化数字经济领域招商，重点招引智能机器人、智能传感器、网络设备等关键零部件制造企业，推动数字技术与制造业深度融合，提升园区产业核心竞争力。

完善园区服务配套体系。加强园区与周边地区联动合作，探索与社区协同发展模式，完善医疗、教育、文化、体育等公共服务配套，优化企业员工工作生活环境。依托园区产业基础，搭建人才引育、金融服务、法律咨询、会展交流等公共服务平台，为企业提供全生命周期服务。推动园区基础设施互联互通，强化环保、安全、物流等配套设施共建共享，提升园区运营效率与可持续发展能力，打造宜居宜业、高效协同的现代化产业园区。

第四章 提升科技创新能力

深入实施科技强区、人才强区、创新驱动发展战略，加快推进科技创新与产业创新深度融合，打造区域性创新高地。

第一节 强化企业创新主体地位

实施企业梯次培育行动。健全“微成长、小升高、高壮大”全周期企业培育机制，动态更新新上项目与新办企业储备库，通过跟踪辅导、择优扶持，推动创新基础好、发展潜力大的企业逐级成长。实施创新型领军企业培育计划，支持龙头企业牵头组建创新型创新联合体，以联合实验室、技术转移中心等实体平台和省级重点研发计划项目为纽带深化合作，发展形成创新型企业集群。推进企业研发平台建设，增强自主研发和技术支撑能力。在新能源、新材料、高端装备、高端化工等领域扶持一批创新能力强的领军企业，承担山东省重点研发计划、东营市科技创新重大专项等重大科技项目，提升整合利用全国创新资源能力，加速创新资源向企业集聚。加大科技型中小微企业创新支持力度，深入实施科技企业“小升高”计划和中小企业创新工程，加大对“专精特新”中小微企业的支持力度。到 2030 年，力争全区国家科技型中小

企业评价入库达 100 家以上，高新技术企业达 60 家以上。

强化关键核心技术攻关。精准实施重大科技攻关任务，完善关键核心技术遴选与分类机制，支持企业深度参与科研攻关需求征集和榜单编制，梳理重点产业及细分领域“卡脖子”技术，滚动制定关键核心技术攻关清单。聚焦智能钻采装备、高端功能材料、海水生态利用、碳汇开发等重点方向，每年精准实施 5 项左右重大科技创新项目。创新技术攻关模式，全面推行“揭榜挂帅”“赛马”“点将配兵”等制度，引导企业联合高校院所，组建体系化、任务型创新联合体，每年牵头或参与省级以上重大科技攻关项目 2 项以上。围绕制约产业发展的关键核心技术瓶颈，聚焦高端超硬材料、第三代半导体材料、先进制造与能源化工等重点领域，支持企业实施关键技术攻关，集中力量突破高端金刚石材料制备、碳化硅关键工艺、高端装备核心部件等“卡脖子”技术，加快形成自主可控的核心技术体系。

第二节 搭建高水平创新平台

加快创新创业载体建设。以蓝色经济产业园打造特色产业集群为抓手，推进高新技术创业园、科技创新产业园、数字经济产业园等园区集聚创新资源，深化“科技+财金+N 个第三方”运营模式，加快建设集科技研发、成果转化、中试孵化、创业创新于一体的科技综合体。推进开发区科创园、黄河三角洲数智碳谷“双碳”

综合体、盐碱地农业科技综合体、海洋研究院等建设。推动高新技术创业园、“双碳”孵化器科技企业孵化器转型升级，为科技企业提供创业辅导、政策对接、技术转移、研发归集等全流程服务，重点支持石油装备、精细化工、新能源领域企业发展；依托科技赋能中心，联动高校院所专家资源，为在孵项目提供新产品研发试制、产学研对接等支撑，助力科技企业从孵化培育向成长壮大跨越。推动建设省级乙烯酮下游衍生物重点实验室，围绕高端医药中间体开展技术攻关，突破国内生产技术难题。引导企业引进高端智力资源，与高校院所和产业链上下游企业加强合作，争创省级技术创新中心。

推进产学研协同创新。实施产学研协同创新深化行动计划，支持重点产业骨干企业与中国石油大学（北京）、山东大学、中科院海洋所等高校院所深度协作，共建石油化工智能装备产业创新研究院等特色平台。开展智能巡检机器人业务，发挥低空优势，开展油田地面设施巡检、海洋生物育种、滩涂碳汇方法学等技术攻关，提升企业科技成果吸纳与转化能力。发挥院士引领作用，升级企业院士工作站能级，推进刺参、石斑鱼等优质种质选育，研发石油化工精密测量设备，推动核心技术达到国内领先水平。深化国际产学研合作，扩大与外方在三角洲生态监测、地质灾害防控等领域合作；持续推进外国专家服务机制，支持企业引进海外高层次人才。推动企业与高校共建成果转化中心，开发高效环保药剂、碳汇计量装备等产品，培育海洋生物育种、低碳装备等

产业赛道。

搭建公共技术服务平台。围绕重点产业技术需求，构建“检测认证、中试转化、技术转移、数字支撑、产权服务”全链条公共技术服务体系。依托石油装备与化工产品检测平台，联动搭建海洋生态与水产品检测平台，布局以山东省碳计量中心（东营）为核心的双碳服务平台，开展碳计量关键技术攻关、标准研制与仪器装备研发，提供设备精度检测、数据监测、碳排放核算等服务；依托高新技术创业园运营升级共享中试车间，助力企业小试放大与工艺优化；整合科技赋能中心资源，提供技术对接与成果评估服务。聚焦新材料、新能源等领域，依托蓝色经济产业园，建设集研发、中试、检验、测试等功能于一体的综合性科技成果转化中试基地，提升中试效率、降低企业创新成本。强化高价值专利培育、知识产权质押融资与全链条保护管理，完善质量基础设施“一站式”协同服务体系，为企业研发创新、质量升级提供集成化技术支持，促进科技成果高效转化。

第三节 集聚高素质创新人才

培养集聚紧缺急需人才。健全教育科技人才产业协同推进机制，推动规划衔接、政策协同、资源统筹。坚持招才引智与招商引资深度融合，紧扣产业需求，优化实施顶尖人才、海外人才、技术技能人才、经营管理人才、创新创业人才集聚行动，大力引

进教育、卫生领域优秀人才，支持企业申报国家级重点人才工程、泰山人才工程、黄河三角洲人才工程。紧盯京津冀、长三角、珠三角等人才富集区域，建强在外人才工作站与飞地引才联络点，创新选派科技人才专员、选聘科技副总等人才双向交流模式，常态化开展产才对接活动，加快构建全方位、全周期引才留才体系。

保障青年人才发展需求。擦亮“青鸟计划”实习实践品牌，常态化举办青年学子家乡行、名校名企直通车系列招聘活动，持续实施编制“蓄水池”引才计划，深入实施油地人才一体化发展行动，盘活油田存量人才资源，释放人才创新创造活力，支持龙头企业与高校共建大学生实习实训基地，搭建青年人才创新创业平台，吸引更多高校毕业生来河口就业创业。强化博士后科研工作站、博士后创新实践基地建设，吸引更多青年博士人才带项目、带技术、带成果进站工作。实施“青年优居计划”，多点布局青年人才驿站、青年人才之家等服务平台，定期开展交友联谊、读书分享、运动健身等活动，不断提升青年人才获得感和融入感。

营造人才发展良好生态。强化人才政治引领和政治吸纳，健全党委联系服务专家工作机制，落实常态化走访慰问、体检休假、医疗保健等制度。滚动建立人才招引项目储备库，实施在外人才“优才回引计划”。健全人才创新创业服务保障体系，盘活闲置资源建设人才创业“大孵化器”，畅通高层次人才绿色服务通道，拓展“河口英才卡”应用服务场景。完善全周期人才质效评估体系，探索创新要素收益分配与职务发明权益分享机制，激发人才干事

创业活力。大力弘扬科学家精神与工匠精神，积极宣传人才先进典型和优秀事迹，在全社会营造尊才、爱才、敬才的良好氛围。

第四节 营造高质量创新生态

强化知识产权保护。引导高新技术企业将知识产权纳入发展战略，依托研发费用加计扣除、省级研发补助等政策，运用专利、商标、商业秘密等知识产权规则布局核心技术，提升核心竞争力，开拓国内外市场。鼓励企业承担省市知识产权战略推进计划项目。加大知识产权执法力度，严厉打击侵权行为，优化完善知识产权快速维权机制。

加大创新激励力度。加强科技政策宣传培训，推动国家研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等科技创新政策落地，以政策红利引导企业加大科技创新投入力度，研发投入占比持续保持全市领先。协同落实高新技术企业税收优惠政策，通过“政策找人”机制精准推送优惠清单，开展研发费用归集、申报流程等靶向辅导，引导企业规范享受红利并将节省资金反哺核心技术研发，激发持续创新活力。

强化科技金融服务。促进科技资源与金融资源紧密结合，引导科技型企业借助多层次资本市场加快发展。把握科技金融发展新机遇，赋能产业转型升级与经济高质量发展，形成“科技—产业—金融”良性循环。扩大科技成果转化贷款覆盖面，支持科技型中

小企业开展科技研发、成果转化、产业化等创新活动。挖掘储备科技股权投资项目，完善对接服务机制。开展科技保险业务试点，鼓励骨干高新技术企业和科技型中小企业申请“鲁科保”“东科保”等科技保险政策补贴。做好科技金融流动服务站建设，常态化开展政策宣讲与服务对接，精准匹配金、企需求。

专栏 4 “十五五”科技领域重点项目

黄河三角洲海洋产业创新发展研究院产业合作、海文中试孵化产业基地项目、中海数智化除焦系统、华联高端 EVOH 树脂、胜利万和超硬复合材料、碳化硅单晶生长、得顺源油田化学助剂、汇海高端多肽生物缩合剂、渤海圣丰盐碱地大豆、油田页岩气综合利用、山东省碳计量中心（东营）等项目。

第五章 统筹城乡协调发展

统筹新型城镇化与乡村全面振兴，以城市宜居提质、乡村产业与建设赋能为重点，加快推进农业农村现代化，推动城乡融合发展，加快构建现代化基础设施体系，彰显全域品质生活新风貌。

第一节 加快基础设施建设

完善立体综合交通网络。按照“外通内提、产运协同”思路，逐步完善公路、铁路、低空交通体系，打造区域性综合交通枢纽。公路方面加快推进荣乌高速公路河口支线、G228 丹东线河口段改建工程，打通蓝色经济产业园东南环线，孤岛光明路与 G228 连接线项目，实施 G340 东子线、义三路、河孤路、兴凯湖路南延等路网改造提升工程，构建“外通快联、东西协同”路网格局；高标准推进“四好农村路”提质增效，推动农村公路与产业发展、文旅资源深度融合，提升农村路网通达质量。铁路方面推进蓝色经济产业园铁路专用线建设，自东营港疏港铁路黄河口站接轨至蓝色经济产业园，配套建设到发货场、集装箱作业区、危化品作业区等功能区域，实现产业园区铁路直达；规划建设黄河口统仓共配建设等项目，拓展多式联运、仓储分拣、流通加工等业务。低空方面规划建设“一机场两营地，一枢纽多个起降点”（“一机场”：规划建设 A1 级通用机场；“两营地”：孤岛槐林飞行营地、海澜湾飞行营地；“一枢纽”：河口枢纽起降场；“多个起降点”：区人民医院、蓝色经济产业园等起降点），实现飞行培训、低空旅游、应急救援、航空运动、短途运输等功能。港口方面依托东营港十万吨通用码头，临港经济产业园加快发展商贸物流产业。

强化区域能源设施保障。按照“电网坚强、储能适配、智慧高效”，构建支撑绿色低碳转型的现代化能源保障体系。构建适配智

能电网，加强新能源集中区域配套电网建设，重点推进 500 千伏输变电、汇集升压站及送出工程落地，实施 220 千伏、110 千伏输变电与 35 千伏变电站电源、线路工程，优化中低压配网层级，打造“主网坚强、配网灵活”格局；推进高压电力架空线路下地改造，兼顾电网安全与城市空间优化，完善新能源消纳配套体系，保障新能源电力高效接入与可靠输送。完善储能协同配套，优化储能与新能源发电、电网的协同并网机制，提升电力系统调峰调频能力；以柔性电解水合成氨中试项目为契机，招引绿氢绿氨龙头项目，拓展风光氢氨储应用场景，延伸布局绿氢、绿氨、绿醇、海水淡化等产业，打造全产业链装备制造基地。推进智慧能源建设，支持数字经济产业园搭建智慧能源管理平台，吸引能源管理企业入驻，为企业提供用能设备全生命周期管理服务；依托区域光伏、风电、储能资源优势，引入“虚拟电厂”项目，实现分散发电设备与负荷集中调度，提高清洁能源利用效率，打造零碳产业园。推进油气资源绿色安全高效开发，健全完善油田生产全生命周期精准跟踪服务机制，助力油田增储上产、降本增效、绿色低碳发展。

塑强新型基础设施优势。坚持“数字赋能、产业适配、民生导向”，构建覆盖算力、产业、民生的新型基建体系。筑牢数字算力底座，升级全光网络骨干传输与城乡接入带宽，重点强化蓝色经济产业园、新能源基地、数字经济产业园等核心区域网络覆盖，保障工业数据、政务服务、民生应用高速稳定传输；扩容 AI 算

力供给规模，搭建高端化工、新能源、智慧渔业等专用算力服务模块，在化工园区、养殖基地、交通要道、水利枢纽等区域加密物联网终端，构建“天空地一体化”感知体系。赋能产业智能升级，聚焦工业生产安全监控、计量检测、节能降耗、智能调度等核心场景，开发适配高端化工、新材料、装备制造等行业的工业互联网专属服务模块，提供设备联网、数据采集、远程运维、产业链协同一体化解决方案；推动规模以上企业开展生产流程数字化改造与智能优化，提升智能化改造覆盖面与深度。优化智慧民生服务，深化新型智慧城市建设，升级智慧社区服务功能，在基础型与成长型社区拓展智慧物业、智能安防、便民服务等场景；在对虾养殖基地、海参育苗园区等区域部署水质监测、智能投喂、环境调控等物联网设备，支撑对虾全产业链提质增效。

第二节 提升城市功能品质

完善提升城市功能。坚持城市内涵式特色化发展，优化城市功能、提升城市品质，加快构建宜居宜业现代化城市。加快推进城市更新，实施美园小区等老旧小区及新户、义和、孤岛等3镇12个小区“非四到户”改造，支持油田企业退城入园，有序推进油田矿区住宅更新置换，稳步推进老旧小区加装电梯，升级农贸市场，完善“三供一排”老旧管网与城市社区基础设施。坚持控制规模与完善功能相结合，把精力放在现有城区规模，逐步补齐城市

发展功能短板。在城区闲置地块，根据发展需求和居民需要，合理建设各类生产、生活设施，推进全民健身中心建设，因地制宜推进电梯更新及加装、“好房子”及第四代住宅项目落地，加密充电基础设施网络，加快实施海康路南延线、金融保险大厦项目建设。实施城区老旧房屋外墙保温、基础设施改造等工程。着力推进鸣翠湖创新活力区建设，引进企业创新中心、科技孵化加速器，强化城市创新动能。

打造提升特色商圈。整合提升老旧商业街区与大市场，依托鸣翠新天地、中央丽景、黄河口汽车小镇等核心载体，引入知名购物中心与品牌连锁，打造特色商业街；依托新型城镇化建设集休闲、文化、娱乐、购物、服务于一体的商贸综合体，完善城乡消费网络。推进核心商圈、街区数字化改造，打造智慧商圈与智慧社区，推动传统商超转型，精准招引成熟品牌和知名连锁首店等，全力引进高端酒店、宾馆入驻。全面开发提升河口特产、美食等，策划各类促销活动，推动线上线下深度融合发展即时零售，培育绿色、健康、智慧等新兴消费热点。

深化城市精细治理。用好城市管理运行平台，建立完善一核多元的城市治理机制，推进城市管理进社区从“物理进驻”走入“化学融合”，提升城市智慧化管理能力。统筹抓好城市微改造、微治理、微提升，加快燃气、热力、电力、供水、排水等管道设施改造提升，推进地下管网互联互通，打通城市防汛排涝双向通道，提升地下管网建设管理水平。深入开展市容市貌整治提升专项行

动，抓好城市生活垃圾分类和资源化利用，着力解决电梯故障多发、校园周围脏乱差、乱占消防通道、房屋破损、占道经营、私搭乱建等群众反映强烈的问题，以“小切口”推动“大变化”，打造干净、整洁、有序、安全的城市环境。强化城市园林绿化管护，优选乡土植物打造近自然绿地，完善“10 分钟公园绿地生活圈”，加密社区公园与口袋公园，织密绿道网络，配套全龄友好设施，推广节水绿化与废弃物循环利用，2030 年实现建成区绿地率达 40%。

第三节 推动乡村全面振兴

全力保障粮食安全。全面落实粮食安全党政同责，严守耕地保护红线，坚持藏粮于地、藏粮于技，开展粮油作物大面积单产提升行动，着力抓好大豆单产提升整建制推进县建设，高质量推进高标准农田建设和管护，强化农机装备支撑，提高粮食生产精细化管理与社会化服务水平，夯实粮食安全根基。到 2030 年，粮食综合产能达到 13.85 万吨，高标准农田面积达到 37.5 万亩。巩固国家盐碱地等耕地后备资源综合利用试点，深入挖掘盐碱地综合利用潜力，推进实施省级盐碱地综合利用试点。发展粮食产后服务体系，提升农业防灾减灾救灾能力，推进全链条节粮减损，建设高标准粮仓，整合粮库智能化管理平台，提升粮食仓储保供效能，增强区域粮食安全和保供能力。

培优做强乡村富民产业。探索产业集聚发展模式，推动优势

特色农业全产业链提质增效，做好“土特产”文章，做大做强奶牛、肉牛、对虾、大豆等重点产业链，推动孤岛镇创建国家级现代农业产业强镇。挖掘设施农业、畜牧业、果蔬业、海洋渔业、盐碱地等增产潜力，发展农产品冷链分级初加工、精深加工和综合利用加工，做足做活“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”文章，构建多元化食物供给体系，推进乡村优势特色产业与文旅、教育、康养等产业融合发展。抓好农产品质量安全和品质双提升，围绕优质农产品品牌，加强“黄河口农品、盐碱地特产”区域公用品牌宣传推介，培育绿色、有机和名特优新农产品，扩大品牌知名度。发展农产品电子商务，完善农产品流通网络，打造集分拣、加工、仓储、冷藏、配送于一体的区域性冷链物流枢纽。

强化农业科技和种业创新。加快大豆、小麦等耐盐碱品种选育与推广，着力突破耐盐碱优异种质精准鉴定创制等现代种业关键技术。开展畜禽优良品种繁育，加快提升奶牛、肉牛良种繁育能力，支持企业开展人工授精、胚胎移植等新优技术示范应用，建成全国首个规模化纯血和牛繁育核心群，打造国内领先的优质奶牛、肉牛繁育技术平台。持续加力提高渔业育种水平，聚焦新户、孤岛两大对虾产业基地，建设全省领先的水产苗种集散基地。拓展智慧农业应用场景，推进物联网、远程控制、绿色防控等信息技术和农业智能装备应用。推进农业绿色发展，加强农业资源集约利用和废弃物资源化利用，推进化肥、农药、兽用抗生素等农业投入品科学施用增效。加强科技人才队伍建设，组建服务团

开展技术、服务精准下沉对接。

加快宜居宜业和美乡村建设。持续深化片区化推进路径，做实“片区+园区+强镇”联建共建模式，推动现有省、市级示范片区提质扩面，稳步扩大乡村振兴齐鲁样板省级片区覆盖面，以点带面引领乡村全面振兴。学习运用“千万工程”经验，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，全面优化提升农村人居环境。提高村庄规划编制质量和实效，科学配置空间资源。完善农村人居环境长效管护机制，开展村庄清洁“春夏秋冬”系列战役，推进农村基础设施提档升级与公共服务扩面提质，做好农村厕所革命后续管护工作，推进“弱电线路整治”“残垣断壁整治”等专项行动，持续做好农村生活污水治理和黑臭水体排查整治，重点打造5个农村人居环境样板区，加快推动乡村全域美、长久美。

提高强农惠农富农政策效能。统筹运用好各类涉农专项资金，加强对乡村产业的引导扶持，积极培育家庭农场、农民合作社、社会化服务组织等新型农业主体。完善乡村振兴投入机制，健全财政、金融、社会多元投入格局，确保投入力度不断增强。创新完善联农带农机制，鼓励培育富民强村新产业新业态，依法盘活闲置土地、房屋等农村资源资产，发展壮大新型农村集体经济，拓宽农民增收渠道。深化农村综合改革，有序推进土地承包到期延包三十年工作。巩固拓展农村集体产权制度改革、乡村振兴政策集成改革等成果，推进党建引领共富乡村建设，深化农村

“三变”改革，以新户镇、六合街道为试点，创新“镇街控股+各村参股”股权架构，成立镇级强村富民公司，赋能乡村产业发展。完善农业信贷担保体系，扩大农业政策性保险和特色农业保险覆盖面。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，进一步落实防止返贫致贫常态化监测和下派帮扶工作机制，抓好衔接资金项目建设，统筹用好乡村公益性岗位，多渠道增加脱贫群众收入，筑牢防止返贫致贫坚实防线。

深化“四派四联四带”系统帮扶工程。坚持将下派帮扶作为推动乡村全面振兴的关键支撑，精准选派驻村第一书记、共富金融专员等，强化一线帮扶力量，构建部门联村、城乡联建、村企联动、银企联赢的多元协作网络。协助选优配强村级班子，开展履职能力培训，筑牢组织基础。聚焦“片区化推进乡村振兴”总体思路，整合省市县三级扶持资金，将帮扶资源从单村拓展至片区，围绕特色种植、农产品加工、农文旅融合等领域，成方连片打造增收项目，提升规模效益。聚焦群众“急难愁盼”，统筹推进一批道路硬化、养老托幼等“小微实事”项目，协同实施农村人居环境整治提升项目，常态化开展矛盾纠纷排查化解，提升乡村治理与民生服务水平。

专栏5 “十五五”城乡基础设施建设重点项目

生活基础设施：老旧小区改造提升、农贸市场改造、“非四到户”小区供电设施改造、既有住宅电梯更新加装、市政管网综合改造提升、城区部分片区节点改造、开发区道路雨污排水改造、油田矿区住宅小区、供热设施改造提升、河康商品住宅、众投创富和悦府·悦墅、恒升天玺（三期）、金融保险大厦、商场街西侧沿街商业、城乡市政设施配套、高端农副产品加工园市政管网、镇街基础设施改造提升、农村基础设施提升、六合街道市政配套建设、新经济产业园基础设施配套、电商物流园基础设施配套、绿色低碳产业园基础设施配套等项目。

公共基础设施：蓝区南片区基础设施提升、中海公共基础配套、盈泽环保热电联产、蓝色经济产业园公共基础配套设施提升（危化品运输车辆停车场、排水管网、中试基地基础配套、一级消防站迁建等）、油气存储罐区安全改造升级、新户镇北部海上基础设施维护、体育场环形道路修复、电网改造提升、油气管网等项目。

交通基础设施：荣乌高速公路河口支线、G340 东子线河口区槐林路口至河埕路口段改建、G340 东子线河口区北外环西首至沾化界段改建、G228 丹东线河口段改建、义三路改造提升、河孤路大修、渔港路、新义路、海防路、河民路、油田工矿区、蓝色经济产业园基础配套设施提升（东南环线、市政道路改造等工程）、“智慧+数字交通服务停充一体化”、黄河以北海堤、六合铁路物流园至利六路连接线、蓝色经济产业园铁路专用线、河口通用机场、孤岛槐林飞行营地、海澜湾飞行营地、河口枢纽起降场、东营鼎乘码头、交通安全设施建设等项目。

第六章 全面深化改革开放

坚持系统观念、集成创新，统筹抓好各重点领域改革，进一步增强改革系统性、整体性、协同性，持续激发全社会内生动力和创新活力。

第一节 深化重点领域改革

促进民营经济高质量发展。全面实施市场准入负面清单制度，严格落实“全国一张清单”管理模式，确保各类经营主体权利平等、机会平等、规则平等，严禁任何部门以任何形式设置民间投资准入壁垒。在要素获取、准入许可、政府采购和招投标等方面，平等对待各类所有制企业。支持民营企业参与重点产业布局与科技创新，支持民营企业参与政府和社会资本合作项目。完善支持各类民营经济主体政策体系，在政策制定过程中充分征求民营企业和企业家的意见。全面落实民营经济促进法，深化行业协会商会改革，严格规范涉企执法行为，依法保护民营企业产权和企业家权益。

深化国资国企改革。优化国有资本布局与结构，推动主业相近企业战略性重组和专业化整合，加快处置非优势业务和低效无

效资产，进一步优化资本布局结构，做大做强财金、能源、富民、置业、临港五大主业。强化创新主体地位，支持企业加大研发投入，增强核心功能与市场竞争力。

深化财税金融改革。发挥积极财政政策效能，提升经济治理水平。深化零基预算改革，统筹财政资源与预算，强化重大战略任务及基本民生财力保障。深化财政体制改革，理顺区对下收入分配及事权支出责任划分，健全财政支出分类保障机制。继续压减一般性财政支出，在兜牢基层“三保”底线的基础上，腾出更多资金支持保障经济社会发展。落实税费优惠政策，健全征管机制，规范非税收入管理。加强银企对接，优化“金融下派”等工作机制，开展“银行行长走进河口”等金融助企活动。增强金融供给质量，积极发展“五大金融”，强化金融机构招引，推动有关金融政策在河口先行先试。

打造一流营商环境。以“高效办成一件事”为核心牵引，加力塑强“民事无忧·企事有解·政事高效”服务品牌，推动便捷化政务服务扩面增效。推动便民服务向个人全生命周期延伸、涉企服务向企业全经营周期覆盖，确保 2030 年政务服务全程网办率达 95% 以上。健全企业服务中心功能体系，探索更多“增值式”涉企服务改革，推出定制化、精准化、个性化延伸服务。构建“1530”政务服务圈与数字化服务场景矩阵，推动人工智能与政务服务深度融合，推广智能客服、智能引导、智能审批等创新应用，让政务运转更高效、企业办事更省心、群众生活更便捷。

深化园区体制机制改革。优化“管委会+公司”运营模式，聚焦产业培育、招商引资、服务企业等主责主业，提升治理效能。推动开发区承接市级下放的经济管理权限，推行“清单化赋权+一站式服务”，简化审批流程、压缩办理时限。重点深化蓝色经济产业园改革，依托既有发展基础，聚焦高端精细化学品、化工新材料等主导产业盘活闲置资源，打造专业化产业集群。加快经济开发区、蓝色经济产业园、国企改革，提高融资能力和对外合作水平，布局建设发展必经的公共管廊及道路、污水及中水回用等基础设施，为落地大项目提供支撑。

第二节 提升对外开放水平

改革招商引资体制机制。改革区级、园区招商引资体制模式，聚焦产业链延链补链强链关键环节，锚定京津冀、长三角、珠三角等先进制造业集聚区域，紧盯世界 500 强、中国 500 强、行业领军企业及细分领域隐形冠军，组建专业化招商专班开展靶向对接，着力招引一批投资规模大、科技含量高、带动能力强的大项目好项目。创新运用资本招商、以商招商、产业链招商等新模式，发挥产业引导基金撬动作用，全面摸清意向项目行业趋势、核心技术、要素需求，重点瞄准精细化工、新材料、装备制造、电子信息、未来产业等高端高质项目和战略性新兴产业，按“储备、洽谈、签约、落地、投产”梯次推进，构建“招前研判、招中服务、

招后跟踪”的项目全生命周期管理体系。

提升外资外贸发展质效。深入实施“出口企业培优行动”，构建政策扶持、市场拓展、服务赋能支撑体系，引导企业主动抢订单、扩出口、稳增量。巩固橡胶助剂、医药化工传统出口优势，开拓轻量化材料、半导体材料等新兴出口市场，构建“线下+线上”“传统+新兴”多元化外贸市场体系。支持企业开展技术创新、标准制定、品牌建设，引导企业运用跨境电商等新模式开拓市场。适时扩大燃料油等能源资源类产品进口，保障产业链供应链稳定。主动对接“一带一路”沿线国家和地区，组织企业参与产业对接活动，借助外资渠道推动本土产品出口，实现“以资带贸、以贸促资”。优化外资产业结构，立足区内产业发展实际和外部形势变化，积极招引外资，推动外资与全区产业深度融合，加快支持外资项目，多措并举拓宽外资招引渠道。

第三节 统筹区域协调发展

融入“双圈联动”发展。主动融入济南都市圈、青岛都市圈，支持龙头企业、商协会发挥作用，搭建供需对接、成果转化等平台，加强产供需有效对接和产业上下游协同，拓展多领域合作。聚焦高端化工、高端装备、新材料等优势产业需求，依托济南、青岛高校院所学科优势和专家人才资源，搭建产学研协同创新载体。引导重点企业联合济青科研资源共同建设研发中心、中试基

地，打造“研发联合、落地河口”的人才智力使用模式。

强化港区协同联动。按照“港区融合、协同发展”的思路，抢抓东营港发展机遇，立足河口资源、产业优势，建设临港产业园，发展临港经济和临港产业，对东营港和东营港经济开发区产业跟踪研究，围绕“特色化、集群化、国际化”方向培育多元融合临港产业体系，建立鼓励支持发展临港经济的制度体系。经济开发区、蓝色经济产业园根据发展定位，积极招引关联产业，借助港口资源和各类平台载体，打造成最便利、最具有活力的内外贸高质量发展的聚集区。聚焦东营港产业发展和港口发展需要，逐步打造六大基地，依托蓝色经济产业园，发展化工品进出口，打造化工品出口基地；发挥区位优势，建设大宗油品储备交易设施和交割库，打造大宗商品进口集散基地；发挥东营综合保税区的保税等功能作用，发展进口水产品、粮食等深加工及冷链物流，打造进口产品深加工与直播电商、跨境电商基地；布局港航、风电、钻井平台设备维修、燃料补给等生产性服务业，支持发展生活物资补给，打造东营港后勤保障基地；依托海运优势发展农产品新型贸易，推动内外贸一体化发展，打造优质农产品集散基地；强化海工装备、重工装备等领域项目招引落地，谋划建设港务保障项目基地。经济开发区、蓝色经济产业园、孤岛镇等利用各自优势，明确定位和发展方向，相互之间既要错位，又要协同、共同发展，成为临港经济发展的不同核心区域。

构建多元融合发展体系。支持油地融合发展，健全完善地方

与油田、军马场集团及融通集团长效共建机制，加大市政管护、共建项目、共建资金争取力度，推动军马场集团老旧小区改造及城镇更新，整合资源优势，争取在现代农业、生态渔业、畜牧乳业、盐碱地开发利用、高标准农田建设等方面取得新突破，在临港产业、海洋经济、医康养保障、农文旅融合等方面协同发力，加速推动基础设施互联互通、公共服务共建共享、人才技术共育共享及产业发展共促共进，全力打造油地融合高质量发展示范区。

第七章 加速推进绿色低碳转型

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，坚持人口资源环境相协调、经济社会生态效益相统一，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续加强生态文明制度建设，加快构建人与自然和谐共生的生态河口新格局。

第一节 扎实推进绿色低碳发展

积极稳妥推进碳达峰碳中和。全面落实国家、省、市碳达峰实施方案，实施工业、能源、交通、建筑等重点领域碳达峰工程，探索稳妥、有序推动碳达峰的路径，逐步由能耗双控转向碳排放

总量和强度“双控”制度。依托黄河三角洲数智碳谷平台强化碳排放动态监测与精准管控，建立重点耗能企业“碳账本”，持续加大碳汇交易推进力度，加快山东省碳计量中心（东营）建设，加速落地温室气体排放精准监测等重点项目，推进数字经济与“双碳”战略双向赋能、融合发展。利用平台大数据、智能化功能，为企业量身定制个性化应用，构建涵盖绿电管理、远程监控、故障诊断、数据传输、碳交易的一体化服务链条。聚焦多能互补，以海上风电、渔光互补、光储一体化、地热供暖等多元模式为抓手，提高清洁能源替代占比，实现碳排放源头削减。加大湿地、森林、盐沼等生态系统保护修复力度，增强生态系统碳汇能力。重点推进碳捕集利用与封存技术在油气开采、高端化工领域的场景应用，打造具有河口特色的全链条低碳产业示范基地。建立健全绿色金融体系，鼓励金融机构开发创新碳金融产品，探索碳资产质押贷款、绿色信贷等，拓宽企业绿色融资渠道，为企业绿色发展提供资金支持。

深入推进产业绿色低碳发展。加大技术改造政策引导，鼓励企业实施高端化、智能化、绿色化改造，以促进先进制造业绿色发展、传统制造业绿色改造为着力点，加快石油化工等传统产业转型升级。坚持从源头管控入手，构建全流程减污降碳机制，完善资源总量管理与节约制度，推动工业固废资源化利用、余热余压梯级回收及水资源循环利用，打造循环经济产业链。健全绿色制造培育体系，加强产品全生命周期绿色管控，积极探索工业

绿色转型升级之路，多措并举提速绿色工厂、绿色园区建设，争创市级以上示范标杆。实施低碳技术示范工程，布局生态环保技术创新中心，探索建立区域性绿色技术服务节点。“十五五”期间，谋划实施技改项目 60 个以上，技改投资增幅 10%以上。

强化水资源节约集约利用。坚持量水而行、节水为重，深入贯彻落实国家节水行动，加强取水许可管理，健全取水许可台账动态管理机制，定期复核取用水户许可水量，把水资源作为最大刚性约束。严格用水强度控制，全方位贯彻“四水四定”原则，细化计划用水管理，严格落实规划和建设项目水资源论证制度，严控高耗水产业发展。推进城镇节水降耗，实施供水分区计量管理，加快老旧供水管网更新改造步伐，持续推进节水型器具普及，降低公共供水管网漏损率。推动工业节水减排，督促企业、园区水效对标达标，加快工业高效节水工艺、技术和装备的推广应用，实施西部水厂、中水回用等项目。推进农业节水增效，加快改造高标准农田，因地制宜推广设施农业水肥一体化技术，推进蓄水保墒、集雨补灌等设施配套。打好深度节水控水攻坚战，持续培育节水示范载体，健全节水长效机制。

践行绿色低碳生活方式。优化绿色产品供给，推进绿色公交向乡镇延伸，实现城乡公交清洁能源全覆盖，探索被动式超低能耗建筑，逐步形成绿色生产方式和生活方式。深入实施绿色低碳全民行动，建立健全“碳普惠”公众参与机制，健全完善绿色低碳生活基础设施，在全社会大力倡导“节俭绿色”美德健康新生活，

积极倡导绿色出行方式。

第二节 持续推进污染防治攻坚

打赢蓝天保卫战。扎实推进空气质量持续改善暨第三轮“四减四增”行动，加强多污染物总量协同减排，深入实施细颗粒物浓度精细化管控，系统推进氮氧化物与挥发性有机物减排工程，实施罐区治理等项目，实现重点行业挥发性有机物源头替代全覆盖。做好重污染天气应对预案，紧抓臭氧季挥发性有机物治理和秋冬季大气污染防治两条主线，聚焦工业源、移动源、扬尘源三大重点，深化大气治理的精度与深度，引导企业实施深度治理工程，完善扬尘污染防治、重型柴油货运车及非道路移动机械管控、秸秆禁烧等治理体系，推进地热能替代，减少大气污染物产生。到2030年，空气质量指数稳中向好，环境空气质量PM_{2.5}浓度达到上级下达控制目标，基本消除重污染天气。

打好碧水保卫战。落实湾长制、河湖长制，持续推进美丽海湾、河湖建设与长效管护工作。开展生态水量管控和水源地规范化建设，加强入河入海排污口监督管理和整治提升，谋划推进主要河流生态修复、再生水回用等工程。强化治标治本措施协同，提升生态补水效率，完善城区生活污水治理体系，补齐农村生活污水治理短板。严格管控地下水污染风险，科学划定地下水污染防治重点区。深化重点行业企业污水治理，建设污水处理绿色低碳

碳标杆厂。加强上下游县区沟通协调，持续开展重点河流水质监测，定期组织巡河、巡湾行动，保障国控河流水质稳定达到Ⅳ类标准及以上，保持近岸海域优良水体比例稳定。

打好净土保卫战。开展土壤污染源头防控行动，强化优先保护类耕地环境风险管控，确保受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率达到相关要求。严格防控重金属污染，开展耕地周边涉重金属行业企业排查整治。动态更新土壤污染重点监管单位名录，督促企业全面落实土壤污染防治责任。依法开展土壤污染状况调查和风险评估，建立建设用地环境管理制度，确保污染地块安全利用率为100%。推进化肥农药减量化与农膜回收利用，落实白色污染治理，有效控制农业面源污染。加强危险废物安全处置，严厉打击非法倾倒固体废物，强化“一废一重”环境风险防范，深入推进新污染物治理。扎实做好“新三样”固体废物环境监管。深化“无废城市”建设，持续加强“两新”废弃设备及产品拆解环境监管，促进大宗工业固体废物综合利用。提升生活垃圾分类管理和建筑垃圾资源化利用水平，促进循环经济发展。

完善环境治理体系。加强行业准入和执法倒逼，严格落实排污许可证制度，实施排污许可“一证式”管理，推进排污权交易。严格执行污染物排放标准和主要污染物总量控制制度，加强污染源防控和治理，有效降低碳排放总量和强度。加大生态环境监管能力建设，开展生态监控中心资质认定，提升环境管理水平和精准治污、科学治污能力。健全监管机制，抓好重点园区、重点行

业、重点企业污染防治。加强生态、公安、住建、执法等多部门统筹协调，加快环境执法队伍建设，完善环境监管联合执法制度。开展生态文明教育，倡导绿色价值观，培育全民节约意识、环保意识、生态意识。

第三节 加大生态保护修复力度

加强湿地生态修复。健全基于“河—海—陆”交汇特征的湿地分级管理体系，严格管控湿地总量，保持湿地保有量总体稳定。坚持陆海统筹、系统治理，重点推进自然湿地地形地貌修复，针对性开展潮沟、浅滩等特色地貌恢复。优化湿地空间布局，推进河流、湿地水系贯通，在确保安全的前提下，采取洪水资源化、丰蓄枯用等措施，合理扩大生态补水范围和规模，全面提升河口湿地生态系统功能和稳定性。

构建水生态保护体系。优化水资源配置，推进东水源灌区提档升级，实施骨干输水渠道衬砌改造及田间配套设施建设，加快西部水厂建设，完善城乡及临港工业输配水管网，实施水库新建与改扩建工程，推动骨干水库与黄河支流、区域河道管网一体化连通，深化农水会战扩大节水灌溉面积。推进河道生态保护与修复、幸福河湖、水土保持、生态清洁小流域治理等项目，健全“河湖长+”联动机制，强化河湖水域岸线空间管控，纵深推进重点河湖“清四乱”常态化规范化，持续改善河湖水生态环境。全面提升

城市防汛能力，以东向挑河、西向草桥沟为主要排水通道，构建分区疏排的防汛格局。提升洪涝灾害防御能力，加固黄河河口段堤防，实施病险水库与水闸除险加固、涝洼片改造及城区积水点改造，升级排水泵闸，建设北部沿海防潮堤，完善运行管理体系，加强重点河道清障与隐患排查，优化防汛监测预警与应急响应机制。

提升国土绿化水平。统筹推进淡水林田区内路网、水网、农田林网等三网绿化建设，结合现代林果基地布局，优化林网结构，构建蓝绿交融、林田共生的生态空间。推进滨海防护林草湿地带建设，遵循“宜林则林、宜草则草、宜湿则湿”原则，融入盐碱地林豆复合种植模式，打造连续稳定的绿色生态屏障。提升生态林场建设水平，通过森林质量精准提升，增强林地生态系统稳定性，保护野生动物资源提高林地生物多样性，保障林地健康发展。采取造林种草、蓄水保土等措施，加强水土保持治理，筑牢生态安全根基。持续推进“森林湿地长+检察长+生态警长”协作机制，整合“智慧河口”视频监控等技术手段，形成生态资源共护合力。

保护美丽海湾。全面落实“湾长制”，协同推进近岸海域污染防治和岸滩环境治理，强化挑河、刁口河等入海河流总氮治理，保持近岸海域优良水体比例稳定。加强渔港环境综合整治，严格船舶港口污染防治，加大海上污染物、溢油防控力度。实施海洋生态保护修复工程，推进沿海防潮体系生态防护，深化互花米草防治攻坚，实施关键物种栖息地保护，增强湿地生态系统稳定性。

强化围填海管控，加强海岛保护利用，构建“陆海统筹、河海联动”的海湾生态保护格局。

推进生态产品价值实现。深化价值实现机制、拓宽转化渠道，大力发展“生态+特色农业、林业、文旅”等业态，促进绿水青山向金山银山转化。常态化开展区域生态产品总值核算，纳入湿地固碳、盐碱地改良等特色生态功能价值，将核算结果作为生态文明建设评估、生态补偿等工作参考；以现代林果基地、滨海湿地等为试点推进特定地域单元生态产品价值核算，赋能林地流转、生态金融等场景。构建 CCUS 技术标准体系，支持石油装备企业研发配套装备打造全产业链。依托数智碳谷交易平台积累碳交易经验，开创双碳经济与数字经济深度融合新路径。

专栏 6 “十五五”生态环境重点项目
生态保护：主要入海河流生态修复、海洋科技创新园基础设施配套（生态护岸道路工程）、新能源产业园污水处理厂（一期）、彩客新材料尾气回收资源综合利用、瑞丰年产 20 万吨农作物秸秆综合利用、新户国土绿化示范、神仙沟流域综合治理及生态保护修复、义和镇污水处理厂提标改造提升等项目。 水利基础设施：西部水厂、卫东水源改造提升、神仙沟流域治理、北部海上基础设施维护、灌区水源保障及配套提升、农田水利提升、兴合水库及马家水库改造提升、小型水库除险加固、西河口水库建设、沾利河五

一中型水闸建设、马新河雨洪资源利用、小型泵闸、再生水回用、小型水源建设、小流域水土流失治理、西部片区水系连通及引调水、东水源灌区续建配套和现代化改造、农村供水保障、坑塘治理、水闸除险加固等工程。

第八章 增进民生福祉推进共同富裕

坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续办好民生实事，增强公共服务均衡性和可及性，不断改善人民生活，扎实推进共同富裕。

第一节 持续稳就业促增收

积极扩大就业容量。推动产业发展与就业扩容深度融合，支持石油化工、装备制造等优势产业及各类经营主体稳岗扩岗，发挥好主导产业就业“压舱石”作用；推动渔业、畜牧业、种植业等农业产业规模化、标准化发展，培育家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体成为就业增长引擎。完善重大项目、重点企业用工服务联动机制，实施就业岗位归集发布，开展企业用工引才服务保障专项行动。完善“基本服务+特定帮扶+急难救助”三位一体的精准就业援助体系，扩大城乡公益性岗位扩容提质行动成效，确保零就业家庭动态清零。力争“十五五”期间，城镇新增就业年

均新增 2400 人以上。

促进创业带动就业。实施“乐创东营”行动，引导外出人才返乡、城市人才下乡创业。精准落实创业补贴政策，推广“创贷+商贷”组合模式，提升各类创业载体管理水平，支持创业街区等新平台建设。聚焦电商、文旅等服务业领域，鼓励发展平台经济、共享经济等新业态，积极培育网络直播、电商运营、快递配送等新职业新岗位，推动灵活就业、新就业形态健康发展。

健全就业服务体系。深化“社区微业”行动，推动就业服务下沉基层，优化“1+7+N”三级就业服务矩阵，实现“家门口”就业服务站全覆盖，持续打造“15 分钟就业服务圈”。构建“覆盖全民、贯穿终身、对接需求”的培训体系，强化培训与就业的闭环衔接。整合职业教育资源，与东营职业学院、山东化工学院等院校深化合作，推行“企业订单+学校培养+岗位实训”模式。完善失业风险防范化解机制，加强重点监测预警和分析研判，防止行业性、区域性、规模性失业。搭建跨区域人力资源对接平台，建立公共服务与经营性人力资源服务机构协同机制，扩大人力资源服务供给。加快全区综合性劳务市场建设使用，打造成为集求职招聘、技能培训、政策咨询等线上线下服务于一体的综合性服务平台，为劳动者提供劳动纠纷调解、社会保障服务协助等延伸服务。

加大重点群体就业支持。促进高校毕业生市场化就业，鼓励投身重点领域、重点行业、中小微企业就业创业。提升离校未就业毕业生就业服务，强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就

业帮扶，促进其尽早就业、融入社会。加强技能培训服务，提高退役军人就业创业能力。完善就业援助制度，对大龄、残疾、较长时间失业等人员，通过公益性岗位托底、技能培训赋能、创业扶持助力等方式实行分类帮扶。

构建和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动保障监测、劳动人事争议调解仲裁队伍建设，依法保障劳动者带薪休假、安全卫生保护、工伤保障等合法权益。落实劳务派遣制度，严厉打击拖欠劳动报酬等违法违规行为，消除就业歧视。健全企业工资收入分配体系，落实最低工资标准制度，推动企业开展集体协商，促进企业职工工资合理增长。加大欠薪整治力度，健全失信联合惩戒、行刑衔接机制。推进人工智能在调解仲裁领域应用，建强智慧庭室，完善监察、仲裁、信访“三位一体”联动及多元化解机制，合力筑牢劳动者权益保障防线。

第二节 办好人民满意教育

构建高质量教育体系。深入推进全区托幼一体化，合理优化公办幼儿园学位供给，持续推进学前教育优质普惠发展。深入实施强校扩优、强镇筑基行动，结合全区学龄人口规模变化，发展“小而优”的高质量教育，通过优化小班化教学模式、配齐优质师资、共享优质数字教育资源等方式，不断缩小城乡、区域、校际差距，提升义务教育优质均衡发展水平。推进河口一中教育优质

特色发展，加强特色课程与优势学科建设，深化合作办学，进一步提高办学质量。推进星耀实验学校特殊教育优质融合发展，构建覆盖全学段的特殊教育服务体系。加快特殊教育学校建设，提升全区特殊教育学校办学水平。推进东营市理工学校教育多元发展，实施黄河口职业学院建设项目，精准对接本地产业需求，深化校企合作、产教融合，助推当地经济社会高质量发展。

实施全环境立德树人工程。坚持不懈用党的创新理论铸魂育人，统筹推进中小学思政课一体化改革创新，建强思政教师队伍，推动思政教育入教材、入课堂、入头脑。深化全环境立德树人，健全政府统筹、部门协作、学校主导、家庭尽责、社会参与的“教联体”协同育人新格局。深挖中华优秀传统文化、黄河文化、石油文化等育人资源，整合企事业单位、研学基地等社会资源，构建课上课下、校内校外、线上线下融合的育人机制，拓展育人阵地空间。实施学生体质强健、美育浸润、劳动习惯养成计划，强化心理健康教育，全面提升学生身心健康水平。加强国防教育与后备力量培育，争创双拥模范城市，奋力实现七连冠目标。

科学规划教育资源布局。应对人口变化新态势和城乡融合发展新战略对教育资源配置的要求，精准掌握各学段学龄人口峰谷变化趋势，加强前瞻性布局，加快海河中学建设进度，优化城区学校布局，提高学位供给的匹配性，缓解城区学位紧张压力。探索实施幼小、小初、初高贯通培养模式，推动教育资源跨学段、跨区域动态调整和余缺调配，探索建立“师随生走”流动机制，提

高教育资源配置弹性和统筹利用率，有效解决教师结构性、阶段性、区域性短缺问题。

加强教师队伍建设。大力弘扬教育家精神，开展教育家精神专题研修，促进教育家精神融入教育教学实践。坚持师德师风第一标准，加大优秀教师选树表彰及宣传力度，健全师德师风建设长效机制。聚焦教师专业能力提升，系统规划培训项目，开展跨学科教学、个性化辅导等专项培训，强化名师、名校长、名班主任梯队培育。深化教师管理与资源配置改革，全面推进“县管校聘”改革，持续完善区域内教师动态调整机制，盘活现有教师资源，实现师资配置的科学统筹与效益最大化。

深化教育综合改革。深化新时代教育评价改革，聚焦基础教育各关键阶段，统筹推进全区学校办学、管理体制、保障机制等领域改革，持续完善教育评价体系，建立适应“小而优”教育的评价标准，优化区域教育生态。加强校外培训机构监管，巩固“双减”成果，提升基础教育治理水平。

第三节 推动健康河口建设

全面提升医疗卫生服务能力。全面深化“1+3+N”紧密型县域医共体建设，按照“一体两翼多元”总体布局，实施医疗卫生强基工程，通过机构合并、业务归并、一体化管理等方式，积极稳妥优化医疗资源结构，促使医疗资源均衡布局。加快推进公立医院

改革与高质量发展，重点突破管理体制、补偿机制、支付制度、人事薪酬等关键环节，提升现代医院管理规范化、精细化、科学化水平。持续深化紧密型医联体建设，在科室共建、分级诊疗、资源共享等方面加强合作，深挖潜力。加强患病率高、外转率高的临床专科建设，积极创建省、市级临床重点专科，提升整体服务能力。深入推进乡村医疗卫生服务能力提质增效，拓展基层人才引育渠道，推动资源服务双下沉，夯实医疗卫生服务网底，更好满足基层人民群众就近就便享受高水平医疗卫生服务的需求。

持续提升中医药服务能力。发挥中医在治未病、康复等方面的优势，发展特色中医医疗，加快中医药传承创新。高质量推动国家中医药综合改革示范区和国家基层中医药工作示范县建设，整合区域中医药资源，构建“区镇村一体化”的中医智慧医共体。挖掘整理民间中医药验方、技法，积极探索中西医协同攻关重大疑难疾病模式，加强基层医疗机构中医药适宜技术培训。做好智慧化中医药诊疗、中药药事管理与配送、中医健康教育、中医药文化宣传等工作，提升辖区居民的中医药服务获得感。

推进全生命周期健康管理。建设医共体健康管理中心，加强与医保数据联动，开展家庭医生跟踪随访服务，实现健康查体后亚健康人员、慢性病人员全人群早筛、早治、早管全流程闭环管理。深入推进东营健康信用中心，持续完善“四层人群”健康管理模式，逐步推开“两处方一提示”。提升老年人、妇女、儿童等重点人群服务质量，强化职业健康管理，增强职业病危害监测预警

能力，切实保护劳动者的健康权益。广泛开展健康教育课堂、健康科普专家走基层活动，提升居民健康素养。做细做实家庭医生签约服务，进一步优化“智慧云家医”微信服务平台，完善在线咨询、推送个性化健康教育处方等功能，引导居民主动参与自我管理。

强化生育服务支持。落实生育支持政策体系和激励措施，大力倡导新型婚育文化，落实生育补贴、育儿补贴、生育假期等制度，降低生育、养育、教育成本，建设生育友好型社会。落实母婴安全五项制度，增强孕产妇服务保障能力。深化巾帼送暖等活动，加强困难妇女关爱服务。支持幼儿园办托，探索用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种发展模式，发展3岁以下婴幼儿照护服务，提升婴幼儿入托率。提升儿童友好城市建设水平，将“一米高度”儿童视角融入城市规划建设与治理，提供更多儿童公共服务。落实人口服务管理政策，深入开展出生人口性别比综合治理，完善人口动态监测机制，推动实现人口与经济社会、资源环境协调发展，健全覆盖全人群全生命周期的人口服务体系。

第四节 繁荣文化体育事业

强化思想理论引领。深入践行社会主义核心价值观，健全理论学习、调查研究、实践运用相结合制度，创新学习质效衡量、成果转化机制，完善列席旁听现场督导、“学思用”案例引导、“菜

单式”培训辅导机制，增强理论学习质效。建强爱国主义教育基地，加强廉洁文化建设与红色基因传承。深化新时代文明实践中心建设，推动新时代文明实践阵地提档升级，推进城乡文化社区、文化书院建设，促进优质文化资源直达基层，实施文明乡风建设工程，加大移风易俗示范村培育力度。坚持男女平等，促进妇女全面发展，加强家庭、家教、家风建设，有效预防和制止家庭暴力。巩固主流思想舆论宣传阵地，打响对外传播品牌，策划多语种数字文化产品，创新对外宣传和新闻发布形式，推进新闻发布会深入一线、贴近民生，为高水平现代化强区建设营造良好舆论氛围。完善意识形态风险防控体系，严格规范宣传思想文化阵地管理，搭建一体化信息共享平台，建强专业化舆情队伍，守牢守好安全底线。

传承发展优秀传统文化。营造良好文化生态，深挖黄河、石油、军垦、红色文化内涵，提升文艺精品原创水平，出版《河海拥抱过的地方》历史文化丛书并推动舞台剧、影视转化，力争获省级以上文艺奖项3项以上；实施主题创作工程，聚焦油田“大会战”等场景，融合地域元素创作文艺作品20部（件）以上。统筹黄河国家公园及沿黄文化体验廊道河口段建设，沿线布局文化标识、展示馆等节点30处以上，打造线性文化长廊。加强文化遗产保护，完成第四次全国文物普查，创新博物馆展陈形式，开发文创产品；完善非遗保护传承机制，组织“非遗进校园、进社区”活动2000场次以上；实施非遗名录培育计划，力争国家级非遗

零突破、新增省级 2—3 项；推动非遗传承产业化发展，提升杨氏面塑等手造品牌影响力，力争相关产业年产值增长 10%以上。

提升公共文化服务水平。实施公共文化服务提质增效行动，完善公共图书馆、文化馆服务体系，探索“市民艺术夜校”等创新服务形式，打造 10 处嵌入生活场景的公共阅读和文艺空间，因地制宜构建便捷品质文化生活圈。创新实施文化惠民工程，加快公共文化服务数字化体系建设，建成覆盖全区的公共文化服务总分馆体系，打造多形态数字文化场馆。构建统一的城乡公共数字文化服务共享平台，推广“订单式”“菜单式”服务，推动优质文化资源直达基层。广泛开展群众性文化活动，尊重人民群众主体地位，扶持群众文艺创作，繁荣互联网条件下新大众文艺；培育群众文艺团队，持续打造“村晚”、广场舞展演等品牌活动，为群众提供展示自我、沟通交流的舞台。深入开展全民阅读，推进书香社会建设，形成覆盖城乡的全民阅读推广服务体系。常态化开展“进千村乐万家”文艺巡演、农村公益电影放映等城乡惠民活动 1 万场次以上，推进公共文化服务普惠化发展。整合利用现有场所资源，因地制宜建设方便民众的文化场馆、图书馆等。

实施全民健身战略。加快公共体育设施建设，立足群众健身需求，新建全民健身中心，升级镇街多功能健身场地，推动校园场地错时开放，全面实现“10 分钟健身圈”。深耕河口体育 IP，依托沿海海岸线、孤岛槐林等资源，积极承办具有地区影响力的高水平体育赛事，举办全民健身运动会、社区运动会等群众性体育

赛事，形成设施完善、赛事活跃、品牌鲜明的区域体育发展新格局。鼓励发展各类体育社会组织，实施社会体育指导员下基层计划，推进“体育+”模式，加大体育竞技人才培养力度，全面提升体育事业服务水平。

第五节 强化养老服务保障

优化升级养老服务体系。实施养老服务强基提质行动，全力推动城乡养老服务综合体（怡福苑）、义和镇怡和智慧颐养中心建设，进一步完善区—镇（街道）—村（社区）养老服务三级网络，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的多元化供给格局，构建分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系。全力提升养老服务智慧化管理及智慧消防体系建设，推广“子女网上下单、机构上门服务”的智慧养老模式，依托区级养老服务平台，实现需求与资源精准对接。引导区人民医院、区二院利用现有资源，在周边区域探索“医疗+住宅”的居家养老模式。建设社区“嵌入式”养老服务站点、“家庭养老床位”，专业化养老服务向家庭延伸。推进幸福食堂建设，扩大精准助餐服务成效。探索“党建+养老”服务机制，组建党员志愿服务队开展探访慰问等服务。积极应对老龄化趋势，加快建设老年友好型社会。

深入推进医养结合发展。立足城乡养老医疗资源，构建多元

协同的医养结合模式。城区鼓励养老机构通过内设医务室、护理站等载体完善医疗服务功能，支持医疗机构与周边养老机构签订长期融合发展协议，开通急诊转诊绿色通道，定期派驻医护团队开展慢性病管理、健康体检等服务。有序推动乡镇整合养老照护、基础医疗、康复护理资源，打造具备“医养一体”条件的区域性医养服务站点，让农村老人就近享受“医院式”专业保健与“家庭式”温馨照护。引导现有养老机构与基层医疗机构对接，参照病房模式对养老床位进行管理，确保入住老人在突发健康问题时能得到及时、专业的医疗干预，切实打通医养服务“最后一公里”。

大力发展健康养老产业。加快推进城乡养老服务综合体项目建设，改造提升现有养老机构并增设认知障碍照护、安宁疗护床位。依托河口中医院“三方融合、五床联动”试点情况，深化医疗与养老资源融合，扩大老年门诊、家庭病床、康复护理等服务供给，开发康养旅居、湿地康养等特色项目。结合本地农牧优势，引导企业开发低盐适老食品、康复辅助器具等产品，培育涵盖健康监测、适老用品、家政服务的产业集群。培育本土养老服务企业，支持机构开发适老化产品，如定制化助餐、智能穿戴设备、居家适老服务包，满足不同老年群体需求。鼓励民营养老机构连锁化运营，在村镇布局小型化、嵌入式养老服务站点，补齐农村养老服务短板，形成“城区有康养社区、村镇有服务站点、居家有上门服务”的健康养老产业布局。

第六节 健全社会保障体系

完善多层次社会保障体系。构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的保障格局，同步健全河口分层分类社会救助体系。以基本生活、专项、急难救助为主体，社会力量参与为补充，创新“物质+服务”救助模式，强化低收入人口动态监测，确保应保尽保；健全困境儿童、残疾人服务保障机制，加强退役军人困难帮扶，推进孤老残障军人与民政特困、低保人员兜底供养，足额兑现优待政策。规范公益慈善事业，健全殡葬服务制度，提升婚姻登记服务质效。强化数据支撑与部门协同，筑牢社保基金风险防线，深入实施“全民参保·福暖万家”工程，扩大企业年金、个人养老金覆盖面。深化养老、工伤保险改革，稳妥推进渐进式延迟退休，稳步提高社保待遇。力争“十五五”期间，全区企业职工、城乡居民养老保险参保人数逐年提升，基本养老保险参保率超 99.2%，电子社保卡申领覆盖率逐年提升。

优化社银合作与基金管理。积极探索与合作银行建立“社·银合作”新模式，推进社会保障卡便民化体系建设，推广“线上线下通办”新模式，不断优化社保卡办理流程，打通社保卡服务“最后一公里”。同时从强化内部控制入手，加强对社保基金指标和社会保险经办财务、业务风险环节的分析，持续加强社保基金专项监督检查，加强社保基金预算管理，确保基金收支平衡、安全稳健运行。

专栏7 “十五五”民生领域重点项目

教育：胜利第十三中学校园改扩建、海河中学建设及内部设施配套、区托幼一体化、黄河口职业学院申建、东营市黄河口职业学校等项目。

健康：医共体综合服务中心及妇幼保健中心、全民健身中心、中心敬老幸福园改造提升、第二人民医院病房改造、精神卫生中心、河运社区嵌入式服务设施建设、义和镇怡和智慧颐养中心扩建、城乡养老服务综合体——怡福苑建设等项目。

文体：区综合文化中心、5号仓城市青年共创空间非遗文创综合体、孤岛槐树林温泉旅游区实景剧、河口区智慧旅游等项目。

第九章 统筹发展和安全

深入贯彻总体国家安全观，落实维护社会稳定责任制，把安全发展贯穿经济社会发展全过程各领域，积极防范化解各类矛盾风险，健全共建共治共享的社会治理机制，坚决守牢“一排底线”，建设更高水平的平安河口、法治河口。

第一节 筑牢公共安全屏障

守牢国家安全底线。坚定不移地落实党委（党组）国家安全工作责任制，完善重点领域国家安全工作协调机制，推进国家安全风险监测预警体系建设，筑牢国家安全人民防线，拓展建好具有本地特色的国家安全教育基地，联动开展实战化演练，提升全民国家安全素养。严密防范、严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏、暴力恐怖活动，深化“公安+边检+企业+边海防”联防联控机制。严格落实意识形态和网络意识形态工作责任制，加强非法宗教活动治理。深入落实维护社会稳定工作责任机制和社会稳定风险分析研判、评估整改、排查化解、应急处置、防控协同等工作机制，组织完成好各类重要会议、重大活动维稳安保攻坚战。落实国家粮食安全战略及省市规划要求，加快河口区粮食智慧仓储产业园建设，完善耐盐碱作物专属仓储适配功能，构建“产业园+供应点+农户”三级保障体系。大力发展新能源与可再生能源，强化能源输送网络及设施、网络安全防护，完善能源风险管控。严守生态保护红线，加强黄河口周边生态修复与资源监管，筑牢生态安全底线。

切实保障公共安全。坚持源头预防为主，紧扣国家及山东省公共安全体系建设部署，构建以食品药品、卫生监督、网络安全、校园安全为重点的全方位公共安全格局。强化食品药品全链条监管，联动开展校园周边安全整治，深化安全隐患排查治理，完善交通安全器械设施。严格落实“1530”安全教育模式，加强学生心理、溺水、交通等重点领域治理，强化安全课程管理与安全文化引导。健全疾

控体系，实施传染病、地方病专病专策精细化防控，完善监测预警和应急响应机制，深化慢性病综合防控，提升免疫规划服务质量，健全医疗机构疾控监督员制度，推进医防融合协同。宣传科学健康文明的网络生活方式，强化网络安全监管，构建洁净网络空间。

完善应急救援体系建设。健全应急救援与防灾减灾一体化工作体系，组建专业化应急队伍，优化特勤消防、森林消防及安全生产专业应急队伍配置，落实人员满编标准，完善油地联动救援机制，深化“双盲”演练等实战化训练，修订覆盖全灾种的差异化应急预案，配备高精尖及适用性装备。强化议事协调机构统筹作用，压实“防”“救”责任链条，实现镇（街道）、村（社区）应急避难场所全覆盖。深化自然灾害普查数据共享，更新地震监测设施，加强灾害信息员队伍建设，优化应急物资储备与调拨体系，发挥民生保险救助作用，全面提升复杂场景处置与综合防灾减灾能力。

推进安全生产责任落实。严格落实党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任，进一步织密责任网络、拧紧责任链条，建成多网重叠、密而不漏的安全责任体系。持续健全市场经营主体动态摸排、信息共享、定责明责长效机制，逐一梳理明确生产经营单位行业主管部门、行业监管部门。及时研判新产业、新业态安全风险，明确职责交叉和新兴行业安全生产行业管理和属地监管职责。持续推动危化品企业落实落细自动化改造，确保实现自动化操作，指导甲乙类火灾及中毒窒息等高危场所达成无人操作目标；2030年年底前推广应用智能巡检机器人、智能视频监控、

在线检测等技术替代人工巡检，在重大危险源罐区、仓库、管廊等区域实现智能无人巡检，筑牢安全生产防线。

加强财政金融风险防控。完善政府债务管理制度，建立全口径地方债务监测监管和防范化解隐性债务风险长效机制，加快推进融资平台改革转型，防范化解政府债务风险。稳妥推进中小金融机构改革化险，打击非法金融活动，强化企业债务风险防控，贯彻落实地方金融组织监管一体化工程，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

第二节 加强和创新社会治理

完善基层社会治理体系。常态化推进“小马拉大车”突出问题整治，加强基层党组织建设，加快构建党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，争创省级基层治理创新实验区。积极稳妥推进优化村庄建制，实施村（居）委会规范提升工程。全面实施镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。加强基层服务管理力量配置，深化社区工作者“提质育强”行动，健全社区工作者、网格员“两员”融合长效机制。完善网格化服务管理机制，深化专属网格工作委员会，社会组织联合会，群防群治联合会建设。探索多元融治载体，深化油地“双报到”、公安民警社区挂职工作，大力发展培育社区社会组织。挖掘盘活社区资源，培育发展社区经济。加强新经济组织、新社

会组织、新就业群体党建工作，推动行业协会商会改革发展，深入推进新兴领域党建“双融双创”行动。创新村（社区）党组织主导的基层民主协商机制，开展村规民约和居民公约修订专项行动，引导群众依法、依章程自我管理、自我服务。推进社会工作人才职业化专业化建设，提升社会工作者持证比例，加强实习实训基地建设，创新作用发挥载体。健全“新志愿·融治理”志愿服务体系，深入推进“志愿服务·先锋先行”促进行动，推动“专业社工+志愿服务”融合试点，提升志愿服务质效。

完善矛盾纠纷多元化解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，积极推广孤岛经验模式，依托区、镇（街道）、村（社区）三级综治中心平台，统筹整合重点职能部门、基层人民调解员和行业性调解组织，健全矛盾诉求分级分类办理机制，构建调解优先、分层递进、司法兜底的多元化解工作体系，持续推进基层司法所和社区实体化“黄河口云法庭”建设，完善线上线下协同运行的“一站式”矛盾纠纷受理化解机制，进一步擦亮“河枫细语”“心·薪相印”矛盾纠纷多元化解品牌。深入贯彻落实《信访工作条例》，加强人民建议征集工作，大力推进信访工作法治化，持续推进信访问题源头治理和突出信访问题攻坚化解。探索建立民生热线与信访事项分级筛查、联动处置、“双闭环”运行机制，着力强化源头预防、规范办理、实质化解和双向规范，切实提升信访工作质效。发挥家庭家教家风在基层治理中的作用，注重排查化解婚姻家庭矛盾纠纷，加强社区层面的家庭帮辅中心建设，从源头上防范家

庭矛盾纠纷激化蔓延。

完善社会治安整体防控体系。以推进社会治安整体防控体系和能力现代化为目标，以配套健全立体化、信息化、智能化的社会治安防控基础设施、技术手段为支撑，发挥公安机关基础管控中心枢纽作用，有计划、有步骤地完善“圈层查控、单元防控、要素管控、网络巡控”一体化运行机制，构建灵敏高效的城乡社会治安防控体系。常态化开展扫黑除恶，健全打击治理电信网络诈骗工作协调机制，深化油地公安警务协作，完善油区治安、社会治安协同共治机制，发展壮大行业性、特色化群防群治队伍，开展“邻里守望”“平安守护”行动，提升警格联动、警社联动、警民联动实效。加强对刑满释放人员、社区矫正对象、严重精神障碍患者、有不良行为的青少年等群体的服务管理，开展未成年人违法犯罪综合治理攻坚行动。大力推进社会心理服务体系和危机干预机制建设。继续开展平安河口建设重点创新项目培育行动，示范带动基层平安创建活动深入推进。

第三节 深化法治河口建设

深入推进依法行政。强化党委、政府法律顾问和公职律师队伍建设，完善重大行政决策合法性审查、公平竞争审查和风险评估制度，全面落实行政规范性文件备案审查制度，推动行政争议源头预防和化解。深化党政主要负责人述法和推进法治建设重点

项目工作，完善流动性法治评价机制。健全行政复议制度机制，优化申请、受理、审理、调解和案件质量评查机制。加强法治督察制度化、程序化、规范化建设。健全行政处罚没收入异常增长常态化监测机制，落实行政执法与刑事司法衔接等制度，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。

健全公正执法司法机制。积极支持和参与国家、省级、市级立法项目。深化行政执法体制机制改革，打造权责清晰、协同高效、运行规范的行政执法体系，在重点领域推行“综合查一次”联合执法。全面准确落实宽严相济刑事政策，提升刑罚执行质效。强化跨部门执法司法协同和监督，完善解决“执行难”制度机制。加强人权执法司法保障，完善司法救济保护制度，深化刑事案件律师辩护全覆盖。强化检察监督，加强公益诉讼。

深化法治社会建设。健全覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系，推进村（社区）法律顾问服务标准化，完善律师、公证、仲裁、调解、法律援助等制度机制。深入落实“谁执法谁普法”普法责任制，深化法治宣传教育路径探索，提升公民法治素养。

第十章 凝聚规划落地落实合力

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成河口人民砥砺奋

进的强大动力，凝心聚力把宏伟蓝图变成美好现实。

第一节 坚持和加强党的全面领导

全面贯彻落实中央、省市各项决策部署，健全完善党领导经济社会发展的体制机制，将党的领导始终贯穿于“十五五”规划组织实施的各领域、全过程。坚持重担当重实干重实绩，加强干部作风建设，健全常态化培训机制，锻造一批有争一流的干事创业作风、争一流的发展质效和争一流的能担先锋、当头排、能担当的干部队伍。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，不断深化整治形式主义为基层减负，从严整治群众身边不正之风和腐败问题，为规划实施营造良好环境。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，最大限度地凝聚全社会共识和力量，推动改革发展，维护社会和谐稳定。

第二节 健全统一规划体系

健全以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的统一规划体系，细化落实国家、省、市发展规划各项战略任务。建立完善目录清单、衔接审核、实施备案、评估督导等管理制度。强化各类规划、年度计划等与发展规划衔接协调，

形成“长期战略—发展规划—年度计划”的体系化推进和闭环落实机制。

第三节 强化重大项目支撑

聚焦事关长远发展的重大战略、具有全局影响的重大政策、支撑高质量发展的重大工程，谋划实施一批重点项目，动态生成项目清单，确保项目与规划纲要和各专项规划深度衔接，推动规划项目布局与要素保障、资源环境、基础设施条件相匹配。健全分年度重大项目储备库制度，科学谋划、滚动实施、梯次推进。建立“全周期闭环管理”体系，确保项目建设全程可控、高效推进。强化“要素跟着项目走”机制，加强土地、资金、人才、技术等要素供给。

第四节 加强规划实施监督

健全规划实施、监测、评估、预警联动机制，以发展规划为依据，制定实施方案、重点领域行动计划和年度计划，设置年度目标并做好年度间综合平衡。坚持政府自我评估和社会第三方评估相结合，健全年度监测分析、中期评估、总结评估的全过程动态评估体系，根据政策变化、发展需求及时优化规划内容。落实目标责任，细化规划任务分解，确保各项工作落到实处。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区监委，
区法院，区检察院，区人武部。

东营市河口区人民政府办公室

2026 年 7 月 30 日印发
